



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORING RADA

VLADE TUZLANSKOG KANTONA
ZA PERIOD 01.01.2011 – 31.12. 2011. GODINE

Tuzla, januar 2011.

SADRŽAJ

SADRŽAJ	2
UVOD	3
VLADA TK I-IX 2011- SAŽETAK IZVJEŠTAJA O MONITORINGU	4
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE TUZLANSKOG KANTONA.....	7
SJEDNICE VLADE TK U TEHNIČKOM MANDATU.....	7
SJEDNICE VLADE TK.....	7
UČEŠĆE MINISTARA U RADU VLADE	11
ODLUČIVANJE NA VLADI I TRETMAN MJERA U SKUPŠTINI.....	12
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE	15
ZAKONODAVNA AKTIVNOST.....	16
REBALANS BUDŽETA	21
ODLUKA O PRIVREMENOM FINANSIRANJU.....	22
REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE TK	23
PRIMANJA ČLANOVA VLADE	26
ANALIZA RADA PREMIJERA	29
ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA.....	34
ZAKLJUČCI.....	77
PREPORUKE	80
DODATAK – TOK KONSTITUISANJA VLASTI	83
DODATAK - KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD	84
DODATAK- ANALIZA PROGRAMA RADA	88
DODATAK –ZAKONI	92
DODATAK – ZAPAŽANJA I SUGESTIJE CCI-A U VEZI PRIJEDLOGA ZAKONA O	97
IZMJENAMA ZAKONA O OSNOVNOM ODGOJU I OBRAZOVANJU	97
DODATAK – BUDŽETSKI TRANSFERI ZA FINASIRANJE STRANAKA	100
DODATAK – PRIMANJA POSLANIKA STAROG SAZIVA KOJI SU NA RASPOLAGANJU	101
DODATAK – TABELARNI PREGLED PROSJEČNIH NETO PLATA U FBIH.....	101
DODATAK – STATISTIČKI PREGLED O STANJU NEZAPOSLENOSTI U TK.....	110

UVOD

Centri civilnih inicijativa su nakon okončanja izbora u oktobru 2010 godine, nastavili pratiti rad zakonodavne i izvršne vlasti na nivou kantona, entiteta i na nivou države Bosne i Hercegovine. Kroz periodično izvještavanje Centri civilnih inicijativa će i nadalje javnost upoznavati o rezultatima i efikasnosti rada vlasti kao i rezultatima i odgovornosti u radu javnih zvaničnika.

Izvještaj o monitoringu rada Vlade Tuzlanskog kantona, daje opšti pregled i rezultate rada ove institucije, za period **1.1.-31.12.2011.** godine kao i kratak osvrt na proces konstituisanja vlasti u Tuzlanskom kantonu.

Izvještaj je fokusiran na analiziranje rada Vlade kao tijela, tako i analiziranje pojedinačnih učinaka ministara kao javnih zvaničnika i ministarstava kao kantonalnih javnih institucija. I dalje želimo ukazati na činjenicu da prevashodan uticaj u njihovom radu nemaju uvijek vanjski faktori, nego da učinak u dobroj mjeri, a možda i najčešće, zavisi od nivoa individualne odgovornosti i stručnosti ministara, uposlenika, te organizacije i nivoa racionalnosti rada u ministarstvima.

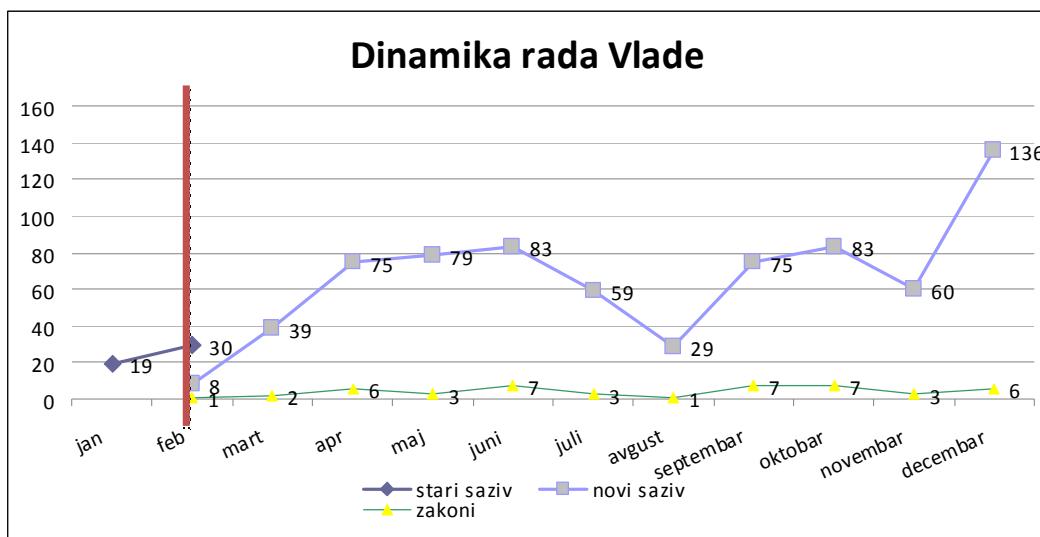
Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri korištene su informacije iz prethodnih analiza CCI-a, zapisnika, Programa rada Vlade, službenog lista, informacije sa službene stranice Vlade TK i ostali materijali traženi i dostavljeni od strane vladine službe za informisanje i informacije dobijene neposrednim monitoringom održanih pres konferencija Vlade. Ovom prilikom se zahvaljujemo sekretaru Vlade Enveru Ćosičkiću, Mensuru Begiću, službeniku službe za informisanje, na kooperativnosti i konstruktivnoj saradnji.

Izvještaj je jedan u nizu rezultata nastojanja Centra civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim da pri obavljanju svojih obaveza i donošenju odluka, prevashodno budu vođeni javnim interesom. Očekujemo da samo takav pristup u obavljanju javnih funkcija može imati konkretna poboljšanja za život građana Tuzlanskog kantona.

VLADA TK I-XII 2011- SAŽETAK IZVJEŠTAJA O MONITORINGU

Vlada Tuzlanskog kantona u periodu od konstituisanja 10.2.2011 pa do 31.12.2011. godine održala ukupno 38 sjednica. Na sjednicama Vlade je, u okviru 607 tačaka dnevnog reda, razmatrano ukupno **729 mjera**, što je približno 17 mjera po sjednici.

Nakon niskog intenziteta rada Vlade u tehničnom mandatu, sa pojačanom dinamikom rada, Vlada je na samom početku mandata bila posvećena definisanju kantonalnih politika, preuzimanju resora, prioritetnom i hitnom budžetskom planiranju, planiranju godišnjih aktivnosti, potpisivanju partnerskih sporazuma sa sindikatima, usvajanju kriterija za grantove i poticaje.



Drugi i treći i što je neuobičajeno četvrti kvartal 2011. godine u radu Vlade obilježen su utvrđivanjem 35 zakona od kojih je 27 bilo planirano Programom rada, a 8 su realizovana kao neprogramirana. Kašnjenje u utvrđivanju zakona u Vladi je i dalje prisutno jer nije realizovala 8 zakona iz programa, čime nije iskoristila evidentno povećane kapacitete Skupštine u donošenju zakona. Četiri 4 zakona na kantonalnom nivou nisu mogla biti utvrđena zbog nedonošenja propisa na višem nivou što ukazuje na probleme u funkcionisanju vlasti po vertikali – Najvažniji od zakona čije donošenje kasni je Zakon o radu koji je ključan u borbi protiv rada na crno, ništa manje nisu problematični i zakoni čijim se donošenjem stavaraju finansijske obaveze, a ne obezbeđuju sredstva za njihovu implementaciju.

Prilikom usvajanja Zakona o izmjenama i dopuna Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju su poslanici opozicije i sindikati obrazovanja zahtijevali povlačenje zakona iz procedure zbog primjedbi: na kvalitet vođenje javne rasprave, ponovnom politiziranju obrazovanja, odstupanja od normi okvirnog i važećeg zakona, te da se pri izradi zakona nije postupilo po Jedinstvenim pravilima za izradu propisa u institucijama BiH. Izmjenom ovog zakona je ukinut neposredan način izbora direktora osnovnih škola od strane roditelja i zaposlenika škola, a da ovom najdemokratičnijem obliku odlučivanja građana, nije ni data prava šansa.

Zakonska rješenja produkovana od Vlade kao i najveći broj mjera koji su upućeni Skupštini na razmatranje su imali veliku podršku poslanika. Stabilna skupštinska većina je koncem godine dovedena u pitanje upravo na sjednici na kojoj su razmatrani zakoni iz oblasti obrazovanja, i smanjenjenje plata budžetskih korisnika.

Ni visoka programska usaglašenost ni harmoničan rad obje institucije, ni periodično i redovno razmatranje dinamika realizacije oba programa, nije rezultiralo potpunom realizacijom planiranog.

Vlada je u svom godišnjem programu planirala za razmatranje 148 mjera, i od toga je utvrdila 129 dok je neutvrđeno ostalo 19 mjera. Među neutvrđenim mjerama se nalazi i 8 zakona. **Vlada Tuzlanskog kantona je u prvoj godini svog mandata realizovala 87 % planiranog.**

Ekspozeom je najavljeno da će se **efikasnost rada kantonalne uprave tokom mandata mjeriti kroz njen doprinos rastu zaposlenosti i GDP-a, investicija, izvoza i boljem standardu građana.**

Dio mjera koji je Vlada donijela u 2011. godini tek je nagovijestio da bi se moglo uticati na rješavanje problema koji u 2011. Godini ne samo da nisu umanjeni, nego su od preuzimanja vlasti i uvećani.

U dosadašnjem periodu rada Vlade ni jedan od pokazatelja nije afirmativan a popuno depresivno djeluju komparativni podaci iz Tuzlanskog kantona sa ostalim kantonima, gdje se vidi da je Tuzlanski kanton jedan od rijetkih kantona u kojem je **broj nezaposlenih za preko 11.000 veći od broja zaposlenih** i u kojem su prosječna primanja od 728 KM u padu veća su od primanja u samo 4 kantona.

O početka mandata Vlade broj nezaposlenih je porastao za 2.512 i u decembru 2011. g. u TK je registrovano **95.194** nezaposlenih, a pri tome od strane Skupštine **nisu donešeni** najavljeni Zakon o poticajima u privredi, niti urađena analiza i izmjena kantonalnih propisa kojim bi se otklonile prepreka za nove investicije. Akcioni plan zapošljavanja je najavljen za donošenje, ali se nije našao u Programima rada ni za 2012. godinu, tako da ima male izglede da bude realizovan u mandatnom periodu.

Nakon 100 dana rada Vlade, Vlada je javno obznanila učinak svog rada u prvih 100 dana mandata. Izraženo je zadovoljstvo urađenim, a među mjerama su bile spomenute uvođenje štednje, smanjenja voznog parka, centralizovanje javnih nabavki, prekopmpozicije nadležnosti 2 ministarstva, rješavanju pitanja statusa i aktiviranja Aerodroma, zaduživanje ministarstava na izradi analiza stanja neophodnih za provođenje reformi u javnoj upravi, obrazovanju, finansijama, koncesijama, formiranju stručnih timova za izradu Akcionog plana zapošljavanja za područje Tuzlanskog kantona i formiranju ekspertnih timova zaduženih za procjenu stanja i predlaganje načina sanacije stanja u preduzećima gdje je Vlada većinski vlasnik.

Izostanak kreditnog zaduženja i pad svih prihoda za 8,7% prinudili su Vladu i Skupštinu da donešu rebalansiran budžet u iznosu 362.135.916 KM koji je za 8,7 % manji za planiranog. Najveća smanjenja rashoda su realizovana na račun plata budžetskih korisnika, intervencije javnim preduzećima i u oblasti korištenja dopunskih prava iz BIZ-a. U rebalansiranom budžetu transferi političkim partijama su neumanjeni, tako da političke stranke nisu dijelile sudbinu svih budžetskih korisnika.

I pored smanjenja primanja budžetskih korisnika za 2%, poredeći primanja poslanika i članova Vlade, sa prosječnim primanjima uposlenika u Tuzlanskom kantonu, vidljivo je da su ista i do **četiri i po puta veća**.

Zahtjevi sindikata i incijative pojednih poslanika da se primanja javnih zvaničnika regulišu zakonom i da se svedu u realne okvire primjerene uslovima ekonomske krize, uporno se ignorišu.

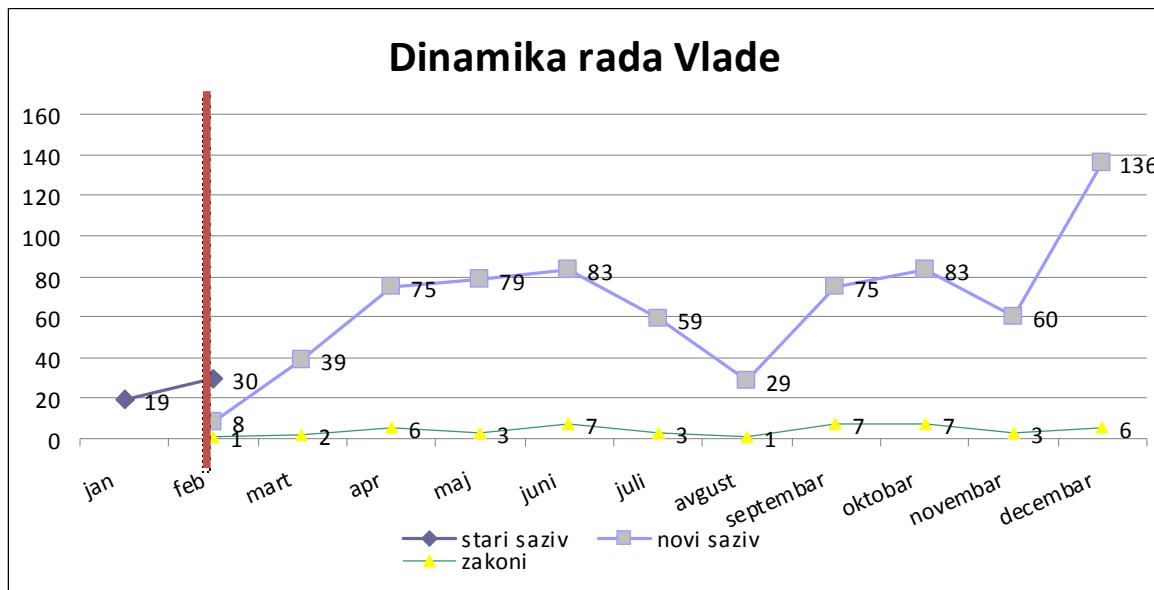
Najveće nezadovoljstvo javnosti izazivalo je linearno umanjenje plata svih budžetskih korisnika, kao i „stimulativne“ naknade koje profesionalni poslanici pored plata, naplaćuju za prisustovanje sjednicima radnih tijela, kolegija i sjednicama Skupštine.

Iako su najavljeni, Analiza propisa, Akcioni plan zapošljavanja i Zakon o poticajima u privredi nisu još donešeni, tako da u kantonu Vlada još uvijek nije stvorila najoptimalnije predispozicije za snažniji investicioni zamah.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE TUZLANSKOG KANTONA

Sjednice Vlade TK u tehničkom mandatu

Od okončanja izbora, pa do konstituisanja nove vlade, u Tuzlanskom kantonu izvršnu vlast je obavljala Vlada u starom sazivu. Odluke koje je Vlada u tom periodu donosila su bile ili hitne prirode, ili najčešće, u funkciji okončanja aktivnosti vezanih za izvršenja prošlogodišnjeg budžeta. Kao i na ostalim nivoima vlasti ni u ovom kantonu nisu donošeni nikakvi planski ili strateški dokumenti niti zakoni. Dinamika rada i broj razmatranih mjera prema očekivanju je značajno promijenjena tek nakon imenovanja Vlade u novom sazivu (10.2.2011. g) što je vidljivo u narednom grafičkom prikazu šestomjesečnog rada za 2011. godine.



Prethodni dijagram zorno pokazuje da se nakon izbora treba u što kraćem vremenu izvrši tranzicija vlasti, kako bi nova politička garnitura preuzeila odgovornost, donijela odluke od značaja za život građana i počela sprovoditi svoja izborna obećanja.

Sjednice Vlade TK

Vlada Tuzlanskog kantona je u periodu od 01.01.- 31.12.2011. godine održala **38 sjednica** zasjedanja sa 607 tačkom dnevnog reda i 729 mjera. Devet sjedница su održane kao vanredne sjednice i na njima se odlučivalo po hitnom postupku o rješavanju pitanja zdravstvene zaštite uposlnika u firmama u kojima je vlada TK većinski vlasnik, kada je potpisivan Aneks kolektivnih ugovora u sektoru obrazovanja, promjena planova upisa učenika u srednje škole, te razmatranje pitanja rješavanja vodosnabdijevanja u opštini Čeli, rješavanju pitanja smještaja pripadnika MUPa u Kampus Univerziteta privremeno imenovanje policijskog komesara.

Na sjednicama je uz dinamiku iz prva dva kvartala, raspravljeno u prosjeku po **14** tačaka dnevnog reda, što manje nego na sjednicama Vlade u prethodnom sazivu. Značajana skok povećanja donešenih odluka je bio u drugom kvartalu i 4 kvartalu i vezan je za donošenja niza izvršnih odluka.

Naredni nepotpuni tabelarni prikaz sadrži obrađeno podatke iz zapisnika sa svih 38 održanih sjednica

Rbr	Datum	Rbr sjedn.	Tip	Planirano tačaka	Realizovan o tačaka	Razmatrane mjere	Zakazani početak	Stvarni početak	Kraj sjednice	Trajanje
1	14-02-2011	1	Vanredna	1	1	1	12:30	12:30	00:15	00:15
2	17-02-2011	1	Redovna	4	4	4	10:00	10:00	12:00	02:00
3	24-02-2011	2	Vanredna	3	3	3	12:00	12:00	13:00	01:00
4	04-03-2011	2	Redovna	10	10	13	09:00	09:00	10:30	01:30
5	21-03-2011	3	Redovna	8	8	8	09:00	09:00	11:00	02:00
6	24-03-2011	4	Redovna	15	15	18	11:00	11:00	12:10	01:10
7	01-04-2011	3	Vanredna	1	1	1	09:00	9:00	09:30	00:30
8	06-04-2011	5	Redovna	18	18	20	12:00	12:00	14:00	02:00
9	15-04-2011	6	Redovna	24	24	25	15:00	15:00	17:00	02:00
10	27-04-2011	7	Redovna	24	24	29	10:00	10:00	14:45	04:45
11	12-05-2011	8	Redovna	24	24	28	10:00	10:00	13:15	03:15
12	19-05-2011	9	Redovna	31	31	33	09:00	09:00	13:00	04:00
13	30-05-2011	10	Redovna	17	17	19	09:00	09:00	10:50	01:50
14	07-06-2011	4	Vanredna	1	1	1	12:30	12:30	12:45	00:15
15	08-06-2011	11	Redovna	26	26	26	10:00	10:00	13:00	03:00
16	10-06-2011	5	Vanredna	3	3	3	09:30	09:30	11:30	02:00
17	20-06-2011	12	Redovna	28	28	33	09:00	09:00	09:00	11:15
18	27-06-2011	13	Redovna	15	15	22	09:00	09:00	09:00	13:30
19	04-07-2011	6	Vanredna	3	3	4	08:00	08:00	08:45	00:45
20	05-07-2011	7	Vanredna	4	4	4	12:45	12:45	13:30	00:45
21	08-07-2011	14	Redovna	6	6	6	11:00	11:00	12:00	01:00
22	15-07-2011	15	Redovna	31	31	45	10:00	10:00	15:00	05:00
23	18-08-2011	16	Redovna	16	16	18	10:00	10:00	11:35	01:35
24	25-08-2011	17	Redovna	10	8	9	10:00	10:00	11:00	01:00
25	29-08-2011	17	Nastavak	0	2	2	09:00	09:00	09:30	00:30
26	08-09-2011	18	Redovna	21	21	25	10:00	10:00	12:30	02:30
27	15-09-2011	19	Redovna	22	22	23	10:00	10:00	12:45	02:45
28	21-09-2011	8	Vanredna	3	3	3	12:00	12:00	12:30	00:30
29	29-09-2011	20	Redovna	23	3	4	13:30	13:30	14:00	00:30
30	30-09-2011	20	Nastavak	0	20	20	14:00	14:00	15:45	01:45
31	13-10-2011	21	Redovna	31	31	37	09:00	09:00	12:30	03:30
32	21-10-2011	22	Redovna	23	30	23	09:00	09:00	12:30	03:30
33	25-10-2011	22	Nastavak	0	3	3	13:00	13:00	13:35	00:35
34	27-10-2011	23	Redovna	14	14	20	09:00	09:00	10:30	01:30
35	04-11-2011	24	Redovna	24	24	31	09:00	09:00	13:10	04:10
36	17-11-2011	25	Redovna	21	21	26	09:00	09:00	10:50	01:50
37	24-11-2011	9	Vanredna	2	2	3	08:30	08:30	09:25	00:55
38	01-12-2011	26	Redovna	17	17	19	09:00	09:00	11:55	02:55
39	08-12-2011	27	Redovna	16	12	22	09:00	09:00	12:20	03:20
40	12-12-2011	27	Nastavak	0	4	4	09:00	09:00	11:00	02:00
41	20-12-2011	28	Redovna	35	26	30	08:30	08:30	11:45	03:15
42	21-12-2011	28	Nastavak	0	9	14	09:00	09:00	11:00	02:00
43	29-12-2011	29	Redovna	32	32	47	09:00	09:00	12:45	03:45
Ukupno				607	607	729				90:05
Prosječno po zasjedanju				14,1	14,1	16,9				02:05

Tabela : Sjednice Vlade TK

Posmatrajući dinamiku zasjedanja, može se reći da je bila ujednačena i u potpunosti posvećena aktivnostima na startu mandata (preuzimanje funkcije, budžetsko planiranje i planiranje godišnjih aktivnosti,

rad na partnerskim sporazumima, usvajanje kriterija za grantove i poticaje..). Drugi kvartal je karakterisalo imenovanje više komisija koje su od Vlade dobila zaduženje za snimanje stanja i iznalaženje rješenja u javnim preduzećima. Najslabija dinamika rada je prema očekivanju bila u avgustu kada su održane samo dvije sjednice. U četvrtom kvartalu je razmatran najveći broj mjeru, a za razliku od prethodnih mandata valja zbog nedonošenja budžeta u mjesecu decembru je utvrđeno čak 6 zakona.

38 sjednica Vlade TK su trajale ukupno **90 sati i 05 minuta** ili prosječno **2 sat i 5 minuta** po sjednici.

Skoro svaka 5 razmatrana mjeru Vlade je bila predviđena Programom rada Vlade za 20011. godinu (većina ih je upućena prema Skupštini TK), dok ostale mjeru nisu bile planirane Programom rada i razmatrane su kao operativne mjeru ili kao mjeru hitne prirode.

U narednoj tabeli je prikazana struktura mjeru razmatranih na Vladi. Kumulativni broj razmatranih mjeru uključuje i višekratno razmatranje istih mjeru u formi nacrta i prijedloga (Budžet, zakoni).

Tip	jan	feb	mart	apr	ma j	jun	jul	avg	sep	okt	nov	dec	Ukupno
Amandman												1	1
Analiza					1				1			1	3
Budžet - Proračun		1	1				2					2	6
Elaborat		1										1	2
Finansijski plan			2	1	1					2	1	7	
Informacija			5	5	7	6	1	4	2	5	2	5	42
Inicijative						3			1				4
Izjašnjenje									1			1	2
Izvještaj			4	15	6	8	1	2	7	4	3	4	54
Kadrovska pitanja			1	2	1	1	2	1	3	1	1	1	14
Memorandum						1							1
Odluka		2	16	23	34	41	29	15	31	54	32	87	364
Ostalo			1			1	1			1		1	5
Plan			1		2					1	1		5
Plan rada				2					1				3
Pravilnik				1	2	1	3		2	2	3	2	16
Prijedlog										1		1	2
Program			2	5	14	3	3	3	7	2		9	48
Projekat												3	3
Protokol												2	2
Rješenje			2	2	2	1	1		4	1	7	2	22
Smjernice							1						1
Stav - Mišljenje				2		1	1						4
Ugovor – Sporazum			2	1				3	1	4		2	5
Uputstvo								1					18

Kantonalna uprava civilne zaštite je sa svojih 19 mjera je bila najčešći predlagač od svih ostalih kantonalnih institucija.

Predlagač	Ukupno	Budžet	Odluka	Zakon	Finansijski plan	Informacija	Izvještaj	Ostalo
Vlada TK	42	0	12	0	0	1	0	0
Ministarstvo finansija	102	5	64	2	0	2	12	0
Ministarstvo za boračka pitanja	34	0	20	1	0	0	0	0
Ministarstvo provođenja i uprave	29	0	18	3	0	2	0	0
Ministarstvo razvoja i poduzetništva	36	0	20	0	0	6	1	0
Ministarstvo zdravstva	28	0	10	0	1	3	7	0
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	69	0	48	3	0	4	1	0
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	46	0	28	0	0	1	10	0
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak	47	0	29	2	1	1	1	0
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	85	0	38	10	0	4	5	0
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	31	0	15	2	2	4	3	0
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštiti okolice	38	0	26	4	0	1	0	0
Ministarstvo unutrašnjih poslova	36	0	13	6	0	2	1	0
Kantonalno pravobranilaštvo	2	0	0	0	0	0	1	0
JU Veterinarski zavod	2	0	0	0	0	0	1	0
Javna zdravstvena ustanova Univerzitetski klinički centar Tuzla	2	0	0	0	0	1	1	0
JU Služba za zapošljavanje	6	0	4	0	1	0	1	0
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	4	0	0	1	0	0	2	0
Zavod zdravstvenog osiguranja	8	0	1	0	2	0	4	0
Ured premijera Kantona	17	0	13	0	0	0	0	0
Ured za zajedničke poslove kantonalnih organa	10	0	5	0	0	3	0	0
Kantonalna agencija za privatizaciju	3	0	0	0	1	0	1	0
Kantonalna uprava civilne zaštite	19	0	1	1	0	7	4	0
Komisija za obrazovanje, sport, kulturu i mlade	1	0	0	0	0	0	0	0
Ured za internu reviziju	5	0	0	0	0	0	1	0
JU Univerzitet u Tuzli	2	0	0	0	0	0	1	0
Ured Vlade	25	0	10	0	0	1	0	0
Savjet za nevladin sektor i pitanja mladih Vlade	3	0	1	0	0	0	1	0
Zavod za javno zdravstvo	2	0	0	0	0	0	1	0
Komisija Vlade TK	1	0	0	0	0	0	0	0
Skupština TK	1	0	1	0	0	0	0	0
Komisija za koncesije	11	0	9	0	0	0	1	0
Ured za reviziju institucija u FBiH	1	0	0	0	0	0	1	0
JP "Međunarodni aerodrom Tuzla"	4	0	0	0	1	0	2	0
Kantonalni zavod za pružanje pravne pomoći	1	0	0	0	0	0	1	0
Udruženje za razvoj NERDA	1	0	0	0	0	0	0	0
Kantonalna privredna komora	1	0	1	0	0	0	0	0
JU Disciplinski centar za maloljetnike	1	0	0	0	0	0	1	0
NLB Tuzlanska banka d.d.Tuzla	2	0	0	0	0	1	1	0
Kantonalna direkcija robnih rezervi	1	0	0	0	0	0	1	0
JP RTV TK	2	0	0	0	0	0	2	0
Direkcije cesta Tuzla	2	0	0	0	1	0	1	0
Glavna centralna popisna komisija	1	0	0	0	0	0	0	0

Ministarstva	2	0	0	0	0	0	1	0
Nezavisni odbor	3	0	1	0	0	0	2	0
Radna grupa	1	0	0	0	0	1	0	0
Komisija za primopredaju stana	1	0	0	0	0	1	0	0
Pedagoški zavod	3	0	2	0	0	0	0	0
Komisija za kadrovska pitanja	7	0	0	0	0	0	0	0
Tim Vlade	1	0	0	0	0	0	1	0
JU Zaštićeni pejzaž Konjuh	1	0	0	0	1	0	0	0
Ukupno	783	5	390	35	11	46	75	0

Napomena : U pregledu se broj mjera prividno povećao sa 729 na 783 zbog toga što se neke mjere obrađivane od strane dva predлагаča

U poređenju sa drugima kantonima i dalje je prisutna razlika u dinamici rada među Vladama kantona, a Vlada TK radi sa znatno manjom dinamikom u odnosu na ZDK i Kanton Sarajevo.

Učešće ministara u radu Vlade

Početna energija i jedinstvo u Vladi je iskazano i kroz redovno prisustvo ministara na sjednicama Vlade. Odsustvovanja ministara su uglavnom bila zbog ranije ugovorenih obaveza, a najčešće su odsustvovali ministri Hasić Sead (7 izostanaka), Dijana Bilanović i Alen Taletović (6 izostanka).

U poređenju sa prethodnim sazivom Vlade kod koje je bilo ministara koji su odsustvovali sa skoro svake treće sjednice, redovnost prisustva na sjednicama Vlade novog saziva je neuporedivo veća.

Član Vlade	stranka	Ukupno	Prisutan/a	Najavljeni odsutan
Aljić Asim	SDA	43	38	5
Avdibašić- Vukadinović Nađa	SDP	43	41	2
Bilanović Dijana	SDP	43	37	6
Bubić Senija	SDA	43	43	0
Čačković Aziz	SDP	43	41	2
Čaušević Sead	SDP	43	43	0
Gutić Bego	SDA	43	39	4
Hasić Sead	SDP	43	36	7
Knežiček Željko	NSRB	43	40	3
Lazić Mlađan	SDA	43	41	2
Pavlović - Čalić Nada	SDP	43	41	2
Škahić Imšir	SDA	43	40	3
Taletović Alen	SDP	43	37	6

Odlučivanje na Vladi i tretman mjera u Skupštini

Sa aspekta ishoda odlučivanja na Vladi, na početku mandata možemo konstatovati da je vlada imala minimalan broj mjeru koje su odbijene ili vraćane na doradu. Takođe za najveći broj mjeru se može reći da su usvojene **jednoglasno** izuzev dvije mjeru, gdje je pri odlučivanju o Anaksima Kolektivnih ugovora jedan član Vlade bio uzdržan (u zapisniku nije navedeno koji je ministar bio uzdržan)

Vlada **nije usvojila** slijedeće mjeru:

1. Zahtjev Univerziteta u Tuzli za tumačenje Uredbe o načinu utvrđivanja plaća, naknadama i drugim materijalnim pravima službenika i namještenika u organima uprave
2. Izvještaj o radu Kantonalne agencije za privatizaciju za 2010. godinu

Na početku mandata Vlada je u namjeri da dobije detaljnije informacije o radu svih kantonalnih institucija i javnih preduzeća, pri razmatranju njihovih izvještaja o radu, dvije predložene mjeru **vratila na doradu**:

1. Izvještaj o radu Direkcije robnih rezervi za 2010. godinu
2. Izvještaj o radu JP za vodoprivrednu djelatnost „Spreča“ d.d. Tuzla za 2010

Sa sjenica Vlade od strane predлагаča **povučene** su slijedeće mjeru:

1. Program raspodjele namjenskih sredstava za 2011. godinu
2. Informacija o stanju u Turističkoj zajednici Tuzlanskog kantona
3. Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o formiranju Komisije za lijekove

Usvojeno - Razmatrano	Vraćeno na doradu	Skinuto sa dnevnog reda	Nije usvojeno	Odgada se rasprava	Izjašnjavanje odgođeno	Povučeno	Ukupno
715	2	3	2	1	3	3	729

Većina vladinih materijala koji su upućeni u skupštinsku proceduru, je **podržana velikom većinom glasova poslanika**. Tako je bilo i prilikom razmatranja Izvještaja o radu kantonalne agencije za privatizaciju za 2010. g. kada je i Skupština, kao u ostalom i Vlada, odbila dostavljeni izvještaj.¹

Poslanička pitanja i inicijative

Poslanički sat je dio sjednice koji je u prethodnom sazivu neopravdano trajao znatno duže nego je bilo predviđeno poslovnikom. Nakon **promjene praksi** oko početka i načina vođenja sjednica Skupštine, promjene su zahvatile i ovaj segment poslaničkog rada. Naročito u prvom dijelu godine poslanici su češće nego ranije tražili i dobijali usmene odgovore **ministara**, tako da je poslanički sat trajao kraće nego što je uobičajeno. Ovakvim pristupom i poslanika i ministara poslanički sat je trebao da dobije željenu formu i uobičajen poslovnički tok kakav je u i u drugim parlamentima, gdje se po pravilu na pitanja poslanika **usmeno odgovara odmah i na istoj sjednici**². Međutim u posljednjem kvartalu ta praksa je iščezla i na

¹ Izvještaj KAP-a je u 2009. i 2010. g. prihvatan od Vlade ali nije dobijao skupštinsku podršku

² Čl 22 poslovnika o radu Skupštine Tuzlanskog kantona

poslanička pitanja se sve rjeđe odgovara odmah, a i poslanici sve češće zatijevaju pismene odgovore gdje nakon dobijanja ili nedobijanja odgovora kritikuju ili kvalitet odgovora ili kašnjenje.

Sve navedene činjenice ukazuju da ministri trebaju na većinu poslaničkih pitanja u skladu sa poslovnikom **odgovarati usmeno**, a pismene odgovore ponuditi **samo** u slučaju da je poslanik nezadovoljan odgovorom ili na njegov zahtjev.

Pored toga Vlada bi trebala neposredno **pred svaku sjednicu Skupštine na svojim sjednicama kroz posebnu tačku dnevnog reda razmotriti**, da li su ispunjene obaveze i da li su pripremljeni preostali odgovori na poslanička pitanja postavljeni na prethodnim sjednicama. Ovakve tačke dnevnog reda Vlade u nekim kantonima redovne i predstavljaju sistematičan pristup i ozbiljan odnos prema poslanicima i problemima koje aktualiziraju. Nezadovoljan nedobijanjem odgovora na postavljena pitanja, poslanik Mirsad Selimović je na sjednici kolegija postavio pitanje sankcionisanja odgovornih u ministarstvima.

U okviru poslaničkog sata na 10 sjednica Skupštine postavljeno ukupno **151** poslaničkih pitanja i inicijativa koj su pokrenute prema 23 institucije. Iako se broj postavljenih pitanja iz sjednice u sjednicu povećava, prosjek od 15 pitanja i incijativa po sjednici je i dalje skoro za 50% manji nego u proteklom mandatu.

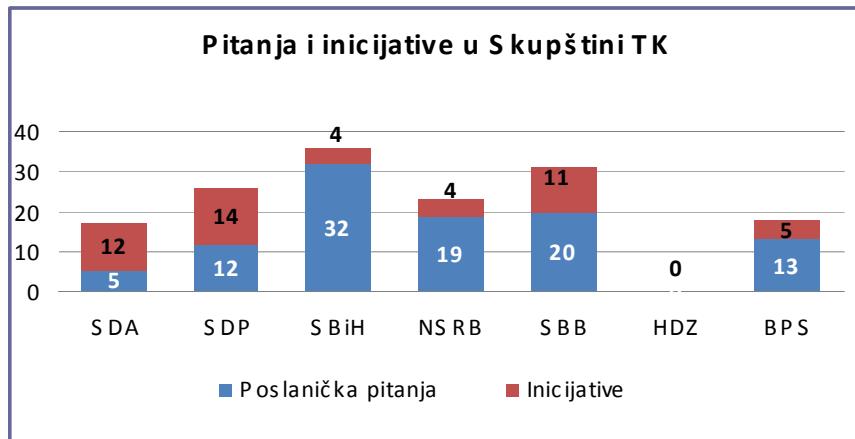
Predstavnik	Stranka	Inicijative	Postavljeno pitanja	Ukupno
Mustafa Abdulahović	SDA	2		2
Senad Alić	SDA			
Alija Azabagić	SBB	1	1	2
Elvis Baraković	SDP		3	3
Zahid Bašić	SDA	5	3	8
Hajrudin Bećirović	SDP			
Ivo Divković	SDP	3		3
Rasim Dostović	SDA	1	1	2
Dževad Hadžić	SDP			
Asmir Hasić	SBiH		4	4
Dženita Hrvić	SDA			
Slađan Ilić	SDP		3	3
Besim Imamović	SBiH		24	24
Bajazit Jašarević	SDA			
Zoran Jovanović	SDP	4	1	5
Džemal Jukan	BPS	1	1	2
Samir Kamenjaković	NSRB	3	11	14
Mijo Krešić	HDZ BiH			
Omer Kupusović	SDP			
Suada Mujčinović	SDP	3	1	4
Muhamed Murselović	SDA	1		1
Ferhat Mustafić	SDP			
Mahir Nurkanović	SBB	4	7	11
Azra Okić	SDP	3	1	4
Salih Šabović	SBB	5	6	11
Muhamed Šadić	SBiH	4	4	8
Senahid Šaković	SDP			
Mirsad Selimović	BPS	4	12	16
Mersed Šerifović	NSRB	1	8	9
Redžiba Šiljić-Segatti	SDA	1		1
Zlatko Šimić	SDP		2	2
Fahrudin Skopljak	SDA	2	1	3
Maida Smajlović	SDA			

Semir Turbić	SBB	1	6	7
Murisa Ustavdić	SDP	1	1	2
Ukupno		50	101	151

U dosadašnjem toku realizacije poslaničkog sata Vlada je odgovorila na 2/3 postavljenih poslaničkih pitanja i ova vlada je za sada ažurnija u odnosu na prethodnu. Kao i u ranijem periodu najveći broj poslaničkih pitanja i inicijativa je upućen prema Vladi (35), a zatim Skupštini i Ministarstvu zdravstva (18), Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (13)

Većina poslaničkih inicijativa su upućene prema Vladi i Skupštini, a manje prema ministarstvima ili ostalim institucijama.

Upućeno na instituciju	Inicijative	Pitanja	Ukupno
Javna zdravstvena ustanova Univerzitetski klinički centar Tuzla	1	0	1
JU Univerzitet u Tuzli	0	2	2
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	1		
Kolegij Skupštine	1	0	1
Ukupno	3	2	5



Grafički prikaz postavljenih poslaničkih pitanja i inicijativa po strankama.

Postavljeno pitanje poslanika Mersedu Šerifoviću koji je tražio informaciju o efektima ulaganja 25 mil za poticaje u poljoprivredi za 208, 2009. i 2010. kao i da mu se odgovori:

- koliko je zaposleno nezaposlenih
- koliko je gazdinstava registrovano
- u kojem obimu je povećana proizvodnja

je **tipično pitanje** koje sve češće i sve veći broj poslanika sa pravom i postavljaja u vezi preispitivanja svrhe inačina trošenja poticajnih sredstava po resorima.

Kao rezultat poslaničke inicijative poslanika Fahrudina Skopljaka, izmjenjen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji. Inicijativom je predložen drugi način nabavke ortopedskih pomagala za potrebe ratnih vojnih invalida.

Pored inicijativa za smanjenjem primanja koje su pokrenute od članova Administrativne komisije , slična je inicirana i u okviru poslaničkog sata od strane poslanika Mahira Nurkanovića koji je predložio da se plate javnih zvaničnika umanji za 5% a da se tim sredstvima puni fond za pomoć školstvu Inicijativa poslanika nije prihvaćena i za nju je glasalo samo 5 poslanika.

Za razliku od prethodnih godina, na Kolegiju Skupštine TK dogovoreno je da se za potrebe kvalitetnijeg praćenja stanja u vezi odgovaranja na poslanička pitanja, napravi presjek odgovora na poslanička pitanja koji će biti dostavljen poslanicima na uvid, a od ministarstava traženo ažurnije odgovaranje.

Koordinacija rada Vlade i Skupštine

Koordinacija rada Vlade i Skupštine Tuzlanskog kantona tokom 2011. godine obilježena je slijedećim karakteristikama:

§ Primopredaja vlasti je nakon organizovanja zajedničkog sastanka oba saziva Vlade TK protekla korektno i kooperativno, tako primopredaja vlasti nije bila predmet skupštinskih debata i prepucavanja kao na drugim nivoima vlasti;

§ Vlada i Skupština su u na početku mandata sa zakašnjenjem usvojili programe rada koji su metodološki različito dizajnirani, ali su za razliku od prethodnih godina bili **vrlo visoko usaglašeni i po obimu i po treminima**. Izuzetak predstavlja izostavljanje u Programu rada Vlade Zakona o poticajima u privredi , koji je do strane Skupštine planiran u septembru i izostavljanje usvajanja dokumenta Ciljevi i politike TK za 2012.

§ Obim Programa rada Skupštine je skroman i zadržao je trend smanjenja broja planiranih mjera

§ Vlada i Skupština su razmatrali **polugodišnji Informaciju o radu Vlade** gdje su se kroz raspravu o polugodišnjim rezultatima rada istaknuti uspjesi u radu Vlade. Izvještaj nije u dovoljnoj mjeri **tretirao razloge kašnjenja odstupanja od planiranog, niti su navedene mjere** kojima bi se dostigla maksimalna realizacija godišnjeg plana.

§ Prilikom razmatranja mjera na sjednicama Skupštine stranke parlamentarne većine su disciplinovano podržavale ponuđene dokumente, a sve akte koji su upućeni u parlamentarnu proceduru Skupština je razmatrala bez zadržavanja.

§ Iako je Vlada TK je na početku mandata održala sastanke sa predstavnicima različitih grupacija (borci, sindikati, ...) i potpisala sporazume da bi preduprijedila prenošenje nerješenih problema Skupštinu, zbo

§ Vlada Tuzlanskog kantona je preuzeila ali nije ispunila obavezu da u najkraćem mogućem roku izvrši analizu kantonalnih propisa i predloži Skupštini skraćenja procedura u postupcima dobijanja potrebnih odobrenja u oblasti građenja i prostornog planiranja,

§ Vlada i skupština su pristupile izradi programa rada u skladu sa novom metodologijom planiranja čiji rezultat bi trebao da budu usvojeni usaglašeni programi rada

§ Skupština je na prijedlog Vlade pokrenula inicijative za izmjene propisa na nivou FBiH koji koče rad kantonalnih institucija (Zakon o radu, Zakon o krivičnom postupku, Zakon o zdravstvenom osiguranju, set zakona iz oblasti socijalne zaštite,), ali do izmjene propisa još nije došlo

§ Vlada nije nije odgovorila na zahtjev kolegija u vezi zaključka Skupštine TK donesenog na devetoj sjednici Skupštine u okviru razmatranja Izvještaja o radu i poslovanju JZU UKC Tuzla za 2010. godinu..³

§ Nakon donošenja odluke Vlade o smanjenju plata budžetskim korisnicima i donošenja odluke da i svoja primanja smanji za 2%, Odlukom Administrativne komisije smanjena su plate i naknade i Skupštine

³ Odloženo izjašnjenje do donošenja kvalitetnijeg programa mjera za prevazilaženje stanja u ovoj instituciji

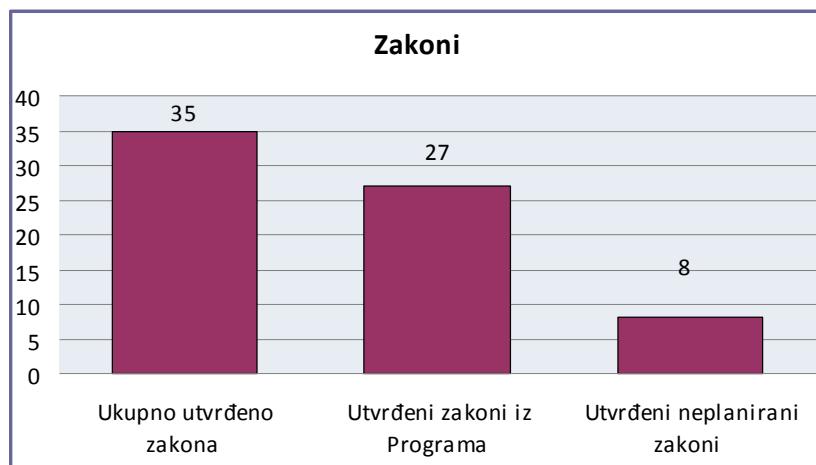
Zakonodavna aktivnost

Vlada Tuzlanskog kantona je u 2011. godini razmatrala i utvrdila ukupno **35** zakona. Od svih razmatranih zakona 27 zakon je bio planiran Programom rada, dok je 8 zakona utvrđeno kao neprogramirani.

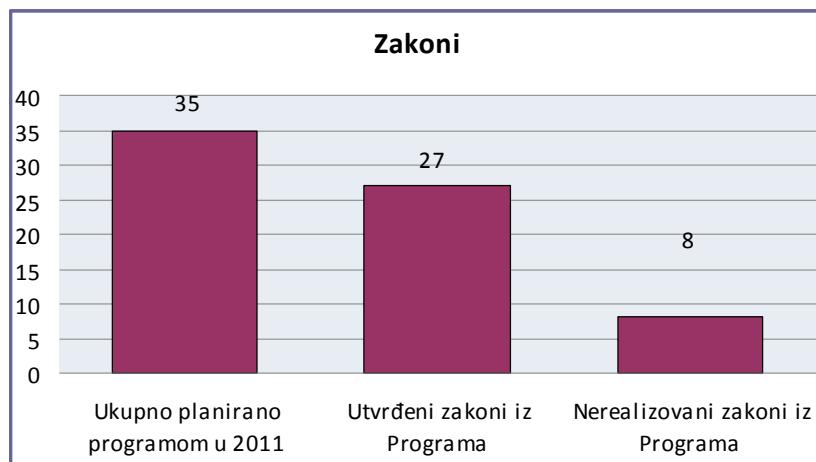
Među utvrđenim zakonima je svega 11 novih zakona, za 2 zakona je prestalo važenje, dok je 22 zakon predstavljao izmjenu i dopunu postojećih zakona.

Zakonodavni postupak u Skupštini TK za 12 razmatrana zakona je vođen po skraćenom postupku.

Od svih 35 utvrđenih zakona 33 zakona su razmatrana u Skupštini gdje je konačno je **usvojeno 31** i to 23 iz programa rada Vlade i 8 kao neprogramirana. Dva zakona koja su utvrđena u Skupštini u formi nacrtia nalaze se još uvijek u proceduri tj u fazi su javne rasprave. 2 zakona koja su u decembru od Vlade utvrđena u formi prijedloga upućena su Skupštini na razmatranje.



Kada je u pitanju tretman programiranih zakona, konstatujemo da je vlada realizovala svega 77% planiranog jer je u 2011. g. od planiranih 35 prema Skupštini uputila 27 zakona. Nerealizovano je 8 zakona (23%).



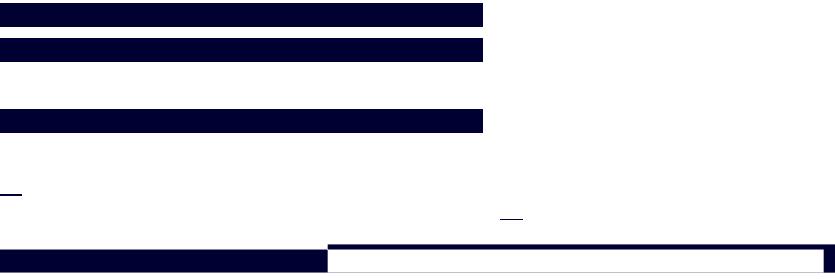
Prateći termine usvajanja na Vladi i termine razmatranja na Vladi i Skupštini možemo zaključiti da ni jedan zakon koji je Vlada uputila u Skupštinu, **nije zadržavan bespotrebno dugo u bilo kojoj fazi**

248710j03792710662428303110186924Ba758Qj03432792T87558Tj0y4B793)Ia7584Tj80496926Tc758Tj0B

zakonodavnog procesa. Izuzetak predstavlja Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Tuzlanskog kantona koji se nakon utvrđivanja na Vladi 16.10.2010. godine nalazi u Skupštini gdje nije uopšte razmatran.

Analizom zakonodavnih procedura zapaženo je **kašnjenje** u donošenju 3 zakona gdje su kašnjenja u odnosu na Program rada planirani termin bila 5 mjeseci. Za Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti Tuzlanskog kantona prema izjavi ministarstva neuobičajeno je dugo trajalo konsultovanje u Ministarstvu finansija i Uredu za zakonodavstvo.

Za 2 zakona iz oblasti obrazovanja (Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju) nakon brojnih prijedloga i rasprava u Skupštini
nrn iirn rirnsrnnrnssnsr



Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva je bilo obrađivač zakona koji nije planiran programom rada Vlade ali jeste Skupštine, te se ovaj zakon može smatrati veoma bitnim propustom jer se njegova materija odnosi na posrnulu ekonomiju Tuzlanskog kantona.

U vezi problema u realizaciji aktivnosti iz Programa rada prema Vlade, prema Skupštini TK su dostavljene informacije od strane pojedinih ministarstava u kojima su navedeni razlozi za neizvršavanje programskih aktivnosti:

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja, u svom dopisu broj 02-02-681-24/10 od 14.6.2011. godine obavještava Skupštinu da su Zakon o turističkoj djelatnosti i Zakon o ugostiteljstvu dostavljeni Ministarstvu pravosuđa i uprave, Ministarstvu finansija i Uredu za zakonodavstvo na uvid i konsultacije. Nakon konsultacija i usaglašavanja obrazloženo je da će isti biti dostavljeni u proceduru do kraja juna 2011. godine. Obzirom da je u proceduru upućen samo Zakon o ugostiteljstvu koji je i usvojen u nacrtu, Ne postoji nikakvo obrazloženje šta se desilo sa Zakon o turističkoj djelatnosti . Nikakvo obrazloženje u vezi nedonošenja Zakona o turističkim zajednicama i unapređenju turizma na Tuzlanskom kantonu od strane ministarstva nije upućeno prema Skupštini.

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, u svom dopisu broj 02-02-681-34/10 od 18.10.2011. godine obavještava Skupštinu o razlozima zbog kojih planirani zakoni u nadležnosti ovog ministarstva nisu odraćeni: Parlamentarna skupština BiH je usvojila Okvirni zakon o osnovama naučno istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučnoistraživačke saradnje sredinom 2009. godine. Ovim Zakonom je predviđeno i donošenje niza podzakonskih akata koji su nužni za izradu kantonalnog zakona, a koji do danas nisu donešeni. S tim u vezi je i kašnjenje donošenja ovog zakona u Tuzlanskoma kantonu. Sa donošenjem pomenutih podzakonskih akata, Ministarstvo će pristupiti pripremi ovog Zakona, a do tada će svoje aktivnosti fokusirati na zakonima koji su u proceduri.

Za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju, navedeno još u junu da je formirana radna grupa i da je izrada zakona u toku.

Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, u svom dopisu broj 02-02-681-22/10 od 18.10.2011. godine obavještava Skupštinu da je zastoj u pripremi nacrtu Zakona o podsticajima u privredi napravili kolektivni godišnji odmori i mnogi drugi hitni poslovi. Nacrt Zakona je pripremljen u septembru o.g. i isti dorađivan sa pojedinim privrednim društvima. U vrijeme dostave dopisa traženo je mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade TK, Ministarstva za pravosuđe i upravu, te Ministarstva finansija, a potom bi Zakon uputili Vladi i Skupštini (Radna verzija Zakona je dostavljena Kolegiju Skupštine).

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak, u svom dopisu broj 02-02-681-41/11 od 18.11.2011. godine obavještava, između ostalog, Skupštinu da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu nije urađen jer je donošenje ovog zakona uslovljeno donošenjem navedenog zakona na federalnom nivou.

Ministarstvo finansija, u svom dopisu broj 02-02-681-42/10 od 21.11.2011. godine, nakon detaljnog objašnjenja, iznijelo je da je ovo ministarstvo zajedno sa Vladom Tuzlanskog kantona procijenilo da se nisu stekli uslovi za predlaganje nacrtu Budžeta za 2012. godinu, zbog čega je Vladi Tuzlanskog kantona predloženo donošenje Odluke o privremenom finansiranju Tuzlanskog kantona za period 01.01.-31.3.2012. gdoine,a koju je Vlada kantona i donijela.

Kantonalna uprava civilne zaštite, u svom dopisu broj 02-02-681-32/10 od 12.10.2011. obavještava Skupštinu da je kantonalna uprava za civilne zaštite dostavila Vladi TK potreban materijal vezan na Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu na području TK, kao i Urgenciju da se navedeni Zakon stavi u proceduru.

Nakon utvrđivanja zakona na sjednici Vlade 1.12.2011. godien Zakon je dostavljen od strane Vlade, ali nije uvršten u dnevni red sjednice Skupštine).

Skupština TK je kroz sjednice Kolegija razmatrala problem kašnjenja i nedostavljanja nekih zakonskih akata, a nakon toga urgentno tražila njihovu dostavu u parlamentarnu proceduru, iz datih obrazloženja vidljivo je da su razlozi nedostavljanja 4 zakonska rješenja **subjektivne** prirode. Zakon o turističkim zajednicama i unapređenju turizma na Tuzlanskem kantonu i Zakon o poticajima u privredi , nisu navedeni u Programu rada Skupštine za 2012. g. kao planirana aktivnost pa se postavlja pitanje, zašto odustalo od donošenja tih zakona .

U nastavku je tabelarni pregled realizacije planiranih i neplaniranih zakona po ministarstvima.

Predlagaci	Ukupno mjera u programu za 2011 god	Ukupno zakona u programu za 2011 god	Realizovani zakoni	Nerealizovani zakoni	Razmatrani a neplanirani zakoni	%
Ministarstvo finansija	11	2	1	1	1	50
Ministarstvo zdravstva	10					
Ministarstvo za boračka pitanja	8	1	1		0	100
Ministarstvo provosuđa i uprave	5	4	2	2	1	50
Ministarstvo razvoja i poduzetništva	10					
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	7	3	3		0	100
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	22					
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak	6	3	2	1	0	67
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	28	9	7	2	3	78
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	9	4	2	2	0	50
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštiti okoline	8	3	3		1	100
Ministarstvo unutrašnjih poslova	8	4	4		2	100
Kantonalne institucije	35	2	2		0	100

Rebalans Budžeta

Sredinom godine od strane ministarstva je pokrenut postupak Izmjena i dopuna Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu, radi sprovođenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona. Izmjena i dopuna budžeta je ocijenjena kao promjena tehničke prirode jer je izvršeno samo alociranje sredstava u skladu sa promjenama nadležnosti ministarstava.

Nakon praćenja i analitičkog sagledavanja ostvarenja prihoda tokom 2011. g. krajem decembra 2011. godine TK je dobio i druge Izmjene i dopune Budžeta u 2011. godine. Rebalans je na Vladi usvojen 8.12.2011. g., a na Skupštini TK 22.12.2011.godine u istovjetnom tekstu. Ovim izmjenama Budžet TK je umanjen za **34.528.237,55 KM** što je **8,7 %** usvojenog Budžeta. Najveća smanjenja rashoda su realizovana na račun plata budžetskih korisnika, intervencije javnim preduzećima i u oblasti korištenja dopunskih prava iz BIZ-a.

U rebalansiranom budžetu transferi političkim partijama su neumanjeni, tako da političke partije nisu dijelile sudbinu svih budžetskih korisnika.

Značajno je napomenuti da rebalans budžeta nije rezultat povećane potrošnje budžetskih korisnika, nego značajnog smanjenja prihoda, kao i neplaniranih obaveza koje su opteretile Budžet Tuzlanskog kantona.

Prihodi od indirektnih poreza smanjeni su za 9.020.226,00 KM, na što je djelimično uticalo i poravnanje indirektnih poreza između Federacije BiH i Republike Srpske, čija je realizacija započela polovinom mjeseca septembra.

Drugi rebalansirani Budžet TK je usvojen u iznosu **362.135.916.19 KM**

Odluka o privremenom finansiranju

Na istim sjednicama kada su usvajali rebalansiran Budžet Vlada i Skupština su donijele i Odluku o privremenom finansiranju Tuzlanskog kantona za prva tri mjeseca 2012. godine. Privremeno finansiranje u ovom periodu utvrđeno je u iznosu od 72.344.807,00 KM, a za to vrijeme budžetski korisnici neće moći započinjati nove ili proširene programe i aktivnosti sve dok se ne odobri Budžet Kantona za 2012. godinu. Odluka o privremenom finansiranju donesena je jer je donošenje Budžeta TK za 2012. godinu prolongirano zbog nepoznavanja podataka koji su potrebni kao parametri za utvrđivanje Budžeta.

Da bi se na kvalitetniji način moglo shvatiti šta znači odgađanje blagovremenog donošenja Budžeta i usvajanje restriktivne, ali nužne Odluke o privremenom finansiranju, navećemo samo primjer „novog“ programa zapošljavanja 1300 osoba sa VSS-, čija je implementacija ogođena do usvajanja Budžeta za 2012. g.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE TK

Realizacija Programa rada Vlade

Nakon donošenja svog Programa rada 21.3. 2011. godine, Vlada je isti uputila prema Skupštini da bi i Skupština koristeći ga kao osnovu za planiranje, donijela svoj Program rada. Kraća analiza Programa rada Vlade sa 148 planiranih mjera je u prilogu izvještaja.

Odgovornost u ispunjenju programskih obaveza Vlade Tuzlanskog kantona dijele ministarstva i ostale kantonalne institucije koje ne djeluju kroz resore vlade (uprave, agencije, javna preduzeća,...).

Vlada je u 2011. g. realizovala 129 od 148 planiranih mjera i time realizovala **87%** svog Programom rada. Vlada nije realizovala **19 mjera**, od čega je 8 zakona.

Tipovi	Ukupno u programu za 2011 god	Ukupno razmatrano iz programa	Nerealizovano	% realizacije
Analiza	4	3	1	75
Budžet - Proračun	3	2	1	67
Finansijski plan	6	4	2	67
Informacija	17	17	0	100
Izvještaj	33	32	1	97
Odluka	18	18	0	100
Plan	5	4	1	80
Program	22	18	4	82
Smjernice	2	1	1	50
Uredba	3	3	0	100
Zakon	35	27	8	77
Ukupn				

	povratak JU Služba za zapošljavanje							
Zakon o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Zakon	9	11	9	11	Ima	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Zakon		5		5	Ima	
Zakona o turističkoj djelatnosti Tuzlanskog kantona.	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Zakon	5	7	5	6	Ima	
Zakon o turističkim zajednicama i unapređenju turizma na Tuzlanskom kantonu	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Zakon	9	11	9	11	Nema	
Izmjene i dopune Plana interventnih mjer u slučajevima prekomjernog zagađenja zraka	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okoline	Plan		11			Ima	

Napomena : Iz zapisnika sa sjednica Vlade nije vidljivo da su obrađivači ponudili Vladu obrazloženje sa navedenim razlozima kašnjenja u postupku izrade akata. Detalji raspoloživih obrazloženja dobijenih od sekretara Vlade navedeni su u razmatranju realizacije Zakonodavne aktivnosti programa rada po ministarstvima

Izrada Programa rada Vlade i Skupštine za 2012. g.

Od strane Vlade je koncem godine donešena Odluka o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izveštaja o radu Vlade Tuzlanskog kantona, kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija. Metodologijom je definiran oblik, forma i sadržaj, te redoslijed podataka i prikaz obaveznih pokazatelja koje treba obuhvatiti izveštajima o radu. Odlukom su između ostalog propisani i rokovi za donošenje pojedinačnih akata kojih su se i Vlada i Skupština pridržavali već pri izradi Programa rada za 2012. g. Vlada je uradila nacrt Programa koji je poslužio kao osnova za izradu Programa rada Skupštine TK. Skupština je na 15 redovnoj sjednici usvojila Psvoj program rada, a radna verzija Programa rada Vlade je primljena k znanju

PRIMANJA ČLANOVA VLADE

Primanja javnih zvaničnika u Tuzlanskom kantonu ni u ovom mandatu **nisu zakonski regulisana** nego su regulisana skupštinskim akatima, koja su mijenjana u nekoliko navrata i u konačnici usklađena sa Zakonom o platama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH (Sl. novine FBiH 45/10).

Raniji akti koji su regulisali ovu problematiku su bili:

- Odluka o utvrđivanju plaća i naknada funkcionera koje bira ili imenuje Skupština Tuzlanskog kantona i naknada za vršenje funkcije poslanicima u Skupštini Tuzlanskog kantona (usvojene u Skupštini i objavljene u službenim listovima 2/02; 8/04;12/04 i 8/07)

Nakon što je donešena, Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju plaća i naknada funkcionera koje bira ili imenuje Skupština Tuzlanskog kantona i naknada za vršenje funkcije poslanicima u Skupštini Tuzlanskog kantona, od 21. 09.2010. g., pored 13 aktuelnih ministara i 14 poslanika, pravo na platu je do 13.11.2011. g. ostvarivalo **9 bivših poslanika**, a **3 bivša člana vlade** će primanja imati do februara 2012. g.). Bivši funkcioneri i poslanici **nakon isteka mandata**, a do zasnivanja novog radnog odnosa u drugom poslovnom subjektu, prava iz radnog odnosa su ostvarivali prema odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH, u trajanju najduže do 12 mjeseci. Administrativna komisija je nakon konstituisanja Skupštine donijela odluku da će prava na naknade funkcionera biti regulisana do 31.3.2011. g. i da će obnavljanje rješenja biti samo za one zvaničnike koji budu dostavljali dokaze o nemogućnosti povratka na ranije radno mjesto.(lista zaničnika je u prilogu izveštaja)

Nakon enormnog povećanja primanja poslanika u skoro svim zakonodavnim tijelima na svim nivoima vlasti, sa dolaskom ekonomske krize u fokusu javnosti su se našla primanja svih javnih zvaničnika pa tako i članova Vlade Tuzlanskog kantona.

Zbog navedenih činjenica i činjenice da je budžet TK za 2011. g. proglašila stabilizirajućim, plate svih ostalih budžetskih korisnika pa i **plate članova Vlade zadržane na nivou 2010. godine**.

Višekratnim odlukama Administrativne komisije i primanja poslanika su zaustavljena u stalnom rastu još 2009 godine. **Vlada i Skupština su u 2011. godini zadržale nivo plata sa konca 2010. godine, a nakon pada prihoda, na kraju 2011. godine plata je dodatno umanjena za 2% kao i ostalim budžetskim korisnicima.**

Plate članova Vlade se obračunavaju na slijedeći način:

Osnovica za obračun plate članova Vlade i poslanika je prosječna neto plata u Federaciji BiH iz decembra protekle za tekuću godinu i ona je u 2010. g iznosila **672 KM⁴**.

Osnovna plata se dobija dobija množenjem osnovice od **659 KM** sa koficijentom 3,5 za premijera i 3 za ministre.

Svakom članu Vlade osnovica plate uvećava za položajni dodatak i za dio po osnovu penzijskog staža.

⁴ Nije poznato zašto članovi Vlade i poslanici Tuzlanskog kantona svoja primanja **nisu vezali za iznos prosječne plate Tuzlanskog kantona koji je inače niži od federalnog prosjeka**

Položajni dodatak se obračunavae

sve veći broj poslanika odlučuje za profesionalan poslanički status i za najbolje plate u kantonu. Dodatno primamljivim poziciju profesionalnog poslanika i članova vlade čini i privilegija da se mogu naći na platnom spisku Skupštine i u petoj godini tj. nakon prestanka javne funkcije u trajanju od godinu dana.(pogledati tabelu u dodatku).

Poređenjem primanja poslanika sa primanjima članova Vlade, primjećujemo da **članovi Vlade imaju primanja za 7 % manja od primanja poslanika Skupštine Tuzlanskog kantona**, a razlika u primanjima čelnika su još i veća jer su primanja predsjednika Skupštine TK za 14% veća od primanja koja ima premijer Tuzlanskog kantona.

Stanje u kojem su plate javnih zvaničnika višestruko veće od prosječne plate poreskih obveznika je neodrživo, te su očekivanja da će posalnici u ovom mandatu prepoznati potrebu revidiranja vlastitih privilegija **zakonski ih regulisati** i time ličnim primjerom pokazati da razumijevanje za teško ekonomsko stanje u kome se nalazi većina građana.

ANALIZA RADA PREMIJERA

	IME I PREZIME	Sead Čaušević
	FUNKCIJA	PREMIJER
	STRANKA	SDP
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	3826 KM ⁸
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	12.804

Premijer Sead Čaušević je imenovan za mandatara 23.12. 2010. godine nakon čega je pristupio formiranju vlade. Premijeru je od imenovanja za mandatara pa do konačnog imenovanja Vlade Tuzlanskog kantona 10.2.2011. godine. bilo potrebno 39 dana da okonča ovaj postupak. Sumnje da će premijer u svome radu imati samo labilnu podršku unutar skupštinske parlamentarne većine se nisu obistinile, jer su vladini prijedlozi materijala podržavani složno i najmanje sa ¾ poslaničkih glasova. Stabilna skupštinska većina je dovedena u pitanje samo jednom i to na koncu VI kvartala kada se vodila rasprava o zakonima iz oblasti obrazovanja.

Vlada kao tijelo je tokom preve godine rada radila homogeno, uz visoko izražen optimizam i uz relativno dobru koordinaciju sa Skupštinom Tuzlanskog kantona .

Na samom početku rada Vlada je vodila i uspješno okončala pregovore sa svim bitnim građanskim i sindikalnim grupacijama koji su rezultirali potpisivanjem nekoliko sporazuma. Uz te aktivnosti Vlada je paralelno radila na izradi stabilizirajućeg budžeta i vlastitog programa rada.

Drugi kvartal 2011. godine obilježilo je nekoliko značajnih odluka vlade od kojih su najvažnije one kojima se omogućava prekopozicije nadležnosti 2 ministarstava, rješavanju pitanja statusa i aktiviranja Aerodroma, zaduživanju ministarstava na izradi analiza stanja neophodnih za provođenje reformi u javnoj upravi, obrazovanju, finansijama, koncesijama, formiranje stručnih timova za izradu Akcionog plana zapošljavanja za područje Tuzlanskog kantona i formiranju ekspertnih timova zaduženih za procjenu i predlaganje načina sanacije stanja u preduzećima gdje je Vlada većinski vlasnik.

Pored toga što je zajedno sa Skupštinom pokrenula proceduru izmjene federalnih propisa Vlada Tuzlanskog kantona preuzeo obavezu da u najkraćem mogućem roku izvrši analizu kantonalnih propisa kojima su propisane **procedure u postupcima dobijanja potrebnih odobrenja u oblasti građenja i prostornog planiranja**, te u cilju omogućavanja veće efikasnosti i skraćenja pomenutih procedura, predloži Skupštini Tuzlanskog kantona izmjene i dopune odgovarajućih kantonalnih propisa.

Premijer Čaušević je na inauguracionoj Skupštinskoj sjednici kroz **ekspoze** javnosti obznanio kakve će javne politike Vlada provoditi u svom četvorogodišnjem mandatu od koji je dio realizovan već u prvom kvartalu.

⁸ Mjesečna neto primanja Premijera TK se sastoje od osnovne plate uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao tri i po puta uvećana prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu. Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 20%. U neto iznos plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža i to najviše 20%; regres, topli obrok i ostale povremene daknade po osnovu naplaćenih dnevница. Premijer TK ima na raspolaganju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela

Uvodni dio ekspozea sadržavao je sumornu sliku stvarnih i naslijeđenih problema i negativnih trendova:

- broj registrovanih nezaposlenih je najveći do sada iznosi 92.562
- stopa nezaposlenosti je 53,1%
- 25% stanovništva se nalazi u stanju opšteg a 20% u stanju ekstremnog siromaštva
- negativan priraštaj
- pad budžetskih prihoda
- akumulirani budžetski deficit
- TK ima najveći broj pokrenutih stečajnih postupaka u FBiH

U nastavku ekspozea višekratno je spomenuto da će osnova za ekonomsku stabilizaciju i stvaranje razvojnog zamaha biti usvojena razvojna strategija i strategija zapošljavanja Tuzlanskog kantona. U svim resorima su kroz ekspoze najavljenе najvažnije aktivnosti koje bi trebale polučiti pozitivne promjene, međutim najznačajnijim dijelom ekspozea se smatra izjava premijera da će za Vladu TK važiti 3 ključna cilja :

- stvaranje novih radnih mjestra
- socijalna sigurnost najugroženijih i
- stabilnost budžeta.

Da bi ostvarila svoju najvažniji prioritet novozapošljavanje i kreiranje radnih mesta Programom rada Skupštine je predviđeno donošenje Zakona o poticajima privredi, takođe je najavljeno je da će Akcioni plan zapošljavanja nakon konsolidacije budžeta biti donešen u 2012. godini.

Razvoj malih i srednjih preduzeća je najavljen kao realna opcija za otvaranje radnih mesta i da bi se ovom procesu pomoglo izvršiće se rasterećenja i reorganizacija Ministarstva za obnovu razvoj i povratak. Reorganizacija će biti moguća nakon usvajanja Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona nakon čega će fokus ministarstva biti razvoj a ne povratak.

Najmanje konkretnosti u ekspozeu je bilo u najavi na koji način će se postići kreiranje povoljnijeg poslovnog okruženja i angažovanje instrumenata podrške preduzetnicima TK, podrška mladim i borbi protiv korupcije.

Vrlo zanimljivom se može smatrati premijerova najava u ekspozeu da će se **efikasnost rada kantonalne uprave mjeriti kroz njen doprinos rastu zaposlenosti i GDP-a , investicija, izvoza i boljem standardu građana. Navedeni parametri su mjerljivi i javnosti dostupni, tako da se po prvi put se desilo da je premijer TK najavio mogućnost jednostavne i konkretnje evaluacije rada kantonalne uprave.**

Vlada je nakon 100 dana rada sačinila i pred javnosti objavila Izvještaja o 100 dana rada Vlade. U izvještaju je navedeno da su u Vladi i **više nego zadovoljni** onim što su uradili za prvi sto dana vlasti. Analizirajući izvještaj bilo je vidljivo je da je vlada pokrenula početne korake koji bi trebali da imaju kao rezultat povećanje efikasnosti, međutim Izvještaj o 100 dana rada Vlade kao i Informacija o radu za period 1.1.-30-6-2011. g. ne sadrže one podatke koje su trebale sadržavati a to su **koliko i koje su mjere vlade doprinijele rastu zaposlenosti i GDP-a , investicija, izvoza i boljem standardu građana.** Informacija je prilikom razmatranja u Skupštini od strane svih poslanika podržana i prihvaćena, poslanici su izrazili zadovoljstvo intenzitetom rada, međutim od strane poslanika je data primjedba da **nije sadržala Program mjera**, a naročito onih koje bi intenzivirale donošenje zakonske regulative o javno-privatnom partnerstvu. Pored toga data je i primjedba da nije izvršena analiza i deregulacija postojećih zakona sa ciljem otklanjanja prepreka

novim investicijama i novozapošljavanju. Takođe je istaknuto da je **nezaposlenost⁹ i dalje najveći problem kantona i da se ne vidi šta je učinjeno da se on umanji**. Poslanici su istakli da privredi nema pomoći bez krupnih investicija i svježeg kapitala, a da plan zaduženja još uvijek nije urađen.

Odnos prema javnim preduzećima i radu menadžmenta u njima Vlada je u velikoj mjeri promijenila. Usvajanjem Uputstva o metodologiji za izradu izvještaja o radu i poslovanju javnih preduzeća i javnih ustanova Tuzlanskog kantona, je utvrđena metodologija izvještavanja i izrada Izvještaja o radu i poslovanju javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač ili kojima upravlja Tuzlanski kanton.

Dodatni vidovi ušteda mogu se očekivati nakon dobijanja povratne informacije koju je zatražila Vlada od ministarstva, kantonalnih agencija, direkcija, zavoda, vanbudžetskih fondova, preduzeća i javnih ustanova (izuzev osnovnih i srednjih škola), koje su u roku od 30 dana, bile dužne prikupiti i Vladi Kantona dostavite podatke o:

- apsolutnom neto iznosu u KM i načinu obračuna plata rukovodilaca navedenih institucija, kao i plata članova uprave,
- iznosima pojedinačnih dodataka na platu, bonusa, položajnih dodataka, rad preko norme i drugi rad van redovnog rada,
- visini mjesecnih naknada za topli obrok zaposlenih u toj instituciji isplaćenih u 2010. godini i u toku prvih 6 mjeseci 2011. godine,
- visini mjesecnih naknada za prevoz i ukupne troškove po osnovu naknada za prevoz zaposlenih u toj instituciji isplaćenih u 2010. godini i u toku prvih 6 mjeseci 2011. godine,
- visini naknade za zaposlene za korištenje godišnjeg odmora isplaćenih za 2010. godinu i iznos planiran za isplatu za 2011. godinu,
- troškovima reprezentacije u instituciji za 2010. godinu i prvih 6 mjeseci 2011. godine,
- iznosima dnevničica i ukupnoj visini putnih troškova izvršenih za 2010. godinu i prvih 6 mjeseci 2011. godine,
- visini mjesecnih naknada za rad predsjednika i članova komisija i ukupne troškove po osnovu naknada za rad svih komisija u toj instituciji isplaćenih u 2010. godini i u toku prvih 6 mjeseci 2011. godine,
- visini mjesecnih naknada za rad predsjednika i članove upravnih, nadzornih odbora i odbora za reviziju navedenih institucija,
- visini ostalih nepomenutih naknada, bonusa i drugih davanja za zaposlene i za rad predsjednika i članova upravnih, nadzornih odbora i odbora za reviziju u toku 2010. godine, i prvih 6 mjeseci 2011. godine.

Nalazi Federalnog revizora iznešeni u Konačnom Izvještaju o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Budžeta Tuzlanskog kantona za 2010. godinu su relativno povoljni jer je zabilježen **napredak i smanjenje uočenih nedostataka**. Konstatovano je da je poslovanje bilo u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom. Vlada je nakon razmatranja Konačnog izvještaja, kako je uobičajeno je

⁹ Broj nezaposlenih u TK koji je naveden u ekspozeu od 92.562 se povećao za 2.512 jer je u decembru 2011. g. u TK-u registrovano 95.194 nezaposlenih što je za 11.410 više nego zaposlenih

donijela Program mjera za otklanjanje propusta i nepravilnosti. Program mjera je razmatrana na Skupštini gdje je od strane poslanika prihvaćen ali je traženo da za realizaciju mjera budu odgovorni prije svega ministri, a tek onda druge osobe.

Nakon perioda rada Ekonomsko-socijalnog vijeća, gdje bi se moglo reći da je malo šta dobrog učinilo u svom mandatu, Vlada je izvršila rekonstrukciju ESV-a i, a na prvoj sjednici premijer Čaušević je istakao da postoji očita potreba za djelovanjem ovog vijeća od kojeg se očekuje da tripartetno pomogne u rješavanju ključnih socijalnih pitanja i ekonomskog razvoja. Na žalost kao i u prethodnom sazivu ESV je ostao nezapažen i neproductivan i bez ikakvog uticaja na rješavanju pitanja zapošljavanja u TK, a zatim i u rješavanju brojnih socijalnih problema koji su njegova posljedica. Umjesto angažovanja za te namjene formiranog tijela Vlade, Vlada je formirala Komisiju za pregovore sa sindikatima, u čijem se sastavu nalazi čak 6 ministara i koji će u 2012. g. dobar dio svoje energije trošiti na teške pregovore usmjerene uglavnom na kresanje javne potrošnje, javne administracije, sanaciju deficit Budžeta, kao i ostvarivanju osnovnih prava u skladu sa važećim propisima i kolektivnim ugovorima.

U duhu ranije donešenih mjera štednje Vlada je u četvrom kvartalu, kada je uvidjela drastično smanjenje prihoda, donijela odluku o smanjenju visine dnevničice za putovanja u zemlji, a svim kantonalnim institucijama uključujući javna preduzeća i javne ustanove, naložila da u narednom periodu izvrše maksimalne uštede na svim oblicima javne potrošnje gdje je to moguće učiniti. Takođe im ne naloženo da izvrše korekcije plata u duhu ovladine odluke.

Sa ciljem postizanja znatnijih budžetskih ušteda, a zbog smanjenja broja učenika (samo u 2011. g za 3.366) Vlada je pokrenula postupak **racionalizacije mreže osnovnih škola**. Kako bi se uradila racionalizacija mreže osnovnih škola na području Kantona i po ovom pitanju imenovana je komisija za utvrđivanje činjeničnog stanja i izradu elaborata koji bi bio dio rješenje problema.

Saradnja sa drugim nivoima vlasti

Češće nego u prethodnim godinama Vlada je na zajedničkim sastancima sa Vladom FBiH analizirala aktuelne probleme i zajednički tražila rješenja (mogućnosti razvoja elektroenergetskog sektora na području TK, pitanja koncesija za ugljeve i so, raspodjela naplaćenih sredstava od ekoloških naknada i taksi, saobraćajna blokada kantona, zaštita jezera Modrac fabrika namještaja Konjuh). Ovakvi sastanci su bili prilika da se govori o sanaciji devestiranog zemljišta površinskom uzrokovanog eksploracijom uglja i njegovom vraćanju u upotrebljivu formu.

Mada je rano govoriti o sveukupnim efektima ovih sastanaka, krajem godine je od strane Federacije objavljena lista prihvaćenih razvojnih projekata iz koje je vidljivo da je samo prihvaćen projekat izgradnje Termoelektrane 7 dok niz drugih delegiranih nije, te bi se na budućim sastancima trebalo problematizirati pitanje ravnomernijeg razvoja kantona kroz projekte finasirane sa viših nivoa.

U ozbiljnije rješavanje pitanja koja su prisutna u Tuzli kao sjedištu Kantona, Kanton se uključio već u prvoj godini mandata. Nakon okončanja pokrenutog postupka za izradu prednacrta Zakona o sanaciji posljedica slijeganja zemljišta u gradu Tuzli uslijed nekontrolisane eksploracije slane vode biće stvorena prepostavka za nastavak sistemskog rješavanja sanacije devastacije dijela sjedišta kantona.

Vlada je slično postupila i prilikom rekonstrukcije saobraćajnice Živinice-Međaš kojom se povezuje Međunarodni aerodrom Tuzla i njegov kargo centar jer jga je rekonstruisala i uredila na kvalitetniji način.

I za jedan i za drugi projektat Vlada je promptno donijela sve potrebne odluke prije sveg

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA

Ukratko o radu ostalih kantonalnih institucija

Prije nege što u nastavku izvještaja navedemo osnovne informacije o realizaciji Programa rada 12 ministarstava Vlade Tuzlanskog kantona, navešćemo nekoliko podataka o realizaciji obaveza iz Programa rada Vlade za koje su bila zadužene ostale kantonalne institucije. Nerijetko kantonalne institucije se pojavljuju kao zajednički obrađivači materijala sa ministarstvima ili samostalno, tako da neposredno utiču na stepen realizacije Programa rada vlade. U 2011. g. kao rijetko koju godinu, **sve kantonalne institucije su planirane obaveze realizovale u visokom procentu (91%) tako da nisu kvarile opšti utisak o efikasnosti Vlade.**

Među usvojenim mjerama je i Program rada za izradu Plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu . Međutim iako je Plan bio planiran za donošenje u 2010. g. , tek je u 2011. g. usvojen program za njegovu izradu.¹⁰

Predlagaci	Ukupno u programu za 2011 god	Ukupno razmatrano iz programa	Nerealizovano	% realizacije
Vlada TK	1	1	0	100,0
Kantonalno pravobranilaštvo	1	1	0	100,0
JU Veterinarski zavod	1	1	0	100,0
Javna zdravstvena ustanova UKC Tuzla	1	1	0	100,0
JU Služba za zapošljavanje	3	2	1	66,7
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	2	2	0	100,0
Zavod zdravstvenog osiguranja	7	5	2	71,4
Kantonalna agencija za privatizaciju	1	1	0	100,0
Kantonalna uprava civilne zaštite	3	3	0	100,0
JU Univerzitet u Tuzli	1	1	0	100,0
Ured Vlade	1	1	0	100,0
Zavod za javno zdravstvo	2	2	0	100,0
JP "Međunarodni aerodrom Tuzla"	3	3	0	100,0
Kantonalni zavod za pružanje pravne pomoći	1	1	0	100,0
JU Disciplinski centar za maloljetnike	1	1	0	100,0
Kantonalna direkcija robnih rezervi	1	1	0	100,0
JP RTV TK	1	1	0	100,0
Direkcije cesta Tuzla	2	2	0	100,0
Ministarstva	2	2	0	100,0
Ukupno	35	32	3	91,4

Napomena: Za dio mjera iz Programa rada Vlade kao zajednički obrađivači su zaduženi bili ministarstvo i kantonalna institucija

Takođe od strane kantonalnih institucija su realizovana i 2 planirana zakona. Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu na području Tuzlanskog kantona (obrađivač Kantonalna uprava civilne zaštite) je donešen zbog potreba usklađivanja sa federalnim propisima, dok je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijama Tuzlanskog kantona (obrađivač Kantonalna uprava za inspekcijske poslove) donešen zbog rekonstrukcije i objedinjavanja inspekcija iz svih resora. Nakon rasprave o Izještaju o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period 01.01. – 30.06.2011. godine od strane uprave su date preporuke

¹⁰ Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog Kantona za period 2008.-2012. godina planiran je za donošenje 2008 godine a donešen je 11.2.2009. g.

da se hitno glasa za zakone koji su u formi prednacrta podržani u skupštini TK (npr Zakon o radu) kojim će se korjenito promijeniti zakonski okvir za sankcionisanje borbe protiv rada na crno

Uvodne napomene o radu ministarstava

U nastavku poglavlja navešćemo numerička pokazatelje, liste programiranih nerealizovanih mjera, kao najznačajnije aktivnosti koje su karakterisale rad ministarstva u monitorisanom periodu. U samom uvodu ovog poglavlja je važno skrenuti pažnju da su obimi planova ministarstva i karakter mjera različiti, i različito dinamizirani, ministarstva rade sa različitim brojem budžetskih korisnika i raspolažu budžetima koji su se kreću od 0,11% do 46% budžeta¹¹, tako da procentualni pokazatelji ispunjenja planiranog daju tek djelimičnu sliku odgovornosti u radu i efikasnosti svakog ministarstva.

Za I kvartal Programa rada Vlade za 2011. g. bilo je karakteristično da 5 ministarstava nije imalo za realizovati ni jednu programsку obavezu, što je bilo i logična posljedica kasnog usvajanja programa rada. U nastavku rada, ministarstva su djelimično realizovala svoje godišnje programske obaveze, a samo su 2 ministarstava svoje planirane obaveze realizovalo u potpunosti.

Predlagaci	Ukupno u programu za 2011 god	Ukupno razmatrano iz programa	Nerealizovano	% realizacije
Ministarstvo finansija	11	9	2	82
Ministarstvo zdravstva	10	8	2	80
Ministarstvo za boračka pitanja	9	8	1	89
Ministarstvo provosuđa i uprave	5	3	2	60
Ministarstvo razvoja i poduzetništva	9	8	1	89
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	7	7	0	100
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodopрivrede	22	19	3	86
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak	7	5	2	71
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	28	26	2	93
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	9	7	2	78
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice	8	7	1	88
Ministarstvo unutrašnjih poslova	8	8	0	100
Ministarstva	2	2	0	100
Ostale institucije	35	32	3	91

¹¹ U prilogu je tabela sa detaljnim podacima o budžetima i broju korisnika u ministarstvima

MINISTARSTVO FINANSIJA

	IME I PREZIME			Mlađan Lazić	
	FUNKCIJA			MINISTAR FINANSIJA	
	STRANKA			SDA	
	BROJ IZOSTANAKA			2	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA			2.807 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE			Nije bio na kandidatskim listama	
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRANIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA
UKUPNO	102	96	9	2	82

Ministarstvo finansija, na čelu sa ministrom Mlađanom Lazićem, je prema Programu rada Vlade za 2011 . g. planiralo donijeti **11** mjera.

Od Programom rada Vlade predviđenih 11 mjeru, ministarstvo je donijelo 9, i time realizovalo **82%** svojih planiranih aktivnosti.

Naziv mјere	Tip	Vlada nacrt/prijedlog		Skupština nacrt/prijedlog		Hronologija razmatranja	Trenutni status
		2	3	2	3		
Budžet Tuzlanskog kantona za 2011. godinu	Budžet - Proračun	2	3	2	3	17-02-2011 - Vlada TK- Nacrt - Utvrđeno 28-02-2011 - Skupština TK - Nacrt - Utvrđeno 21-03-2011 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno 30-03-2011 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno -	Realizovano
Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu	Zakon	2	3	2	3	17-02-2011 - Vlada TK- Nacrt - Utvrđeno 28-02-2011 - Skupština TK - Nacrt - Utvrđeno 21-03-2011 - Vlada TK - Prijedlog - Usvojeno – 30-03-2011 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno -	Realizovano
Izvještaj o utrošenim sredstvima budžetske rezerve za period 01.01. - 31.03.2011. godine	Izvještaj		4			12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izvještaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Izvještaj		6		6	27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-05-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Smjernice ekonomске i fiskalne politike za trogodišnji period	Smjernice		5			08-07-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izvještaj o utrošenim sredstvima budžetske rezerve za period 01.01. -	Izvještaj		7		6	08-07-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

30.06.2011. godine						14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	
Izvještaj o utrošenim sredstvima budžetske rezerve za period 01.07. - 30.09.2011. godine	Izvještaj		10			30-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Budžet Tuzlanskog kantona za 2012. godinu	Budžet - Proračun	10	11	11	12		Nerealizovano
Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu	Zakon	10	11	11	12		Nerealizovano
Izmjene i dopune Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011 (rebalans) Izmjene i dopune Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011 (rebalans I)	Budžet - Proračun		12			08-07-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 01-012-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-12-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izvještaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona	Izvještaj		12			15-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

U vrlo kratkom vremenu nakon potvrđivanja Vlade Ministarstvo je pripremilo nacrt, a zatim i prijedlog Budžeta za 2011. g. Usvojeni Budžet u iznosu 396.574.169 je proglašen stabilizirajućim i konsolidujućim, jer je podrazumijevao zadržavanje rashoda na nivou 2010. godine uz uslov obezbeđenja nastavka kreditne podrške od strane MMF-a.

Prilikom usvajanja Budžeta od strane Skupštine je usvojen zaključak da „Skupština Tuzlanskog Kantona traži od Vlade Federacije Bosne i Hercegovine da hitno obnovi pregovore sa predstvincima MMF-a, o uslovima nastavka potpisanih Stand-by aranžmana, i da u okviru toga uplanira potrebe za Tuzlanski kanton u iznosu od 40.651.800 KM, za uravnoteženje Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu.“

Ministarstvo finansija je najavilo nove mjere štednje kojima bi se do kraja iscrpile unutrašnje rezerve sredstava neophodne za budžetsku ravnotežu.

Kao i na početku sklapanja kreditnog aranžmana sa MMF-om i ovaj put je Ministarstvo bilo obavezni učesnik u pregovorima sa svim sindikalnim grupacijama i boračkim udruženjima nakon kojih su potpisani Aneksi kolektivnih ugovora. Pomirljivi tonovi nakon održanih sastanaka govore da su argumenti iznešeni na pregovorima od strane Ministarstva finansija bili uvjerljivi i realni.

Ministarstvo je u drugom kvartalu razmatralo informaciju o efektima ušteda nakon donešenih mjera štednje i šteta je što se o efektima javnost nije detaljnije upoznala sa iznosima kako bi se potreba štednje prihvatile kao neminovnost u raspolaganju novcem u vrijeme ekonomskе krize. Takvim potezima bar bi se donekle vratilo poljuljajno povjerenje u vlast i uvjerila javnost da donešene odluke nisu demagodija. Ministarstvo bi takođe trebalo iskazati da li će i kolike uštede poizvesti promjena nadležnosti i reorganizacija i racionalizacija ministarstava.

Od strane Vlade Ministarstvo finansija je zaduženo da obrazuje interresornu radnu grupu sa zadatkom da u roku od 90 dana, sagleda stanje u Budžetu Kantona, i u tom smislu sačini i Vladi Kantona dostavi

odgovarajući Akcioni plan prestrukturiranja javnih prihoda i rashoda u Budžetu Tuzlanskog kantona u cilju obezbjeđenja finansiranja osnovnih funkcija Kantona i dijela neophodnih kapitalnih i razvojnih programa i aktivnosti. Realizacijom zadatka ministarstvo će napokon objektivnije moći raditi finasiranje planova razvoja i zapošljavanja.

Sredinom godine od strane ministarstva je pokrenut postupak Izmjena i dopuna Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu, radi sprovođenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona. Izmjena i dopuna budžeta je ocijenjena kao promjena tehničke prirode jer je izvršeno samo alociranje sredstava .

Ministarstvo je u skladu sa zakonskim rokovima razmatralo periodične Izvještaje o izvršenju budžeta. U posljednjem razmatranom Izvještaju konstatovan je suficit nastao kao rezultat neizvršenih rashoda i izdataka kod budžetskih korisnika, po još nerealizovanim Programima i planovima ministarstava, te će suficit služiti će za pokriće tih rashoda i izdataka. U narednom periodu će zbog poravnanja indirektnih poreza između Federacije BiH i Republike Srpske, u budžetu Tuzlanskog kantona u narednih 56 dana biti obustavljeni prihodi od indirektnih poreza što će dovesti do dodatnog smanjenja ove vrste prihoda u ukupnom iznositu 2.800.000,00 KM. Također, procjene su da sredstva od MMF-a planirana u budžetu Tuzlanskog kantona za 2011. godinu za sanaciju deficit-a, neće biti realizovana do kraja fiskalne 2011. godine.

Ministarstvo je prema budžetskim korisnicima uputilo smjernice za planiranje Budžeta za 2012. g. , međutim veoma je važno da se nakon donošenja dokumenta Akcioni plan zapošljavanja TK ,prilikom izrade Budžeta TK za 2012. g. planiraju adekvatna sredstva za njegovu implementaciju.

Izostanak kreditnih sredstava, uz činjenicu da je prisutan stalni pad prihoda od indirektnih poreza, govori da se u ministarstvu koliko god je to moguće mora voditi autonomna budžetska politika. Ona bi trebala kao rezultat imati kontinuiran razvoj kantona baziran na ranije usvojenoj Strategiji razvoja, po cijenu da se izvrši **plansko zaduživanje**. Stoga bi u ministarstvu trebali razmisliti i o donošenju **strategije zaduživanja TK**.

Uporedo sa aktivnostima na donošenju strategije ne treba odustajati od započetih aktivnosti kojim bi se mijenjao **Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH** za koji je već ranije rečeno da je diskriminatorski i da ne omogućava pravičnu raspodjelu javnih prihoda. Takođe ministarstvo bi trebalo biti aktivno uključeno u sve procese racionalizacije (kresanja viška administracije) koje bi za rezultat imale finansijske efekte

Na žalost prilike sa padom prihoda u BiH se nisu promijenile i prema projekcijama dostavljenim od Federalnog ministarstva finansija prihodi su manje za još 6 mil KM u odnosu na maj 2011. Uz ovu nepovoljnju činjenicu prisutna je i ta da su i zahtjevi budžetskih korisnika premašili projekciju prihoda od 338.970.186 KM za cca100 mil KM. Ministarstvo finansija je i predložilo niz mjera među kojima je i da sva ministarstva, obavezno svoje zahtjeve usklade sa projekcijom prihoda i primitaka za 2012. godinu, a u skladu sa projekcijama dostavljenim od Federalnog ministarstva finansija.

Redovnim praćenjem stanja budžeta ministarstvo je u posljednjem mjesecu bilo prinuđeno rebalansom izjednačiti smanjene prihode sa rashodima. Rebalasirani budžet je donešen u iznosu 362.135.916.19 KM što je za 8,7 % manje od plan. Najdramatičnije tj. protestima je propraćeno smanjenje plata budžetskih korisnika za 2%, međutim već prilikom objave ove odluke od strane ministarstva ministar je izjavio da se

linernom smanjenju pristupilo da bi se ovaj teret solidarno snosio i da se ne bi pribjeglo otpuštanju uposlenika.

Racionalizacija javne uprave i umanjenje transfera političkim partijama su neminovni koraci na koje će u ministarstvu finansija ubuduće morati računati ako žele provesti iskrenu reformu javne uprave i ukoliko žele raditi pravične rebalanse u kojima teret podnose svi pa i političke partije.

Svi navedeni faktori su doprinijeli da je od strane ministarstva sugerisano da se za Tuzlanski kanton doneše Odluka o privremenom finansiranju Tuzlanskog kantona za prva tri mjeseca 2012. Godine u iznosu od 72.344.807,00 KM, lako je na vrijeme započelo aktivnosti na izradi Budžet TK za 2012. godinu isti donošenje istog ministarstvo je odgodilo zbog nepoznatih podataka koji su potrebni kao parametri za utvrđivanje Budžeta.

Prilikom razmatranja od Vlade predloženih dokumenata u Skupštini koji se odnose na budžetsko finasiranje, poslanici opozicionih partija su iznijeli niz opravdanih kritika i korisnih sugestija u kom pravcu treba ministarstvo raditi pri izradi Budžeta TK za 2012. Godinuda. Navešćemo samo neke od njih:

- Nisu ubrana sva sredstva koja su mogla biti ubrana (koncesije, porezi, doprinosi, nevraćanje pozajmica) a da su se ova sredstva ubrala ne bi bilo deficitia
- Zaduženje ćemo potrošiti gdje ne treba - u javnu potrošnju a ne u privredu.
- Ne možemo se zaduživati da bi dijelili plate, mora se ulagati u razvoj

Na istoj sjednici ministar je ukazao da će plate budžetskih korisnika i dalje biti mjesto gdje će se restrikcija i u većem procentu i da je proteklo smanjenje samo najava većeg smanjenja i signal sindikatima da preuzmu odgovornost i da kroz pregovore prihvate onoliko smanjenje koje će garantovati redovne isplate plata.

Iz svih navedenih razloga Vlada Tuzlanskog kantona je zadužila Ministarstvo finansija da obrazuje interresornu radnu grupu sa zadatkom da u roku od **90 dana**, sagleda stanje u Budžetu Kantona, i u tom smislu sačini i Vladi Kantona dostavi odgovarajući **Akcioni plan prestrukturiranja javnih prihoda i rashoda u Budžetu Tuzlanskog kantona u cilju obezbjeđenja finansiranja osnovnih funkcija Kantona i dijela neophodnih kapitalnih i razvojnih programa i aktivnosti.**

MINISTARSTVO INDUSTRIJE, RUDARSTVA I ENERGETIKE

	IME I PREZIME	Željko Knežiček			
	FUNKCIJA	MINISTAR INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA			
	STRANKA	NSRZB			
	BROJ IZOSTANAKA	3			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	3.150 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	Nije bio na kandidatskim listama			
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRANIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA
UKUPNO	69	62	7	0	100

Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, na čelu sa ministrom Željkom Knežičekom je, prema Programu rada Vlade za 2011. g. planiralo za razmatranje i usvajanje **7** mjera od kojih su 3 zakoni i 4 mjere iz analitičko-informativne djelatnosti. U programu rada Vlade nije navedeno da će ministarstvo u 2011. g. izraditi Zakon o poticajima privredi, međutim kako je ta obaveza ministarstva navedena u Programu rada Skupštine (septembar) i u ekspozeu premijera, u dalnjem toku monitoringa će biti praćen njezin zakonodavni postupak.

Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, je za 2011. g. planiralo razmatrati **7** mjera. Od strane ministarstva od planiranih **7** utvrđeno je svih **7** mjera, čime je realizovalo **100 %** aktivnosti planiranih Programom rada Vlade.

Naziv mjere	Tip	Vlada nacrt/prijedlog	Skupština nacrt/prijedlog	Hronologija razmatranja	Trenutni status	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	Zakon		4	4	1-05-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Utvrđeno 30-06-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Izjašnjavanje odgođeno - ; 27-05-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Povučeno - ; 01-07-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Utvrđeno - ; 28-07-2010 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Utvrđeno - ; 15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Utvrđeno - ; 28-04-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno -	realizovano
Informacija o radu nadzornih odbora u privrednim društvima u kojima prava i obaveze vlasnika po osnovu	Informacija		4	19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano	

državnog kapitala vrši Vlada Kantona za 2010 godinu							
Program raspodjele sredstava sa budžetske pozicije "Intervencije javnim preduzećima i privrednim društvima" 13010002	Program		4			12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Informacija o stanju u industriji, energetici i rudarstvu sa ostvarenim rezultatima poslovanja za 2010. godinu	Informacija		5		5	19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Primljeno k znanju	realizovano
Zakon o geološkim istraživanjima	Zakon	6	9	6	9	27-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno -	realizovano
Zakon o rudarstvu	Zakon	6	9	6	9	27-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno -	realizovano
Informacija o stanju u industriji, energetici i rudarstvu sa ostvarenim rezultatima poslovanja u periodu I-VI 2011. godine	Informacija		9			13.10.2011 - Vlada Tuzlanskog kantona prijedlog - Usvojeno	Realizovana

Zakon o izmjenama i dopunama zakona o koncesijama nakon neuspjelog usvajanja u Skupštini u 2009 je ponovo planiran, razmatran i usvojen u 2011. Stalna budžetska nelikvidnost je prihodima od koncesija dala znatno veći značaj, a niska naplativost koncesionih naknada, je postala šlagvort za svakog poslanika koji ima namjeru kritikovati vlast. Izmjene zakona i njegova i njegova dosljedna primjena bi trebale polučiti promjene i kvalitetnije gazdovanje prirodnim resursima kantona a samim tim i obezbjediti i povećan prihod. U Programu rada Vlade još u 2008. g. su planirani Zakon o rudarstvu i Zakon o geološkim istraživanjima za koje su najzad ispunjeni preduslovi za donošenje jer je okončan postupak donošenja propisa na nivou FBiH. Zakoni su blagovremeno pripremljeni, utvrđeni i na Vladi i Skupštini u formi nacrta.

Ekonomска kriza je učinila vidljivim sve dublje pukotine u većem dijelu privrede, Tuzlanskog kantona. Broj nezaposljenih nikada nije bio veći i u julu 2011.godine je bio 93.696. Zbog toga je Ministarstvo pokrenulo jedan broj socio-ekonomskih mjera za promjenama stanja tj. pokretanja dijela privrede sa mrtve tačke.

Ministarstvo je na samom početku mandata posegnulo za mjerama u firmama u kojima je to i bilo najpotrebnije - u preduzećima u kojima je Vlada vlasnik većinskog kapitala. Značajnim ulaganjima radnicima tvornice obuće Aida su obezbjeđeni uslovi za rad i zdravstvenu zaštitu, a radnicima TTU-a je finansijskom inekcijom osiguran kontinuitet u proizvodnji.

Zahvaljujući ovom ministarstvu je formiranjem nekoliko ekspertskeih timova napokon uključena i nauka u proces iznalaženja rješenja u privredi. Koliko su eminnetni stručnjaci priželjkivali ovakav angažman pokazuje i činjenica da će dio ekspertnih timova stručne procjene i elaborate uraditi na volonterskoj osnovi.

Dio timova je nakon okončanja svojih obaveza prema Vladi uputio Program mogućnosti ekonomsko - finansijske rekonstrukcije Fabrike obuće „Aida“ d.d. Tuzla. i Fisibiliti studiju „Livnica čelika“ Tuzla, koja će biti osnov za implementaciju Projekta Nova Livnica Tuzla. Akti su od Vlade usvojeni i na ministarstvu je da nijihovom realizacijom riješi dugogodišnje probleme ovih firmi.

Pored **sanacionih**, Vlada je formirala timove koji će raditi na izradi **razvojnih** dokumenata kao što su Energetski sektor na području Tuzlanskog kantona - Postojeće stanje i mogućnost daljeg razvoja" i strategiju razvoja proizvoda malotonažne hemije i farmaceutskih proizvoda

Od dokumenata koji su najavljeni za donošenje, a nisu donešeni su Akcioni plan zapošljavanja i **Zakon o poticajima u privredi, Njihovo kašnjenje u donošenju** ne smije biti prepreka da se finansijske potrebe za njegovu realizaciju blagovremeno planiraju i obavezno nađu u Budžetu TK za 2012. g.

Najnoviji nalog Vlade da se interesorno pristupi prestrukturiranju budžeta, obezbjedi pored finansiranja osnovnih funkcija i dio za neophodne kapitalne i razvojne programe trebalo bi da ovom ministarstvu bude signal za planiranje novih projekata ili aktiviranje prioritetnih već definisanih razvojnimm strategijom.

Od strane ministarstva je realizovan Sporazum o konzorciju metalske industrije TK čime su stvorene predispozicije za kvalitetnije nastupe na tržištu. Od strane poslanika Skupštine pokrenuta je inicijativa za osnivanjem sličnog konzorcija u oblasti građevinarstva, koja bi takođe trebalo biti podržana kako organizaciono, tako i putem novčanih poticaja.

Imajući u vidu da će nakon prodaje Rudnika krečnjaka Vjenac u Budžet kantona preko razvojne banke biti usmjereno 12 mil KM, ministarstvo bi trebalo izraditi procedure za prioritetno usmjeravanje i racionalno korištenje ovih sredstava prije svega u svrhu očuvanja produktivnih radnih mjesta i novozapošljavanja.

Od strane Ministarstva je inicirana izmjena Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi, za koji se realno može očekivati da će se predviđena ukidanja, odn. smanjenja visine pojedinih administrativnih taksi, kao i uvođenje novih tarifa za određene radnje i podneske, neminovno odraziti na prliv sredstava u Budžet Kantona.

Putem ministarstva iz Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. Godinu izdvojeno je 500.000,00 KM, koja su utrošena za realizaciju programa investicione izgradnje tri istražne bušotinena tom lokalitetu. Sve ove opravdane aktivnosti i kapitalna ulaganja Vlade i ministarstva provodene su s ciljem povećanja kapaciteta za potrebe hemijske industrije na području Kantona koje će tek posredno stvarati prepostavke za novozapošljavanje.

Koncem godine je rebalansiranim Budžetom iznos od planiranih 3.500.000 KM namijenjen za intervencije javnim preduzećima i privrednim društvima je smanjen za 35%. I ove godine dio budžeta za namjen za razvoj potrošen za sanacije gubitaša i poslužio je za peglanje budžeta.

Iako su izmjene i dopune Zakona o koncesijama rađene sa ciljem da se sprječi korištenje predmeta koncesija bez zaključenja ugovora o koncesiji i redovne naplate koncesionih naknada, nije primjećeno da su se sredstva prikupljena po ovom osnovu i povećala. U vrijeme kada se radi na stabilizovanju budžeta ministarstvo po ovom pitanju mora mnogo više na ovom planu uraditi.

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, NAUKE KULTURE I SPORTA

	IME I PREZIME	Nađa Avdibašić - Vukadinović	
	FUNKCIJA	MINISTRICA OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA	
	STRANKA	SDP	
	BROJ IZOSTANAKA	2	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	3.094 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	Nije se bila na kandidatskim listama	

AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE

	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRANI	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA.
UKUPNO	85	59	26	2	93

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, na čelu sa ministricom Nađom Avdibašić-Vukadinović je, prema Programu rada Vlade za 2011.g. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje **28** mjera. Ministarstvo kao i prethodnih godina imalo najobimniji plan od svih ministarstava u kojem je trelao donijeti 9 zakona.

Obiman godišnji plan je djelimično ispunjen, jer je od planiranih 28 ministarstvo utvrdilo 26 mjere, dok su 2 mjere ostale nerealizovane. Time je od strane ministarstva ispunjeno **93 %** planiranog iz programa rada Vlade što je najveći procenat realizacije u posljednja dva mandata. Nerealizovana su 2 zakona i 2 programa 1 izvještaj.

Naziv mjere	Tip	Vlada nacrt/prijedlog		Skupština nacrt/prijedlog	Hronologija razmatranja	Trenutni status
		1	2			
Odluka o finansiranju/sufinansiranju troškova prevoza učenika osnovnih škola	Odluka		1			Realizovano
Informacija o stanju u oblasti kulture za 2010.	Informacija		2		04-02-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano u tehničkom mandatu
Informacija o edukaciji u oblasti saobraćaja za 2010. godinu	Informacija		3		06-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju	Zakon	4	6	6	08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano- u javnoj raspravi
Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju -2011	Zakon	4	6	6	08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano- u javnoj raspravi

Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije - Tjelesna kultura i sport za 2011.	Odluka		4			30-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije –Nauka 2011.	Odluka		4			27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije -Izdavačka djelatnost 2011.	Odluka		4			12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava za pozicije - Fond za kreditiranje 2011.	Odluka		4			27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije -Manifestacije kulture 2011.	Odluka		4			12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Informacija o radu školskih odbora osnovnih i srednjih škola za 2010.g	Informacija		4			06-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Izvještaj o radu Javne ustanove Univerzitet u Tuzli za 2010. g.	Izvještaj		4		4	27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-05-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Izvještaj o radu JP RTV Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Izvještaj		4		4	27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-05-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Plan upisa učenika u prvi razred srednje škole za 2011.	Plan		5			19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Zakon o priznavanju inostranih obrazovnih isprava	Zakon	5	7	5	6	15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-04-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - Javna rasprava traje 30 dana; 27-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	Zakon		5		5		Nije realizovano Formirana radna grupa – izrada u toku
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bibliotečkoj djelatnosti	Zakon		6		6	08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti	Zakon		6		6	08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o muzejskoj djelatnosti	Zakon		6		6	08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o arhivskoj djelatnosti	Zakon		6		6	08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Program raspodjele sredstava sa pozicije - Tjelesna kultura i sporta za 2011.	Program		6			25.10.2011 Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program raspodjele sredstava sa pozicije - Nauka za 2011.	Program		6				realizovano
Program raspodjele sredstava sa pozicije - Izdavačka djelatnost za 2011.	Program		6			15.07.2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno -	Realizovano
Program raspodjele sredstava sa pozicije - Fond za kreditiranje za 2011.	Program		6			7.10.2011. Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program raspodjele sredstava sa pozicije - Manifestacije kulture	Program		6			06.09.2011. - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno -	Realizovano
Odluka o sufinansiranju troškova smještaja i ishrane studenata u studentskim domovima za 2011	Odluka		8(6)		8	08.09.2011. - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno -	realizovano
Izveštaj o upisu učenika u prvi razred osnovnih i srednjih škola za 2011.	Izveštaj		9			13.10.2011 Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje	Zakon	9	11	9	11		Nije realizovano Nema uslova za realizaciju zakona

Od neprogramiranih normativnih aktivnosti vrijedno je spomenuti da su od strane ministarstva po skraćenom postupku utvrđena, a na Skupštini usvojena 3 zakona i po tome se ovo ministarstvo izdvaja.

Naziv mјere	Rok	Hronologija razmatranja					Trenutni status
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Univerzitetu u Tuzli	Zakon					27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-05-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju	Zakon					12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano
Zakon o prestanku važenja Zakona o inspekciji za obrazovanje						21-10-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prednacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	realizovano

Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta, je ministarstvo koje ima najveći broj budžetskih korisnika (6661) i koje raspolaže sa najvećim dijelom Budžeta 171.367.531 KM (46,27%) od svih ministarstava. U ovom ministarstvu je u 2011. g. planirano najveće smanjenje budžetskih korisnika (manje 240 u donosu na 2010. g.) Zbog toga i ne čudi postupak ministarstva i Vlade što su na samom početku mandata, obavili pregovore sa sindikatima nakon čega je potpisana Aneks kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja.¹² Tek nakon ovog vrlo bitnog koraka ministarstvo se moglo posvetiti čitavom nizu reorganizacija i izrada zakona od kojih je najveći broj realizovan u II kvartalu. U prethodnom mandatu Vlade

¹² Iako su mјere jako važne za stabilnost rada ministarstva u programu rada Vlade nisu programirane

ministarstvo je zbog nedostatka kadrova pravne struke kasnilo sa izradom zakona čime je umanjlo efikasnost cijele Vlade. Slično se desilo u II kvartalu kada se među nerealizovanim mjerama nalazilo 5 zakona, zbog čega je bilo očito da ministarstvo još uvijek u potpunosti ne prati dinamiku i rokove u produkciji planiranih zakona. Dinamiziranim radom u III kvartalu je ministarstvo utvrdilo većinu zakona izuzev 2 zakona (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju Zakon o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje). Za Zakon o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje u oktobru je obrazloženo da se neće moći realizovati do ostvarivanja preduslova tj. podzakonskih akata pripadajućeg oktivnog zakona.

U četvrtom kvartalu ministarstvo je realizovalo tj **okončalo postupak usvajanja 2 zakona** (Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju) Nakon brojnih primjedbi učesnika na nepovoljan termin i kvalitet javne rasprave, javna rasprava je produžena i zakoni su usvojeni sa zakašnjenjem od 5 mjeseci.

Kako ni nakon produžene javne rasprave ministarstvo nije pronašlo kvalitetan modus uključenja glavnih aktera (vijeća roditelja i vijeća nastavnika 88 osnovnih škola TK), Centri civilnih inicijativa su prema Skupštini i Ministarstvu uputili zapažanja i sugestije koje su se odnosile na: kršenje procedura propisanih poslovnikom skupštine, neusklađenost predloženog zakona sa okvirnim i važećim zakonom, neusklađenost sa odredbama zakona o ustavovama, suprotnosti u odnosu na norme Jedinstvenih pravila za izradu propisa u institucijama BiH, način provođenja javne rasprave. Zbog brojnih primjedbi i kršenja procedura Centri civilnih inicijativa su sugerisali povlačenje zakona.

Nezadovoljni sadržajem i kvalitetom zakona bili su i sindikati obrazovanja zakona, zbog čega su i oni tražili da se zakoni povuku iz procedure. Po prvi put u mandatu novog saziva Skupštine, svoje nezadovoljstvo predloženim odlukama sindikati izrazili kroz protestno okupljanje pred sjednicu Skupštine.

I pored brojnih primjedbi iznešenih u raspravi o prijedlogu zakona, zakoni su usvojeni zahvaljujući neuobičajenoj stranačkoj disciplini poslanika, koja je vrlo izražena u funkcionisanju Skupštine TK u aktuelnom mandatu. Ostao je gorak ukus da se to desilo bez iznošenja dovoljnog broja ozbiljnih argumenata. Promjenom zakona koji je podrazumijevao najdemokratičniji način izbora direktora osnovnih škola - neposrednim izborima, smanjen je dostignuti nivo demokratizacije i depolitizacije, a povećala se sumnja da se sve čini radi povratka stranačke kontrole nad direktorskim funkcijama u osnovnim školama.

I pored brojnih primjedbi iznešenih u raspravi o prijedlogu zakona, zakoni su usvojeni ponajprije disciplinovanoj parlamentarnoj većini, međutim ostao je gorak ukus da se to desilo bez iznošenja dovoljnog broja ozbiljnih kontraargumenata. Promjenom zakona koji sadržavao najdemokratičniji način izbora direktora osnovnih škola- neposrednim izborima, smanjen je prag demokratije, a povećala se sumnja da se sve čini radi politizacije u školstvu. Izostanak ozbiljne i stručne analize koja bi ukazivala za potrebotom izmjene ovog dijela zakona i volje za dosljednom primjenom zakona, dodatno upućuje da to da zakonu i nije data prava šansa.

Pred ministricom Nađom Avdibašić Vukadinović je na početku mandata bio težak zadatak i zbog stanja u kojem je ministarstvo zatečeno, jer sve što ranije nije rješavano na kvalitetan način, u ovom mandatu se pred ministarstvo nametnulo kao imperativ (**neophodna kadrovska osvježenja, kvalitetnije raspolaganje sa**

finansijskim sredstvima, jasna vizija u politikama obrazovanja bazirana na rezultatima razvojne strategije i prije svega ostvarenje konstruktivne komunikacije sa Univerzitetom i Pedagoškim zavodom).

Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima i izmještanjem Pedagoškog zavoda i inspekcija za obrazovanje iz ministarstva, dio reformskog je već realizovan. Nakon izrade elaborata za reorganizaciju osnovnih škola na području TK, čiji je postupak u toku, ministarstvo očekuje bolan proces: smanjenje troškova i racionalizacije uposlenog nastavnog kadra.

Ministarstvo je pored navedenog, od strane Vlade zaduženo da obrazuje interresornu radnu grupu sa zadatkom da u roku od 90 dana, sagleda stanje u oblasti obrazovanja, i u tom smislu sačini i Vladi Kantona dostavi odgovarajuću **Elaborat** sa prijedlogom reformskih mjera i aktivnosti. Mnogi već sada smatraju da je buduća **Mreža osnovnih škola dobar put za smanjenje troškova u obrazovanju**. Do konca godine na Vladi se nije našao taj dokument, iako je rok za njegovu izradu prošao .

Jedan od zadataka koji će trebati uraditi je i **usklajivanje obrazovne politike spram potreba privrede**. Dosadašnji pokušaji uvođenja moratorija na rad fakulteta koji produkuju „kadrove za biro za zapošljavanje“ je neuspio i naišao je na jak otpor.

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

	IME I PREZIME	Imšir Škahić			
	FUNKCIJA	MINISTAR POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE			
	STRANKA	SDA			
	BROJ IZOSTANAKA	3			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	3.093 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	Nije bio na kandidatskim listama			
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRANIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA.
UKUPNO	46	27	19		

privrednim društvima u oblasti drvne industrije za 2011					Utvrđeno - ;	
Informacija o stanju u privrednim društva iz oblasti primarne poljoprivredne proizvodnje, prehrambene i drvne industrije, šumarstva i vodoprivrede na području Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Informacija		4	4	15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Primljeno k znanju - ; 28-04-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Primljeno k znanju - ;	Realizovano
Program poticaja u šumarstvu iz sredstava prikupljenih po osnovu Uredbe o šumama za 2011. godinu	Program		4		30-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izvještaj radu i finansijskom poslovanju JU Veterinarski zavod za 2010. godinu	Izvještaj		4	4	27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-05-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program mjera zdravstvene zaštite životinja za 2011. godinu	Program		4		15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izvještaj o realizaciji proljetne sjetve za 2011. g.	Izvještaj		5		19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona za 2011. godinu	Program		4		12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program za namjensko trošenje sredstava od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljишta u nepoljoprivredne svrhe	Program		4		15-07-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izvještaj o realizaciji žetve strnih žita za 2011.	Izvještaj		8		25-08-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Plan jesenje sjetve z a 2011.	Plan		9		13-10-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno -	Realizovano
Izmjene i dopune Programa ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona za 2011. godinu	Program		10			
Izmjene i dopune Programa poticaja u šumarstvu iz sredstava prikupljenih po osnovu Uredbe o šumama za 2011. godinu	Program		10			
Program utroška sredstava privrednim društvima u oblasti drvne industrije	Program		10			
Izvještaj o realizaciji jesenje sjetve za 2011.	Izvještaj		12		29-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluke o utrošku sredstava po Program ulaganj sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona za 2011. godinu	Odluka		12		29-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluke o utrošku sredstava po Programu poticaja u šumarstvu iz	Odluka		12		08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

sredstava prikupljenih po osnovu Uredbe o šumama za 2011. godinu						
--	--	--	--	--	--	--

Jedna od najvećih zamjerki poslanika u Skupštini tokom diskusija o budžetu je da se za poticaje u poljoprivredi ne izdvaja u mjeri koju propisuje zakon (3,5% budžeta). Međutim iako je teško stanje oko likvidnosti budžeta je ovo ministarstvo pozicioniralo sa iznosom od 7,3 mil KM za poticaje kao i u 2010. g., ministarstvo i dalje za poticaje izdvaja najviše od svih kantona u Federaciji. Obzirom da se ova sredstva mogu smatrati sredstvima razvojnog karaktera i dalje je potrebno pratiti efekte uloženih sredstava kroz redovnu izradu **Informacije o realizaciji i efektima novčanih podrški u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji**. Slični zahtjevi su iznešeni od strane poslanika Mersada Šerifovića o utrošku 25 mil KM gdje koji je postavio u osnovi suštinska pitanja:

- koliko je zaposleno nezaposlenih ?
- koliko je gazdinstava registrirano ?
- u kojem obimu je povećana proizvodnja ?

U devetomjesečnom periodu rada, ministarstvo je utvrdilo brojne kriterije za dodjelu poticaja kao i informacije i izvještaje o utrošku tih sredstava u 2010. g.

Ministarstvo će morati više pažnje posvetiti koordinaciji u izradi izvještaja o radu javnih preduzeća i postizanju ušteda po obrascu koji je polovinom godine kreirala Vlada. To se prije svega odnosi na JP ŠUME TK i JP Spreča čiji su izvještaji **vraćani na doradu**, da bi zatim od menadžmenta zatražena donošenje prijedloga mjera aktivnosti u cilju smanjenja svih stavki rashoda.

Pohvalnim se može smatrati realizacija projekta infrastrukture iz sredstava kredita Svjetske banke – Projekat urbane infrastrukture na izgradnji "0" faze postrojenja za tretman otpadnih voda Živinicama, čime je u izvjesnom smislu po prvi upustilo u realizaciju kompleksnog projekta zaštite jezera Modrac. Slično se postupilo i sa kreditiranjem izrade infrastrukture vodosnabdjevanja u Ćeliću , kojom prilikom se povoljnim kreditnim sredstvima, angažuju i upošljavaju kapaciteti domaće privrede.

Sa sličnim projektima se ubuduće treba aplicirati i tražiti sufinansiranje ne samo sredstvima iz kredita inostranih banaka nego i iz sredstava Budžeta Federacije namijenjem za razvoj infrastrukture u ruralnim i gradskim sredinama. Nakon prestrukturiranja Ministarstva za razvoj treba očekivati njihovu značajniju ulogu u savladavanju tehnika apliciranja i zatvaranja finansijskih konstrukcija za projekte.

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

	IME I PREZIME	Alen Telalović			
	FUNKCIJA	MINISTAR PRAVOSUĐA I UPRAVE			
	STRANKA	SDP			
	BROJ IZOSTANAKA	6			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.783 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	Nije bio na kandidatskim listama			
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRANIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA
UKUPNO	29	26	3	2	60

Ministarstvo pravosuđa i uprave, na čelu sa ministrom Alenom Taletovićem je, prema Programu rada Vlade za 2011. g. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **5** mjera, od kojih su 4 zakona i 1 iz reda informativno-analitičke djelatnosti. U programu rada ministarstva se i ove godine nalazio Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Tuzlanskog kantona koji se već nekoliko godina pokušava donijeti, ali su sve radne verzije materijala koje je ministarstvo do sada uradilo, zbog nepostojanja političke volje, zaustavljene u proceduri.

Ministarstvo pravosuđa i uprave je u 2011. g. planiralo razmatrati 5 mjera. Od strane ministarstva od planirane **5** utvrđene sve **3** mjere, čime je realizovalo **60 %** aktivnosti planiranih Programom rada Vlade.

Naziv mjere	Tip	Vlada nacrt/prijedlog	Skupština nacrt/prijedlog	Hronologija razmatranja	Trenutni status	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona	Zakon	4	5	5	15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-04-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - Javna rasprava traje 15 dana; 19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno -	Realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi	Zakon	6	6		27-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno	Realizovano
Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2010. godini	Informacija		6		20-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe	Zakon		12			Nije realizovano

Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Tuzlanskog kantona;	Zakon		12			16-09-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Nije realizovano Upućeno parlamentu (skupštini)
---	-------	--	----	--	--	---	--

Iako je ministarstvo pravosuđa i uprave uradilo svoj dio posla i u parlamentarnu proceduru uputilo Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Tuzlanskog kantona, njegovo jednoipogodišnje zadržavanje u proceduri (u Skupštini) i šutnja iz ministarstva u vezi njega su i više nego simptomatični, jer se događa u vrijeme smanjenja plata svih budžetskih korisnika.

Od strane Ministarstva je realizovan i jedan neprogramiran Zakon o izmjenama Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona

Naziv mjere	Tip	Vlada nacrt/prijedlg	Skupština nacrt/prijedlg	Hronologija razmatranja	Trenutni status
Zakon o izmjenama Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona	Zakon			08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

Dva utvrđena Zakona od strane ministarstva su već najavljeni u ekspozeu premijera kao mjere kojima će se ostvariti racionalizacija javne uprave i poboljšanje ubiranja javnih prigoda.

Kao i još nekoliko i Ministarstvo pravosuđa i uprave je zaduženo da obrazuje interresornu radnu grupu sa zadatkom da u roku od 90 dana, sagleda stanje u oblasti kantonalne uprave, i u tom smislu sačini i Vladi Kantona dostavi odgovarajuću **analizu sa prijedlogom reformskih mjera i aktivnosti. Do konca 2011. godine Analiza nije razmatrana na sjednicama Vlade.**

Ministarstvo u 2011. g. bi nakon objave izvještaja o radu nadležnih novoformiranih kantonalnih institucija trebalo sagledati primjenu i kvalitet Zakona o pružanju pravne pomoći Tuzlanskog kantona i Zakona o osnivanju Disciplinskog centra za maloljetnike i predložiti njuhove eventualno korekcije.

Na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave Vlada prihvatile inicijativu za izmjenama Zakona o poreskoj upravi Federacije BiH koju je dostavila Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Predstavničkom domu Federacije Bosne i Hercegovine na razmatranje i dalje postupanje. Pored toga vlada je prihvatile i tekst Inicijative Ministarstva pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona za izmjenama Zakona o krivičnom postupku Federacije BiH. Vlada je Inicijativu uputila Vladi Federacije BiH, Federalnom ministarstvu pravde, Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamenta Federacije BiH na razmatranje i dalje postupanje. Povratne informacije o sudbini inicijativa nisu razmatrane na Vlada kao usostalom i u slučaju drugih inicijativa koje je pokrenula Vlada.

Od strane Ministarstva u posljednjem kvartalu je vođen niz aktivnosti oko vezanih za način realizacije i donošenja odluka neophodnih za izdvajanje sredstava za sanaciju zgrade i nabavku informatičke i tehničke opreme za potrebe **početka rada budućih općinskih sudova u Lukvacu i Banovićima.**

Takođe od strane ministarstva su tokom 2011. G. vođene kontinuirane aktivnosti za stvaranja preuslova za realizaciju **instituta rada za opšte dobro na slobodi.**

Nakon odgovarajućih izmjena Zakona o izvršenju sankcija Tuzlanskog kantona, u Ministarstvu pravosuđa i uprave TK poduzete potrebne aktivnosti u cilju pripremanja svih provedbenih propisa, koje je kantonalni ministar pravosuđa i uprave donio u prvoj polovini ove godine, a to su: Pravilnik o izvršavanju rada za opšte dobro na slobodi, Uputstvo o matičnoj knjizi, registru i ličnom kartonu osuđenih lica upućenih na izvršavanje rada za opšte dobro na slobodi i Uputstvo o načinu rada, odgovornosti i obučavanju povjerenika.

Rad za opšte dobro na slobodi predstavlja jednu od najznačajnijih i najprogresivnijih sankcija koje se izvršavaju u zajednici, koja je u evropska zakonodavstva ugrađena još osamdesetih godina prošlog vijeka, a u naše zakonodavstvo 2003. godine. Prema Krivičnom zakonu Federacije BiH, rad za opšte dobro na slobodi predstavlja alternativnu sankciju kojom sud kad odmjeri i izrekne kaznu zatvora u trajanju do jedne godine, može istovremeno, uz pristanak optuženog, istu zamijeniti radom za opšte dobro na slobodi.

MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE

	IME I PREZIME		Senija Bubić		
	FUNKCIJA		MINISTIRICA PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITU OKOLICE		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA		0		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2941 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE		Nije se bila na kandidatskim listama		
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRANIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA
UKUPNO	38	17	7	1	88

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice, na čelu sa ministricom Senijom Bubić je, prema Programu rada Vlade za 2011.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **8** mjera, od kojih su 3 zakona.

Među planiranim mjerama se takođe ponovo nalazi i vrlo važan Kantonalni plan zaštite okolice koji je za industrijske kantone od posebnog značaja, a koji je već u reviziji programa rada vlade za 2009. g. „skinut sa liste potreba“.

Od Programom rada Vlade predviđenih 8 mera, ministarstvo je donijelo 7, i time realizovalo **88%** svojih planiranih aktivnosti

Naziv mjere	Tip	Vlada nacrt/prijedlog	Skupština nacrt/prijedlog	Hronologija razmatranja	Trenutni status	
Zakon o prostornom uređenju i građenju	Zakon		4	4	13-01-2009 - Vlada Tuzlanskog Kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-01-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Povučeno - ; 19-03-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-04-2010 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 15-07-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-07-2010 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Povučeno – 15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-04-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o osnivanju Javne ustanove „Zaštićeni pejzaž Konjuh“	Zakon		4	4	10-06-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-06-2010 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Izjašnjavanje	Realizovano

						odgođeno – 28-07-2010 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Povučeno - predstavnik predlažača je povukao nacrt Zakona o osnivanju JU Zaštićeni pejzaž „Konjuh“ iz skupštinske procedure; 03-09-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-09-2010 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - usvojeno - ; 15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-04-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	
Odluka o imenovanju Komisije u oblasti izdavanja urbanističke saglasnosti	Odluka		3		3	21-03-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-03-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluka o utvrđivanju uvjeta, kriterija i postupka za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada za 2011. godinu	Odluka		4			12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina	Zakon		5		5	19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program raspodjele namjenskih sredstava za 2011. godinu	Program		4			19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Povučeno - ; 30-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izmjene i dopune Plana interventnih mjer u slučajevima prekomjernog zagađenja zraka	Plan		11				Nije Realizovano
Odluka o pristupanju izradi Kantonalnog plana zaštite okoliša	Odluka		11		11	04-11-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

U polugodišnjem planu ministarstva nalazi se vrlo bitan **Zakon o prostornom uređenju i građenju** koji je u procesu usvajanja povučen iz procedure zbog nezadovoljstva poslanika ponuđenim rješenjem. U Skupštini je od strane poslanika više puta traženo što hitnije donošenje ovog zakona zbog toga što se od ovog zakona očekuje pojednostavljenje uslova za investiciona ulaganja u kantonu. Zakon je nakon **dvogodišnje** procedure napokon usvojen i obzirom na dugotrajan postupak donošenja, neophodno je pratiti njegovu primjenu tj. da li će postići ciljeve zbog kojih je donešen.

Vlada (i Skupština) TK je prilikom upućivanja inicijative za izmjenu seta federalnih propisa već preuzeila obavezu da u najkraćem mogućem roku izvrši **analizu kantonalnih propisa kojima su propisane procedure u postupcima dobijanja potrebnih odobrenja u oblasti građenja i prostornog planiranja**, te u cilju omogućavanja veće efikasnosti i **skraćenja pomenutih procedura**, predloži Skupštini Tuzlanskog kantona izmjene i dopune odgovarajućih kantonalnih propisa. Obzirom da se dio propisa nalazi u nadležnosti

ovog ministarstva, značajan materijal neophodan za izradu analize će biti zadaća od visokog prioriteta. Analiza na sjednicama Vlade još uvijek u 2011. godini nije razmatrana.

Nakon usvajanja zakona o zaštiti jezera Modrac, Ministarstvo bi trebalo u koordinaciji sa Ministarstvom za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, nakon realizacije infrastrukturnog projekta u Živinicama, nastaviti sa realizacijom **zaštite** najvećeg regionalnog resursa za proizvodnju pitke vode. Kao dobar primjer ovom ministarstvu bi trebao poslužiti realizacija već navedenog i Projekta sa organizovanjem eko-centra i ugradnjom zaštitne mreže za prikupljanje otpada u drugim kantonima, pogotovo što se projekti ovakve vrste mogu finasirati sredstvima međunarodnih namjenskih fondova.

Kao i u slučaju Ministarstva za poljoprivredu vodoprivredu i šumarstvo sve buduće projekte treba aplicirati i tražiti sufinansiranje ne samo sredstvima iz kredita inostranih banaka nego i iz sredstava Budžeta Federacije namijenjem za razvoj infrastrukture u ruralnim i gradskim sredinama. Nakon prestrukturiranja Ministarstva za razvoj treba očekivati njihovu značajniju ulogu u savladavanju tehnika apliciranja i zatvaranja finansijskih konstrukcija za projekte.

Ministarstvo je koncem septembra donijelo neplanirani **Zakon o prestanku važenja Zakona o zaštiti okoline**. Razlog donošenja zakona zbog činjenice da je donesen novi federalni Zakon o zaštiti okoliša kojim je uređeno pitanje očuvanja, zaštite, obnove i poboljšanja ekološkog kvaliteta i kapaciteta okoliša, mjere i uslovi upravljanja, očuvanja i racionalnog korištenja prirodnih resursa, finansiranje aktivnosti vezanih za okoliš itd.

Od strane ministarstva je u 2011. Godini realizovan jedinstven projekat o uspostavi komunalnih redara u svih 13 općina TK-a. Sredstvima od 312.000 KM ministarstvo je potpomoglo finasiranje plata i nabavku neophodne opreme za komunalne redare. Očekivanja su da će se njihovim angažovanjem poboljšati ekološke discipline, smanjiti broj divljih deponija i zaštita putnih pojasa i vodotoka.

MINISTARSTVO TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA

	IME I PREZIME Aziz Čačković
	FUNKCIJA MINISTAR TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA
	STRANKA SDP
	BROJ IZOSTANAKA 2
	MJESEČNA NETO PRIMANJA 2.869 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE Nije bio na kandidatskim listama

AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE

	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRANIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA
UKUPNO	20	14	7	2	78

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja, na čelu sa ministrom Azizom Čačkovićem je, prema Programu rada Vlade za 2011.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **9** mjera. Plan ministarstva sadrži čak 4 nova zakona i zbog toga se može reći da je ovo do sada najambiciozniji plan ministarstva. Većina dosadašnjih planova je uglavnom sadržavala planove i izvještaje o radu Direkcije cesta TK i JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“, a sa 3 planirana zakona iz oblasti turizma i ugostiteljstva, vidljivo je da će se u 2011. g. napokon više raditi na normativnom uređenju ove oblasti. Na ove zakone se dugo čekalo jer je njihovo donošenje bilo uslovljeno donošenjem okvirnih zakona. Imajući u vidu da su okvirni zakoni donešeni u 2010. godini nisu postojale prepreke za ostvarenje ovog plana.

Ministarstvo je u 2011. od planiranih **9** donijelo **7** mjeru i time realizovalo **78%** svojih aktivnosti planiranih Programom rada Vlade.

Naziv mjere	Tip	Vlada nacrt/prijedlog		Skupština nacrt/prijedlog		Hronologija razmatranja	Trenutni status
		nacrt	prijedlog	nacrt	prijedlog		
Odluka o izmjeni Odluke o odobravanju kredita JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ - jan 2011.	Odluka		2		3		Mjera obrađena ali je vlada odustala od realizacije
Izvještaj o radu Direkcije cesta Tuzla za 2010. godinu	Izvještaj		2			09-02-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano u tehničkom mandatu
Plan rada i Finansijski plan Direkcije cesta Tuzla za 2011. godinu	Finansijski plan		3			06-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izvještaj o o radu JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o za 2010. godinu	Izvještaj		4		4	27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Plan i Program rada i Finansijski plan JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o za 2011.godinu	Finansijski plan		4			08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o turističkoj djelatnosti Tuzlanskog kantona.	Zakon	5	7	5	6		Nije realizovan

Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti Tuzlanskog kantona.	Zakon	5	7	5	6	04-11-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona	Zakon	6	9	6	9	20-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno -	Realizovano
Zakon o turističkim zajednicama i unapređenju turizma na Tuzlanskom kantonu	Zakon	9	11	9	11		Nije realizovan

U Informaciji o „100 dana rada Vlade“ navedeno je da su 2 nerealizovana zakona iz ovog ministarstva već obrađena, međutim zbog činjenice da se nisu našli na dnevnom redu Vlade, nisu tretirani kao realizovani. Isti je slučaj i sa trećim nerealizovanim Zakonom o turističkim zajednicama i unapređenju turizma na Tuzlanskom kantonu zbog čega je ovo ministarstvo postalo ministarstvo sa najvećim zaostatkom u realizaciji obaveza koje se odnose na izradu zakona.

Time je bilo ranije izrečeno zapažanje „da je nakon personalne promjene na čelu, ministarstvo doživjelo značajne promjene u dinamici planiranja i realizacije planiranog.“ donekle dovedeno u pitanje. Prema obrazloženju dobijenom iz ministarstva kašnjenje u izradi Zakon o turističkim zajednicama i unapređenju turizma na Tuzlanskom kantonu, je zbog instrukcija sa nivoa Federacije koji su najavili donošenje entitetskog zakona i sugerisali obustavu postupka kako bi se izbjegle različitosti u propisima.

Usvajanjem Zakona o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona očekuje se da će znatno kvalitetnije biti uređena oblast saobraćaja, kao i organizovanje, već duži period, problematičnog taksi prevoza. Na zakonu je intenzivno rađeno 8 mjeseci uz široke konsultacije (privredna komora, udruženja linijski prevoznici, fed ministarstvo, komisije. Zakon je dosta kompleksan i pri njegovoj izradi vodilo se računa o opštem interesu. Nakon donošenja zakona u kratkom vremenu donešen je pravilnik o oduzimanju motornih vozila prekršiocima zakona.

Na Vladi je odmah po usvajanju zakona razmatrana i odgovarajuća informacija o stanju u cestovnom prevozu koje je na pravi način detektovali probleme u ovoj oblasti, da bi zatim bio razmatran i program borbe protiv rada na crno u oblasti prevoza. Sva tri dokumenta su stvorili pretpostavke za kvalitetnije uređenje i rješavanje problema za legalne preduzetnik . Ako se na sličan način pristupi i u ostale dvije resorne oblasti trgovini i turizmu sa ugostiteljstvom, može se reći da je od strane ovog ministarstva urađen ozbiljan posao, na koji se čekalo godinama da bude riješen.

U posljednjem kvartalu od strane ministarstva je u zakonodavnu proceduru je upućen Zakon o ugostiteljstvu koji je nakon utvrđivanja upućen u javnu raspravu. Ovaj zakon je najavljen kao bitan zakon za regulisanje i oblasti turizma.

Ministarstvo je u saradnji sa javnim preduzećima i direkcijama za čiji je rad nadležna, obradilo sve planirane izvještajno-analitičke aktivnosti.

Odluka o izmjeni Odluke o odobravanju kredita JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“, koji je ministarstvo pripremilo za Vladi **nije** razmatrana. Odluka Vlade je bila takva da zbog prestrukturiranja i dinamiziranje aktivnosti umjesto zacrtane odluke ministarstvo donese Odluku o prihvatanju strateškog projekata

„Međunarodni aerodrom Tuzla – Regionalni Cargo centar sa Airparkom“. Prihvatanjem i realizacijom projekta je na svojevrstan način ovim zračnim koridorom otklonjena „**vazdušna saobraćajna blokada**“ Tuzle i Tuzlanskog kantona i potencijalno otvoren prostor za strane investicije. U tu svrhu na inicijativu ministarstva kao nastavak projekta obezbjeđeno je proglašenje pristupnog puta Živinice Aerodrom putem od značaja za TK i kao i njegovo uređenje i sanacija shodno njegovom značaju .

Od strane Vlade a na prijedlog ministarstva je koncem godine donešena odluka kojom se dionica sjeverne saobraćajnice od Svera do Tenisa proglašava potem od regionalnog značaja, čime je stvorena pretpostavka za njenu sanaciju. Kvalitetnom sanacijom pristupnog puta najpoznatijoj turističkoj destinaciji Panonskim jezerima doprinijeće se još iskorištenju turističkog potencijala koji sa uređenjem okolnog prostora i sadržaja neprestano raste, ovoga puta uz koordinirane aktivnosti opštine Tuzla i Vlade kantona.

Takođe ministarstvo je pokrenulo proces prekategorizacije cesta na području TK-a, čime će se i na ovom segmentu saobraćaja početi rješavati problema nakon 15 godina zapuštenosti i nakon višegodišnjeg insistiranja dijela poslanika.

Prema većini utvrđenih materijala se vidi da je u 2011.g fokus djelovanja ministarstva bio saobraćaj. Očekivanja su da će nakon što je fokus drugog polugodišta bio ugostiteljstvo (zbog zakona koje treba donijeti), naredni fokus biti oblast turizma.

Među neplaniranim mjerama ministarstva izdvojili bismo Informaciju o stanju i kretanju cijena osnovnih životnih namirnica na području Tuzlanskog kantona prema kojoj je vidljivo da će ministarstvo u 2011. g. opravdano obratiti veću pažnju na praćenje kretanja cijena osnovnih životnih namirnica. Najavljeni poskupljanja hrane i ostalih troškova života, te smanjenje plata kao i prisutna ekomska kriza, su faktori koji upućuju na to da bi ministarstvo tokom svog mandata trebalo imati pojačane aktivnosti u zaštiti standarda građana.

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

mj1 8.506 8.74.88 I746 524(i) 0 1 80 I 855.684.48 54(i) 174.480 I 855.68.44 I 80(i) 0 1 80 I 855.688 Tc () Tj 00.64 50 I 855.682832 Tc (i) 0 1 80 I 855.6816 5

	IME I PREZIME	Bego Gutić
	FUNKCIJA	MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA	4
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	3.094 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	Nije bio na kandidatskim listama

AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE

	UKUPNO RAZMATRANO	PROGRAMIRANIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA
UKUPNO	36	28	8	0	100

Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona je predložilo Vladi program rada za 2011.g. u skladu s Programom rada Vlade za 2011.g., planirajući 36 mjeri, od čega 28 su dopune zakona i 4 mjeru iz analitičkog programiranja. U programu rada ministarstva se predviđa da će se u sljubenicima Tuzlanskog kantona i u poslenika.

Tuzlanskog kantona, na čelu sa ministrom Begom Gutićem je, prema predloženim mjerama, predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 8 mjeru, i to 4 izmjene i dopune zakona i 4 mjeru iz analitičke programirane djelatnosti.

U Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim mjerama donošenjem se nastoji riješiti dugogodišnji statusni problemi

Ministarstvo unutrašnjih poslova je u svojih aktivnosti planiranih Programa

1. od planiranih 8 donijelo svih 8 mjeru i time realizovalo 100% realizacije predloženih mjeri u Vlade

Naziv mjere	Tip
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona	Zakon
Uredba o osiguranju određenih ličnosti i objekata u Kantunu	Uredba
Informacija o stanju sigurnosti na području Tuzlanskog kantona u 2010. godini	Informacija
Uredba o Odboru za žalbe građana	Uredba
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju	Zakon

Vlada/prijedlog	Skupština nacrt/prijedlog	Hronologija razmatranja	Trenutni status
3	3	21-03-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-03-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
4		27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
4	5	27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Primljeno k znanju - ;	Realizovano
5		08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
9	6	08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

dopunama Zakona o javnom redu i miru						Kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-10-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	
Informacija o stanju sigurnosti na području Tuzlanskog kantona u periodu januar – juni 2011. godine	Informacija		9			04-11-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Primljeno k znanju - ;	Realizovano.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona	Zakon	10	12	10	12	01-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-12-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

Od strane ministarstva je u proteklom periodu pored utvrđena 4 planirana zakona, donešena još 2 zakona tako da je ukupan bilans donešenih zakona u ovom ministarstvu je 6 i po tome su odmah iza Ministarstva obrazovanja, nauke i sporta.

Naziv mјere	Tip	Vlada nacrt/prijedlg	Skupština nacrt/prijedlg	Hronologija razmatranja			Trenutni status
Zakon o izmjenama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije 2011	Zakon			05-07-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;			Realizovano
Zakon o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona II	Zakon			13-10-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-10-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;			Realizovano

Donošenjem Uredbe o osiguranju određenih ličnosti i objekata u Kantonu se po prvi put precizno uredila ova oblast.

Prilikom razmatranja na Vladi Informacije o stanju sigurnosti na području Tuzlanskog kantona za period januar – juni 2011. godine i data je puna podrška Ministarstvu unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona u aktivnostima na utvrđivanju stvarnog činjeničkog stanja u svim oblastima za koje je nadležno Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, a posebno iz oblasti kriminaliteta. Vlada je obavezala Ministarstvo da utvrdi odgovornost službenika Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, **koji su dostavljali netačne podatke za izradu informacija i izvještaja o stanju sigurnosti**, te da Ministarstvo unutrašnjih poslova o tome blagovremeno informiše Vladu Kantona. Vlada Tuzlanskog kantona takođe tražila od Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona hitno preuzimanje operativno - taktičkih i tehničkih mјera i radnji u cilju prevazilaženja negativnog stanja iz oblasti kriminaliteta. Očekivanja su da će ministarstvo u narednim izvještajima koristeći preciznije metologije u izradi izvještaja otkloniti sumnje u prikazano stanje.

Nakon osnivanja Disciplinskog centra za maloljetničku delikvenciju neophodno je pratiti u kojoj mjeri je i da li je ovaj potez Vlade umanjio problem maloljetničke delikvencije na Tuzlanskom kantonu.

Programski dokumenti ministarstva govore da će se **borbi protiv korupcije** pristupiti na uobičajeni način i da neće biti dodatnih napora usmjerenih ka obuzdavanju ove raširene društvene pojave. Iako Vlada, niti ministarstvo nisu planirali, potrebno je donijeti Strategiju protiv korupcije koje će sadržavati neophodne mjere kojima će biti institucionalizovana borba protiv korupcije.

Vlada je na prijedlog Ministarstva suspendovala Policijskog komesara Nedima Mutapčića. Policijski komesar Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, je suspendovan sa poslova i radnih zadataka policijskog komesara Uprave policije MUP-a Tuzlanskog kantona, počev od 08.09.2011. godine, do okončanja disciplinskog postupka, zbog postojanja osnova sumnje da je počinio teže povrede službene dužnosti, propisane članom 107. stav 1. tačke 19. i 23. Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona. Bez obzira na ishod otvorenog disciplinskog postupka, ministarstvo je ovim potezom nagovijestilo da u budućoj borbi protiv korupcije neće biti nedodirljivih.

U toku trećeg kvartala je Odlukom Vlade preseljena je jedinica za specijalne namjene u objekte Kampusa Univerziteta u Tuzli čime je MUP napokon riješio problem obezbjeđenja kvalitetnih uslova za nezin rad i djelovanje.

Vlada je dala saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, te donijela Odluku o izmjeni odluke o davanju saglasnosti za prijem namještenika u ovom ministarstvu. Donošenjem Zakona o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona uspostavljena je nova unutrašnja organizacija Ministarstva, prije svega Uprava policije je uspostavljena kao kantonalna uprava u sastavu Ministarstva, te utvrđene nove osnovne organizacione jedinice Ministarstva i Uprave policije. Jedan od razloga za donošenje Pravilnika je i izmjena naziva i dopuna poslova postojećih radnih mjesto, a sve u cilju uspješnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ministarstva.

Kao i u slučaju kantonalnih inspekcija Vlada je i u 2011. davala podršku za kadrovsко jačanje i popunu upražnjenih radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona kao i prioritet u materijalno-tehničkom opremanju, u skladu sa mogućnostima.

MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA

	IME I PREZIME	Asim Aljić
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA BORAČKA PITANJA
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA	5
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.931 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010 GODINE	Nije bio na kandidatskim listama

AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE

	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRANIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA
UKUPNO	34	26	8	1	89

Ministarstvo za boračka pitanja, na čelu sa ministrom Asimom Aljićem je, prema Programu rada Vlade za 2011.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **9** mjera, od čega će izmjene i dopune Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih porodica biti donešen po potrebi, dok su sve ostale mjere iz informativno-analitičke djelatnosti i pretežno su programi raspodjele namjenskih sredstava.

Ministarstvo za boračka pitanja je u 2011. od planiranih **9** donijelo **8** mjera i time realizovalo **89%** svojih aktivnosti planiranih Programom rada Vlade.

Naziv mjere	Tip	Vlada nacrt/prijedlg	Skupština nacrt/prijedlg	Hronologija razmatranja	Trenutni status
Odluka o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za sufinansiranje rada i sufinasiranje aktivnosti udruženja braniteljske populacije Tuzlanskog kantona za 2011.g	Odluka		4	12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava i ostalih izdvajanja sa kriterijima za raspodjelu korisnicima boračko - invalidske zaštite u 2011. godini	Program		4	15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Programa obilježavanja značajnih datuma, događaja i ličnosti na području Tuzlanskog Kantona, sa rasporedom sredstava za 2011	Program		4	15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program stambenog zbrinjavanja boraca i članova njihovih porodica	Program		4	08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

za 2011. godinu							
Program o raspodjeli sredstava za sufinansiranje rada i sufinasiranje aktivnosti udruženja braniteljske populacije Tuzlanskog kantona za 2011	Program		4			19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - prijedlogt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka zaodobravanje finansijskih sredstava za pomoć u rješavanju stambenih potreba braniteljima i članovima njihove porodice na području Tuzlanskog kantona	Uredba		4			Juni -2011 - Vlada Tuzlanskog kantona – prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program korištenja sredstava za dodjelu stipendija studentima i učenicima pripadnicima boračke populacije za studijsku / školsku 2011/2012. godinu	Program		5			Predlač aktom od 26.4.2011 g. obavijestio Vladu Kantona da odustaje od donošenja navedenog Programa	Nije realizovano
Izmjene i dopune Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih porodica (2011)	Zakon		12			20-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Analiza o socijalno statusnim pitanjima boračke populacije Tuzlanskog kantona	Analiza		12			29-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

U monitorisanom periodu ministarstvo je uglavnom provodilo rutinske aktivnosti na održavanju sistema raspodjele 14 mil. KM iz Budžeta TK koji su namijenjeni za ostvarenje osnovnih i dopunskih boračkih prava. Ipak, nakon ukidanja zakona o boračkim naknadama, za ovo ministarstvo će u 2011. g. biti primaran zadatak da prati isplate zaostalih rata naknada za nezaposlene demobilisane borce zbog toga što su mnogi od njih u stanju socijalne potrebe. Ministarstvo treba više raditi na uspostavi efikasnog sistema **zapošljavanja radno sposobne boračke populacije** koja bi u pozitivnom smislu promijenila socijalno stanje većine porodica. Uspostava fonda i donošenje programa zapošljavanja se sve češće od strane poslanika spominju kao mogući načini rješavanja problema boračke populacije.

Prilika da se problem nezaposlenosti boraca bar djelimično ublaži bi moglo uslijediti vrlo skoro i to po usvajanju Akcionog plana zapošljavanja, gdje bi ministarstvo moglo uticati da se usvoje poticajne politike za poslodavce koji zapošljavaju nezaposленu boračku populaciju.

Slično kao u oblasti poljoprivrede i za ovo ministarstvo se postavlja kao prioritetno pitanje izrade informacije u kojoj bi se mogli sagledati efekti dodjeljenih sredstava u proteklim godinama, a koja bi mogla dati približan odgovor u kojoj su problemi korisnika riješeni i koja su sredstva neophodna za rješavanje u buućnosti.

Stupanjem na snagu Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih porodica, stekli su se uslovi da se stambeni objekti i stanovi izgrađeni i kupljeni sredstvima budžeta Kantona dodijele u vlasništvo braniteljima i članovima njihovih porodica. Nakon okončanja ovog procesa moći će se steći kvalitetnija slika o trajnom zbrinjavanju članova boračke populacije i njihovih porodica

Vlada je kao i prethodnih godina obezbjedila uz pomoć Univerziteta u Tuzli mogućnost upisa djece poginulih, umrlih i nestalih boraca/branitelja, ratnih vojnih invalida, dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i demobiliziranih boraca/branitelja koja su ostvarila bodovni minimum po okončanju prvog prijemnog ispita za upis u prvu godinu prvog ciklusa studija u akademskoj 2011/2012. godini na fakultetima/Akademiji Univerziteta u Tuzli na koji su aplicirali.

Ministarstvo je kao i prethodnih godina pripremilo Odluku o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za dodjelu stipendija braniteljima i članovima njihove obitelji i Odluku o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za dodjelu stipendija izuzetno uspješnim studentima i učenicima iz reda braniteljske populacije.

Vlada je koncem godine utvrdila a Skupština je usvojila prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji. Naime, na sjednici Skupštine Tuzlanskog kantona, Vladi Kantona i Ministarstvu, je upućena poslanička inicijativa kojom je predložen drugi način nabavke ortotsko – protetskih pomagala za potrebe ratnih vojnih invalida, odnosno da resorno ministarstvo odredi samo maksimalnu cijenu ortopedskih pomagala, a da korisnici imaju pravo izbora. Ova inicijativa je podržana i od Saveza ratnih vojnih invalida Tuzlanskog kantona. Uz predloženu izmjenu Zakona, izvršene su i određene izmjene na način da su cilju efikasnijeg ostvarivanja već postojeća dopunska prava dodatno precizirana. Prijedlog Zakona je urađen u skladu sa reformskim opredjeljenjima Vlade Tuzlanskog kantona u oblasti socijalne politike i zaštite pripadnika boračke populacije, uz prilagođavanje realnim materijalnim mogućnostima, rukovodeći se pri tome načelima pravičnosti i racionalnosti kojima se osigurava socijalno-ekonomski zaštitu svima, a prvenstveno najugroženijim kategorijama boraca i članova njihovih porodica.

Koncem godine je na Vladi usvojena Analiza o socijalno-statusnim pitanjima boračke populacije Tuzlanskog kantona koja predstavlja rekapitulaciju svih godišnjih aktivnosti ministarstva i udruženja sa kojima ministarstvo sarađuje.

Prilikom izrade rebalansa Budžeta **umanjena** su sredstva Programa korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava i ostalih izdvajanja sa kriterijima za raspodjelu korisnicima boračko - invalidske zaštite u 2011. Godini za 1.200.000 KM . Sredstva su nakon primjene kriterija za raspodjelu ostala neutrošena i ne predstavljaju umanjenje prava korisnika.

MINISTARSTVO ZA RAZVOJ I PODUZETNIŠTVO

	IME I PREZIME	Dijana Bilanović
	FUNKCIJA	MINISTARICA ZA RAZVOJ I PODUZETNIŠTVO
	STRANKA	SDP
	BROJ IZOSTANAKA	6
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	3.035 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	Nije bila na kandidatskim listama

AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE

	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRA NIH
--	----------------------	---------------------

na području Tuzlanskog kantona u 2010. godini i pravcima njegovog razvoja						Kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-05-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Primljeno k znanju	
Informacija o stanju u malim i srednjim preduzećima na području Tuzlanskog kantona u 2010. godini sa prijedlogom smjernica rada u 2011. godini	Informacija		5		4	12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Primljeno k znanju	Realizovano
Informacija o stanju u oblasti povratka raseljenih lica i izbjeglica na području Tuzlanskog Kantona i Republike Srpske za 2010. godinu	Informacija		6			08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Primljeno k znanju	Realizovano
Informacija o zbrinjavanju raseljenih lica,povratnika i izbjeglica na području Tuzlanskog kantona (smještaj, stanje u naseljima izgrađenim ili adaptiranim za potrebe raseljenih lica i povratnika, zdravstvena i socijalna zaštita) za 2010. godinu	Informacija		6			08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Primljeno k znanju	Realizovano
Informacija o efektima ulaganja iz Budžeta Tuzlanskog kantona za 2010. godinu sa budžetske pozicije „Podrška razvoju kantona“	Informacija		7			15-07-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Analiza mogućnosti osnivanja Razvojnog fonda namijenjenog jačanju i podršci malim i srednjim preduzećima	Analiza		10				Nije Realizovano

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona 2011., planirana je izmjena nadležnosti ovog ministarstva, čime će se nakon preseljenja socijalne problematike vezane za povratnike, u ovom ministarstvo otvoriti prostor za ozbiljnije bavljenje razvojem Tuzlanskog kantona. Najavu da je šansa Tuzlanskog kantona u podršci i razvoju malih i srednjih preduzeća iz ministarstva trebaju potvrditi konkretnim i korisnim mjerama. Postojeći budžet sa kojim raspolaže ministarstvo 4,6 miliona KM¹³ je zasigurno nedovoljan za ovakve planove, stoga je neophodno da se ministarstvo uključi u aktivnosti kvalitetnijeg pozicioniranja razvoja prilikom izrade ili prestrukturiranja budžeta.

Razvojna strategija u proteklom periodu, nije dovoljno iskorištena za planiranje budućeg rada kantonalne vlasti i u tom pogledu bi ministarstvo kao nosilac izrade dokumenta trebalo više insistirati na njegovoj primjeni.

Kako su za implementaciju obimne strategije neophodna velika novčana sredstva, sugerisemo da ministarstvo nastavi svoj angažman na monitoringu realizacije razvojne strategije i istraživanjem načina finansiranja projekata. Rješenje ekonomске krize svi vide u racionalizaciji u uštedama, ali prije svega kao što je rečeno u pojačanom ulaganju u razvoj, naročito u mala i srednja preduzeća. Stoga ovo ministarstvo jedno od onih kojima se u budućim rebalansima ne bi trebala reducirati sredstva namijenjena razvoju preduzetništva.

¹³ Iznos uključuje i sredstva namijenjena za povratak

Preduslov za ovakav pristup je da se od strane ministarstva u program rada unesu sve aktivnosti zbog kojih će ministarstvo sa pravom nositi u nazivu razvoj i preuzetništvo.

Da bi i preciznije dafinisala i usmjerila rad ministarstva Vlada Tuzlanskog kantona je donijela Odluku o određivanju Ministarstva razvoja i poduzetništva kao nadležnog za organizaciju i implementaciju projekata od značaja za Tuzlanski kanton. Ovom odlukom Ministarstvo je određeno da u saradnji sa resornim ministarstvom vrši implementaciju projekata od značaja za Tuzlanski kanton koje odobri Vlada kantona, kao i da upravlja domaćim i stranim sredstvima namijenjenim za realizaciju tih projekata. Naime, Uredbom o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u Federaciji Bosne i Hercegovine uređeno je osnivanje organizacionih jedinica za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u resornim federalnim ministarstvima, kantonima i općinama u Federaciji Bosne i Hercegovine radi uspostave koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Od strane ministarstva su promptno pokrenute aktivnosti te prikupljeni projekti koje je Vlada usvojila početkom decembra kao „**Prijedlog liste kandidiranih projekata i projekata u implementaciji sa područja Tuzlanskog kantona za izradu Programa javnih investicija FBiH 2012 – 2014. godina.**(27 projekata) Program javnih investicija predstavlja pregled programa i projekata koji doprinose ili treba da doprinesu realiziranju vladinih sektorskih politika za naredni srednjoročni period 2012 – 2014. Program uključuje sve javne investicije čija je vrijednost iznad 300.000,00 KM koje pokrivaju sva ulaganja u razvoj državne infrastrukture, usluga i institucija. Izrada Programa radi se svake godine na period od tri godine i treba da posluži i kao sredstvo za bolji pristup u iznalaženju drugih izvora finansiranja, s obzirom da budžetska sredstva nisu dovoljna za finansiranje višegodišnjih razvojnih projekata. Na istoj sjednici je prihvaćena i **Lista sa ocijenjenim kandidovanim projektima, te Prijedlog za uspostavljanje procedura izrade Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sa kriterijima za vrednovanje kandidiranih projekata.**

Prilikom razmatranja predloženih kantonalnih lista projekata, od strane Parlamenta Federacije BiH je 29.12. usvojen Prijedlog kapitalnih projekata koji je uvažio svega jedan prijekat delegiran od Ministarstva za razvoj i preuzetništvo Tuzlanskog kantona (**Gračanica Vodosnabdijevanje i kanalizacije**) dok su ostala dva projekta (Termoelektrana Tuzla – Blok 7 i blo opština Lukavac) odabrani kao nedelegirani.

Ipak, kao što je to bio slučaj i ranije, prilikom pripreme dokumenta za **Prijedlog liste kandovanih projekata** javili su se problemi tipa da se na upućeni dopis za dostavu podataka uopšte ne odgovara, dostavljeni podaci u nekim slučajevima su kontradiktorni ili nepotpuni, te da se kandidiranje novih projekata vrši na način da se popune samo osnovni podaci o projektu bez ikakvog plana realizacije i finansiranja i sl.

Iako je koncem godine donešen je set mjera za uspostavu funkcionalnog ministarstva preporučujemo da se od strane ministarstva kvalitetnije i sadržajnije programira rad i da se sa **Prijedlogom liste kandovanih i odobrenih projekata upoznaju svi privredne subjekti TK, a prema predlagачima uputiti precizna metodologija sa terminima obuke projekt timova i terminima predlaganja projekata za naredni ciklus.**

MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU I POVRATAK

	IME I PREZIME	Sead Hasić
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU I POVRATAK
	STRANKA	SDP
	BROJ IZOSTANAKA	7
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	3.147 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	4.058

AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE

	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRA NIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA
UKUPNO	47	42	5	2	71

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak, na če54.64 76.Tc 390..36 Tf4.8 0 T8 Tc (o) Tj0.27792 Tc (64 71680.12 Tm Tj-

Finansijski plan JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2012. godinu	Realizovano		12		12		Nije Realizovano
Zakon o raseljenim licima i povratnicima u TK-a i izbjeglicama iz BiH (izmjena zakona)	Zakon	11			11	17-11-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

U Programu rada Vlade se već treću godinu planira donošenje Zakona o raseljenim licima i povratnicima u TK-a i izbjeglicama iz BiH, međutim isti nije donešen zbog nedonošenja okvirnog zakona, ali je u ovoj godini ipak donešena njegova izmjena i dopuna.

Kao rijetko kada poslanici su podržali i pohvalili korektna rješenja koja su ponuđena Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom Tuzlanskog kantona. Razlozi za donošenje Zakona nalaze se u činjenici da je izmijenjena osnovica za obračun prava iz oblasti socijalne zaštite, tako da je umjesto prosjeka plaće FBiH, **kao osnovica uzeta prosječna plaća Tuzlanskog kantona**, a sve sa ciljem pravičnije raspodjele sredstava planiranih za isplatu prava iz oblasti socijalne zaštite, odnosno kako bi se obezbijedio određen iznos sredstava za isplatu nekog od utvrđenih prava za nezaposlene majke porodilje. Izmjenama i dopunama Zakona utvrđena je i mogućnost da lica i porodice koje se vrate u prijeratna prebivališta na području Republike Srpske nastave sa ostvarivanjem već priznatih prava iz oblasti socijalne zaštite. Takođe, izmijenjena odredba Zakona koja je određivala prioritet za isplatu dječjeg dodatka, odnosno da to pravo više ne ostvaruju samo djeca iz porodica gdje su oba roditelja nezaposlena, nego djeca koja dolaze iz porodica čiji prihod po članu domaćinstva ne prelazi 7% prosječne plaće, a sve zbog činjenice da se izbjegne prijavljivanje lica na evidenciju nezaposlenih samo radi ostvarivanja prava na dječiji dodatak. Značajno za napomenuti da se izmjenama i dopunama zakona ne uvode nova prava socijalne zaštite, niti su za njihovo provođenje potrebna dodatna sredstva u Budžetu Tuzlanskog kantona.

Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i povratak je sa izmjenama zakona o ministarstvima koje su se desile na samom početku mandata Vlade, proširilo svoju nadležnost, čime je rad ministarstva učinjen bremenitijim i složenijim. Nakon dobijanja novih nadležnosti ministarstvo je prošireno Odjeljenjem za povratak.

Obje mjere koje je ministarsvo utvrdilo u polugodišnjem radu su pripremljene u saradnji sa JU Služba za zapošljavanje i prihvaćene su u Skupštini TK. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom Tuzlanskog kantona, ministarstvo je pripremilo u formi nacrta, ali zbog toga što je utvrđen na julskoj sjednici Vlade nije prikazan kao učinak ministarstva u polugodišnjem periodu.

Razmatrane neprogramirane mjere ministarstva su neuobičajeno važne. Zbog toga ćemo o njima reći nešto više.

Pošto ekomska kriza ne jenjava broj nezaposlenih u porastu (u julu 2011. je dostigao cifru 93.696) a pad standarda stanovništva je sve evidentniji kao i sve prisutnije siromaštvo, mjere koje donosi ili će donositi u budućnosti ovo ministarstvo, dobijaju sve više na značaju.

Već pri donošenju budžeta vidjelo sa da će ministarstvo promijeniti dotadašnju politiku oko isplate dječjih dodataka. Povećanjem iznosa sredstava namijenjenih za zaštitu porodice sa djecom za 1, 5 mil KM u odnosu na sredstva navedena u nacrtu budžeta i ministarstvo i Vlada su pokazali zavidnu socijalnu osjetljivost i

objavile da su time obezbjeđena sredstva za **kontinuiranu isplatu dječijih dodataka** tokom cijele godine. Nastavak ovakve politike je bio vidljiv i kada je ministarstvo koncem godine usvojilo Odluku o visini dječijeg dodatka koja je preduslov za kontinuiranu nisplatu.

Da bi socijalna briga o djeci bila kompletnija, Ministarstvo bi se takođe trebalo aktivnije uključiti u obezbjeđenje uslova za povećani obuhvat korisnika zdravstvene zaštite među djecom, jer od vremena kada je izmjenjen zakon, sredstva potrebna za primjenu zakona nisu nikada obezbjeđena u punom iznosu.

Ministarstvo za rad i socijalnu politiku je u većini ranijih analiza isticalo potrebu da se što hitnije pristupi izradi **socijalne karte** stanovništva TK, nakon čega bi slijedila primjena zakona o socijalnoj zaštiti kroz uvođenje imovinskog cenzusa. Na samom početku mandata u ministarstvu je započeta, od ministra Hasića najavljenja realizacija pilot projekta izrade socijalne karte u jednoj (1) opštini u kojoj bi se postigao najveći efekti nakon realizacije, čime bi se počeli stvarati preduslovi za pravičniju raspodjelu socijalnih naknada. Koncem godine od strane vlade je odobrena realizacija pilot projekta, te ostaje da ovaj projekat vidimo kao značajna dio programa ministarstva u 2012., a prilikom izrade i usvajanja Budžeta podržanog i sa adekvatnim sredstvima. U istu svrhu je od strane ministarstva je izvršena analiza rada i uslova u Centrima za socijalni rad, za koje je konstatovano da je nezadovoljavajuće i da se nedovoljno radi na prevenciji.

Da će problematika rada u ministarstvu biti drugačije tretirana vidljivo je iz aktivnosti ministarstva na popuni pozicije pomoćnika ministra za rad, održavanju koordinacionog sastanka sa svih 13 biroa za zapošljavanje i formiranju tima za izradu Akcionog plana za zapošljavanje u TK. Obzirom da je problem nezaposlenosti u Tuzlanskom kantonu dramatično izražen i da se broj nezaposlnih približava cifri od 100.000, očekivanja javnosti u vezi rješavanja ovog pitanja su ogromna te svako kašnjenje jo preuzimanju mjera je nedopustivo. Prilikom razmatranja Analize stanja u oblasti socijalne zaštite sa programom mjera za unapređenje socijalnog stanja građana na prostoru Tuzlanskog kantona napravljena je **dobra detekcija problema**, navedeno je niz faktora koji su bili presudni za stvaranje teškog socijalnog stanja velikog broja stanovništva.: Opšta nezaposlenost, Opterećene Službe za zapošljavanje , teško stanje u Centrima za socijalni rad, pad standarda stanovništva, niski kapaciteti budžeta TK za socijalno zbrinjavanje stanovništva. Najbitnije preporuka iz analize se odnosi na **neophodnost planiranja sredstva u Budžetu za 2012.** godinu za implementaciju mjera iz Strategije zapošljavanja, prioritetno mladim i socijalno rizičnim grupama. Akcionim planom Službe za zapošljavanje treba raditi na provođenju sveobuhvatne politike zapošljavanja. Također, u Budžetu treba planirati i sredstva za pomoć i njegu od strane drugog lica za lica preko 65 godina starosti sa invaliditetom (90 i 100%). Potencijalni broj korisnika bi iznosio 4579, a potrebna sredstva za realizaciju navedenog prava iznosila bi 6.101.100,00 KM, ili ukoliko nije moguće osigurati sredstva u punom iznosu potrebnom za ove namjene, prioritetno bi trebalo osigurati sredstva za 100 postotne invalide, kako bi se na ovaj način ublažilo teško stanje ove kategorije stanovnika.

Od strane ministarstva je također, navedeno da treba podržati nadležne Federalne organe u donošenju, promjenama i primjeni Zakona o socijalnoj zaštiti i zaštiti civilnih žrtava rata kroz uvođenje imovinskog cenzusa kod ostvarivanja određenih prava i donošenje jedinstvenog Zakona o zaštiti porodice sa djecom, kao i Zakona o osnovnim pravima osoba sa onesposobljenjem. Potpuno je nejasno kako se od strane ministarstva u Analizi nije dala ista podrška za hitnom izmjenom Zakona o radu čijim bi se promjenama znatno smanjio broj korisnika socijane pomoći i sačuvala buđetska sredstva osoba sa stvarnim socijalnim potrebama.

Dugogodišnje preispitivanje odnosa prema Centru za rehabilitaciju ovisnika o psihohaktivnim supstancama (CROPS) Vlada i ministarstvo su okončali na način da je nakon suvajanja Elaborata o društvenoj opravdanosti transformacije Centra za rehabilitaciju ovisnika o psihohaktivnim supstancama (CROPS) u Javnu ustanovu od kantonalnog značaja sasvim izvjesno Tuzlanski kanton dobiti još jednu javnu ustanovu za čije će djelovanje biti potrebno obezbjediti budžetska sredstva ali i preuzeti odgovornost za rehabilitaciju korisnika.

Analizirajući materijale predložene od ovog ministarstva, a koji su razmatrani na Vladi, stekao se utisak da se ovo ministarstvo nije nedovoljno bavilo resornim problemom – politikom rada u TK i da svu svoju energiju uglavnom troši na socijalu i povratak. Međutim u četvrtom kvartalu je od strane ministarstva predložen a od Vlade usvojen detaljan i u velikoj mjeri provediv dokument **Prijedlog rješenja za odradivanje pripravničkog staža osoba sa visokom stručnom spremom**. Prijedlogom je predviđeno da kroz saradnju sa opština i one prilikom izrade Budžeta za 2012. godinu predvide sredstva za odradivanje pripravničkog staža za određeni broj osoba sa visokom stručnom spremom. Također, predloženo je da Vlada Tuzlanskog kantona putem Privredne komore Tuzlanskog kantona predloži privrednim društvima koja imaju sjedište na području Tulanskog kantona da u toku 2012. godine prime određeni broj pripravnika koji bi u tim društvima odradili pripravnički staž. Ministarstva u Vladi Tuzlanskog kantona trebaju planirati sredstva u budžetu za 2012. godinu kako bi u samom ministarstvu ili u okviru resora (Javne ustanove, Zavodi, Uprave, Upravne organizacije) primili određeni broj pripravnika. Takođe ovim aktom je predlaženo i Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Tuzlanskog kantona u saradnji sa Rektoratom Univerziteta izvrši analizu upisne politike na svim fakultetima Univerziteta u Tuzli u skladu sa dostavljenim podacima JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona o broju pripravnika po zanimanjima, kako bi se u narednom periodu smanjio broj pripravnika u zanimanjima gdje je taj broj najveći, odnosno kako bi se školovao kadar za kojima postoji izražena potreba na tržištu rada tj. deficitarnih zanimanja.

Inače, analizom podataka dostavljenih od Službe za zapošljavanje utvrđeno je da 1348 osoba sa VSS-om koje su prijavljene na evidenciji nezaposlenih nema odraden pripravnički staž.

Da bi 1348 pripravnika sa područja Tuzlanskog kantona odradila pripravnički staž neophodno je osigurati određena sredstava, zavisno od činjenice da li je riječ o pravima koja bi navedene osobe ostvarili kao volonteri ili pripravnici. Za 1348 volontera neophodno je obezbjediti 2.558.719,68 KM, tj. 35% najniže plaće u FBiH radi osiguranja za slučaj povrede na radu ili profesionalne bolesti koje plaća poslodavac, a za 1348 pripravnika neophodno je obezbjediti 5.848.594,56 KM, tj. najmanje 80% najniže plaće u FBiH koje plaća poslodavac.

U navedene iznose nisu uračunati iznosi za eventualnu isplatu prevoza i toplog obroka za volontere, odnosno pripravnike za što bi dodatno trebalo obezbjediti iznos od oko 1.261.728,00 KM.

Ostaje nam da prilikom izrade Budžeta TK za 2012. G. vidimo sa koliko će budžetskih sredstava biti podržan usvojeni Prijedlog zapošljavanja i kako će proteći koordinacija sa ostalim akterima koji su uključeni u provedbu Prijedloga.

Vlada Tuzlanskog kantona je pored navedenog prijedloga donijela još jednu ne toliko finansijski veliku ali po značaju vlo bitnu Odluku o prenosu 50.000,00 KM JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za realizaciju **II Programa zapošljavanja i samozapošljavanja Roma u 2011.godini**.

Ekonomsko soocijalno vijeće je u proteklom mandatu bilo nedovoljno uključeno u ostvarenje namijenene uloge. Procjenjujemo da bi ministarstvo, nakon kooptiranja 4 ministra iz novog saziva Vlade trebalo uložiti

dodatne napore u oživljavanju uloge **Ekonomskog socijalnog vijeća** koje je

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

	IME I PREZIME	Nada Pavlović-Čalić
	FUNKCIJA	MINISTAR ZDRAVSTVA
	STRANKA	SDP
	BROJ IZOSTANAKA	1
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	3.138 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	Nije bila na kandidatskim listama

AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE

	UKUPNO RAZMATRANO	NEPROGRAMIRANIH	PROGRAMIRANIH	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	% REALIZACIJE PROGRAMA
UKUPNO	28	20	8	2	80

Ministarstvo zdravstva, na čelu sa ministricom Nadom Pavlović-Čalić je, prema Programu rada Vlade za 2011.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **10** mjera. Većinu mjera ministarstvo donosi u saradnji sa Zavodom zdravstvenog osiguranja, Zavodom za javno zdravstvo i UKC-om Tuzla.

Ministarstvo je u 2011. od planiranih **10** donijelo **7** mjeru i time realizovalo **80%** svojih aktivnosti planiranih Programom rada Vlade.

Naziv mjere	Tip	Vlada nacrt/prijedlog	Skupština nacrt/prijedlog	Hronologija razmatranja	Trenutni status
Informacija o obvezujućem rezerviranju krvi za potrebe liječenja građana u Tuzlanskom kantonu sa osvrtom na status dobrovoljnijih davalaca krvi i mogućnostima obvezujućeg rezerviranja krvi kao lijeka za 2010. godinu	Informacija		4	4 19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Analiza zdravstvenog stanja stanovništva Tuzlanskog kantona i indikatori zdravlja u 2010. godini, sa prijedlogom mjera	Analiza		4	4 19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Izvještaj		4	4 27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-05-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izvještaj o radu JZU Univerzitetski klinički centar Tuzla za 2010. godinu	Izvještaj		4	4 19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Izjašnjavanje odgodeno - ;	Realizovano
Izvještaj o radu Zavoda za javno zdravstvo Tuzlanskog kantona sa Izvještajem o Finansijskom poslovanju	Izvještaj		4	4 27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-05-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno -	Realizovano

Zavoda za javno zdravstvo Tuzlanskog kantona od 1.1. do 31.12.2010. godine i Izveštaja o ostvarenju Finansijskog plana Zavoda za javno zdravstvo Tuzlanskog kantona za 2010. godinu					Utvrđeno - ;	
Izveštaj o obračunu sredstava u zdravstvu na području Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Izveštaj		6		08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o izvršenju finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za period 01.01.-30.06.2011. godine	Izveštaj		8		29-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno -	Realizovano
Smjernice za izradu finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2012. godinu	Smjernice		10			Nije Realizovano
Izveštaj o izvršenju finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za						

Ovakvim pristupom je od strane Ministarstva i ZZO u vrijeme najave stabilizacije budžeta uzrokovano njegovo novo i neočekivano destabilizovanje. Traženje rješenja optimalnog finansiranja zdravstva, je posao koji se mora u narednoj godini na adekvatan način okončati jer jednostavno predugo traje.

Svjetlom tačkom odnosa ministarstva i Vlade prema povratničkoj populaciji se može smatrati donošenje Odluke o ostvarivanju prava iz primarne zdravstvene zaštite povratnika u Republiku Srpsku u JZU Dom zdravlja na području Tuzlanskog kantona. Ovom Odlukom utvrđuje se **pravo povratnicima na korištenje primarne zdravstvene zaštite u zdravstvenim ustanovama na području Tuzlanskog kantona** i to u JZU Dom zdravlja Čelić, JZU Dom zdravlja Dobojski Istok, JZU Dom zdravlja Kalesija, JZU Dom zdravlja Kladanj, JZU Dom zdravlja Sapna i JZU Dom zdravlja Teočak. Sredstva za provođenje ove Odluke u iznosu do 600.000,00 KM obezbeđena su iz sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona.

Ministarstvo bi u narednom periodu trebalo više pažnje posvetiti jačanju sistema očuvanja javnog zdravlja, jačanje primarne zdravstvene zaštite kroz implementaciju i razvoj porodične medicine, implementaciji u 2011. godini uspostavljenog sistema sprječavanja korupcije u zdravstvu, povećanju obuhvata korisnika zdravstvene zaštite, skraćenju i javnom objavlјivanju „listi čekanja“. Ministarstvo bi se u koordinaciji sa Ministarstvom rada, socijalne politike i povratka trebalo aktivnije uključiti u obezbeđenje uslova za povećani obuhvat korisnika zdravstvene zaštite među djecom, jer od vremena kada je izmijenjen zakon sredstva potrebna za primjenu zakona nikada nisu obezbeđena u punom iznosu.

Od strane Vlade je zaključkom zaduženo Ministarstvo zdravstva i Zavod zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona da u saradnji sa drugim nadležnim organima pokrenu inicijativu za izmjenu propisa koji regulišu pitanje obveznika uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje zaposlenika u pravnim licima sa većinskim državnim kapitalom, koja iz razloga blokade računa nisu u mogućnosti izvršavati tu obavezu. Na sjednicama Vlade nije razmatrano u kojoj mjeri je realizovan zaključak koji ne sadrži konačni termin izvršenja.

ZAKLJUČCI

ZBOG KAŠNJENJA U KONSTITUISANJU SKUPŠTINE, KASNILO KONSTITUISANJE VLADE

Skupština Tuzlanskog kantona je svoje konstituisanje započela na vrijeme, ali ga je kao i većina kantona okončala kroz otegnut proces i tek nakon nekoliko nastavaka.

Razlog za kašnjenjenja je bio nepostojanje blagovremenog dogovora pri stvaranju parlamentarne većine. Posljedica kašnjena u konstituisanju Skupštine bila je takva da se i izvršna vlast konstituisala tek 3 mjeseca nakon objave konačnih rezultata izbora.

EKSPOZEOM PREMIJER DEFINISAO KANTONALNE POLITIKE ZA MANDATNI PERIOD

Premijer Čaušević je na inauguraciji Skupštinskoj sjednici kroz **ekspoze** javnosti obznanio javne politike koje će Vlada provoditi u svom četvorogodišnjem mandatu. Kao ključni ciljevi Vlade najavljeni su stvaranje novih radnih mjesta, socijalna sigurnost najugroženijih i stabilnost budžeta. Ekspoze nije dao precizne odgovore kako će biti kreirano povoljno poslovno okruženje, koji će biti primjenjeni instrumenti podrške preduzetnicima TK, kako će se voditi borba protiv korupcije i na koji način će biti podržane potrebe mladih.

Ekspozeom je najavljeno da će se **efikasnost rada kantonalne uprave tokom mandata mjeriti kroz njen doprinos rastu zaposlenosti i GDP-a, investicija, izvoza i boljeg standarda građana**.

Dio mjera koji je Vlada donijela u 2011. godini tek je nagovjestio da bi se moglo uticati na rješavanje problema koji ne samo da nisu umanjeni, nego su od preuzimanja vlasti i uvećani.

PLANIRANJE RADA VLADE DETALJNO I UGLAVNOM USKLAĐENO SA PLANIRANJEM SKUPŠTINE

Programiranje rada Vlade je po obimu na nivou prethodnih godina, ali mnogo detaljnije i preciznije. Programi rada Skupštine i Vlade su visoko usaglašeni po obimu i terminima.

Izuzetak predstavlja izostavljanje u programu rada Vlade Zakona o poticajima u privredi, koji je do strane Skupštine planiran u septembru. Za izostavljanje planiranja dokumenta Ciljevi i politike TK za 2012. godinu je jasno da nije bilo slučajno jer je ovaj jednogodišnji strateški dokument, izmjenom Poslovnika Skupštine ukinut. Ni visoka programska u usaglašenost, ni harmoničan rad obje institucije, ni periodično i redovno razmatranje dinamika realizacije oba programa, nije rezultiralo potpunom realizacijom planiranog. Od strane vlade je urađena nova metodologija koordiniranog planiranja rada Vlade i Skupštine.

VLADA U 2011.G. IMALA STABILNU PODRŠKU U SKUPŠTINI, ALI JE U 2012 ČEKAJU TEŠKI PREGOVORI SA NSINDIKATIMA

Sumnje da će Vlada u svome radu imati samo labilnu podršku unutar skupštinske parlamentarne većine se nisu obistinile, jer su vladini prijedlozi materijala podržavani složno i sa najmanje $\frac{3}{4}$ poslaničkih glasova. Uz to, Vlada je radila homogeno, kordinirano i uz visoko izražen optimizam.

Na samom početku rada Vlada je vodila i uspješno okončala pregovore sa svim bitnim građanskim i sindikalnim grupacijama koji su rezultirali potpisivanjem nekoliko sporazuma. Uz te aktivnosti Vlada je paralelno radila na izradi stabilizirajućeg budžeta i vlastitog programa rada.

Stabilna skupštinska većina je koncem godine dovedena u pitanje, a nakon smanjenja plata budžetskih korisnika i nepovoljne perspektive u punjenju budžeta, dovedeni su u pitanje i potpisani sporazumi zbog čega je vlada formirala radnu grupu za pregovore sa sindikatima

BUDŽET ZA 2011.G. PO KARAKTERU USVOJEN KAO STABILIZACIONI NA KRAJU REBALANSIRAN REBALANSOM BUDŽETA SMANJENE PLATE BUDŽETSKIM KORISNICIMA A TRANSFERI POLITIČKIM PARTIJAMA NEUMANJENI

Budžet Tuzlanskog kantona u iznosu 397 mil KM je okarakterisan kao stabilizacioni budžet i kao budžet koji će sa teškoćom ispuniti svoje obaveze bez novog kreditnog zaduženja. Prilikom usvajanja budžeta Vlada je pokazala veću socijalnu osjetljivost prema djeci, jer je po prvi put planirana i realizovana kontinuirana isplata dječijih dodataka.

Izostanak kreditnog zaduženja i pad svih prihoda za 8,7% prinudili su Vladi i Skupštinu da donesu rebalansiran budžet u iznosu 362.135.916 KM koji je za 8,7 % manji od planiranog. Najveća smanjenja rashoda su realizovana na račun plata budžetskih korisnika, intervencije javnim preduzećima i u oblasti korištenja dopunskih prava iz BIZ-a. U rebalansiranom budžetu transferi političkim partijama su neumanjeni, tako da političke stranke nisu dijelile sudbinu svih budžetskih korisnika.

U 2012. G. BEZ USVOJENOG BUDŽETA

Donošenjem odluke o privremenom finansiranju Tuzlanskog kantona za prva tri mjeseca 2012. g. u iznosu 72.344.807 KM , Skupština je odgodila donošenje Budžeta TK za 2012. g. Razlog nedonošenja Budžeta je bio „nepoznavanje parametara za njegovo utvrđivanje“.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA ZADOVOLJAVAĆA

Vlada je u svom godišnjem programu planirala za razmatranje 148 mjera, i od toga je utvrdila 129 dok je neutvrđeno ostalo 19 mjera. Među neutvrđenim mjerama se nalazi i 8 zakona. **Vlada Tuzlanskog kantona u prvoj godini svog mandata imala zadovoljavajuću efikasnost, jer je realizovala 87 % planiranog.**

Predlagaci	Ukupno u programu za 2011 god	Ukupno razmatrano iz programa	Nerealizovano	% realizacije
Ministarstvo finansija	11	9	2	82
Ministarstvo zdravstva	10	8	2	80
Ministarstvo za boračka pitanja	9	8	1	89
Ministarstvo provosuđa i uprave	5	3	2	60
Ministarstvo razvoja i poduzetništva	9	8	1	89
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	7	7	0	100
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	22	19	3	86
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak	7	5	2	71
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	28	26	2	93
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	9	7	2	78
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice	8	7	1	88
Ministarstvo unutrašnjih poslova	8	8	0	100
Ministarstva	2	2	0	100
Ostale institucije	35	32	3	91

VLADA KASNILA U PRODUKCIJI ZAKONA I NIJE PRATILA POVEĆANI KAPACITET SKUPŠTINE

Prema obrazloženjima Vlade, većina nerealizovanih zakona je u završnoj fazi izrade, međutim očito je da Vlada sa ovakvim tempom rada u 2011. g., nije u dovoljnoj mjeri pratila rad i mogućnosti Skupštine.

IZMJENOM ZAKONA O OSNOVNOM OBRAZOVANJU UKINUT NEPOSREDAN IZBOR DIREKTORA

Prilikom usvajanja Zakona o izmjenama i dopuna Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju su poslanici opozicije i sindikati obrazovanja zahtijevali povlačenje zakona iz procedure zbog primjedbi: na kvalitet vođenje javne rasprave, ponovnom politiziranju obrazovanja, odstupanja od normi okvirnog i važećeg zakona , te da se pri izradi zakona nije postupilo po Jedinstvenim pravilima za izradu propisa u institucijama BiH. Izmjenom ovog zakona je ukinut neposredan način izbora direktora osnovnih škola od strane roditelja i zaposlenika škola, a da ovom najdemokratičnjem obliku odlučivanja građana, nije ni data prava šansa.

KASNE ZAKONI SA VIŠEG NIVOA - VLAST NE FUNKCIONIOŠE PO VERTIKALI

Četiri 4 zakona na kantonalm nivou nisu mogla biti utvrđena zbog nedonošenja propisa na višem nivou što ukazuje na probleme u funkcionisanju vlasti po vertikali – Najvažniji od zakona čije donošenje kasni je Zakon o radu koji je ključan u borbi protiv rada na crno, ništa manje nisu problematični i zakoni čijim se donošenjem stavaraju finansijske obaveze, a ne obezbeđuju sredstva za njihovu implementaciju

IZOSTALE OZBILJNE MJERE ZA SMANJENJE NEZAPOSENOSTI

O početka mandata Vlade broj nezaposlenih je porastao za 2.512 i u decembru 2011. g. u TK je registrovano **95.194** nezaposlenih, a pri tome od strane Skupštine **nisu donešeni** najavljeni Zakon o poticajima u privredi, niti urađena analiza i izmjena kantonalnih propisa kojim bi se otklonile prepreka za nove investicije. Akcioni plan zapošljavanja je najavljen za donošenje, ali se nije našao u Programima rada ni za 2012. godinu, tako da ima male izglede da bude realizovan u mandatnom periodu.

PLATE ČLANOVA VLADE SMANJENE ZA 2% KAO I OSTALIM BUDŽETSKIM KORISNICIMA

Nakon što su plate članova Vlade i poslanika u Skupštini TK većim djelom 2011. godine zadržane nivo plata iz 2010. godine, rebalansom su umanjene za 2%. I pored toga, poredeći primanja poslanika i članova Vlade , sa prosječnim primanjima uposlenika u Tuzlanskom kantonu, vidljivo je da su ista i **četiri i po puta veća**.

Zahtjevi sindikata i incijative pojednih poslanika da se primanja javnih zvaničnika regulišu zakonom i da se svedu u realne okvire primjerene uslovima ekonomске krize, uporno se ignorišu.

Najveće nezadovoljstvo javnosti izazivalo je linearno umanjenje plata svih budžetskih korisnika, kao i „stimulativne“ naknade koje profesionalni poslanici pored plata, naplaćuju za prisustvovanje sjednicima radnih tijela, kolegija i sjednicama Skupštine.

PREPORUKE

Ekonomска kriza u svijetu prolazi, a njezine posljedice u zemljama su različite i tek se sagledavaju. Centri civilnih inicijativa su u svojim izvještajima davali preporuke koje su prvenstveno bile usmjerene ka smanjenju javne potrošnje i stvaranju perspektiva za razvoj i novo zapošljavanje u realnom sektoru. Kako većina ekonomskih analiza pokazuje da će ekonomска kriza u BiH i TK biti prisutna pa čak i još izraženija u 2012. godini, kroz ovaj izvještaj želimo obnoviti većinu ranije upućenih preporuka kojima bi njeni efekti mogli biti ublaženi.

1. Hitno i prioritetno razmatrati mjere kojima se povećava **zapošljavanje** i snažniji investicioni zamah (Zakon o poticajima u privredi, Akcioni plan zapošljavanja, analiza i izmjena propisa u TK)
2. Nakon donošenja inicijalnih mjera štednje, **sačiniti novu procjenu stanja uticaja negativnih efekata ekonomске krize na Tuzlanskom kantonu i sačiniti Analizu realizacije ranije donešenog Programa mjera za borbu protiv negativnih posljedica ekonomске krize.**
3. Izraditi **plan povećanja ubiranja prihoda, plan ili strategiju kreditnih zaduženja i plan priliva sredstva putem kreiranja projekata** kojima se pristupilo međunarodnim fondovima i fondovima na nivou države i entiteta, te **plan potencijalnih javnih radova** na području TK
4. Iskoristiti činjenicu da Tuzlanski kanton ima nisku kreditnu zaduženost, te podići kredite sa ciljem ekonomskog oporavka privrede, isključivo ih usmjereni ka otvaranju radnih mjesta u privredi
5. Prilikom definisanja uslova i kriterija za dodjelu **kredita iz sredstava razvojne banke, veće pogodnosti dati recesijom pogođenim privrednim granama**
6. Nastaviti sa **prioritetnim razmatranjem mjera razvojnog karaktera, i mjere za socijalno zbrinjavanje građana**
7. Programiranje rada bazirati na uz uvažavanje ciljeva iz usvojenih strategija i uz jasne i **mjerljive indikatore** promjene stanja u oblastima zapošljavanja, siromaštva, zdravstvene zaštite, obrazovanja i investiranja
8. Program rada Vlade i Skupštine za 2012. g. dopuniti sa aktivnostima:
 - razmatranje **polugodišnjeg izvještaja/informacije** o radu Vlade i Skupštine TK sa prijedlozima mjera
 - razmatranje **godišnjeg izvještaja/informacije** Vlade i Skupštine TK
 - razmatranje godišnjeg učinka radnih tijela radnih tijela, sa prijedlozima mjera

9. Prilikom usvajanja Budžeta TK za 2012. godinu i Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2012. godinu usvojiti budžet koji sadrži **sredstva neophodna za realizaciju** svih mjera, a pogotovo zakona
10. Prilikom izrade Budžeta TK za 2012. g. planirati adekvatna sredstva za implementaciju **Akcionog plana zapošljavanja i Akcionog plana omladinskih politika** naročito u oblasti zapošljavanja, zdravstvena zaštita, stanogradnje za mlade, obrazovanja,...)
11. Programirati **analizu efekata svih poticajnih mjera** sa ciljem ocjene kvaliteta mjera i efekata koje su trebale postići, te izvršiti eventualnu korekciju propisa
12. Izraditi **Analizu reforme javne uprave u Tuzlanskom kantonu**, sačiniti plan smanjenja javne potrošnje prvenstveno primjenjujući **princip racionalizacije**, pa tek onda restrikcije;
13. Izraditi socijalnu kartu stanovništva i insistirati na donošenju **Socijalnog program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih građana TK**
14. Pri donošenju mjera u Vladi sa posebnim senzibilitetom, odgovornošću i **visokom prioritetom** donositi odluke kojim se na kvalitetniji način rješavaju zdravstvena i socijalna prava **djece, obezbjedivši kontinuiranu isplatu dječijeg dodatka**
15. Izraditi **Analizu tržišta rada TK** i insistirati na **usklajivanju obrazovne politike sa potrebama privrede**
16. Donijeti **Strategiju za borbu protiv korupcije**, a uspostavom sistemskog rješavanja problema korupcije u javnom sektoru, rasteretiti skupštinsku Komisiju za borbu protiv korupcije
17. Uvesti zapisničko evidentiranje prisutnosti ministara na sjednicama Skupštine
18. Pratiti da li se poštuju mjere štednje i ranije donešene upute o **ukidanju naplate naknade za rad u vladinim komisijama** za vladine državne službenike i namještenike
19. Izraditi godišnju analizu realizacije vladinih zaključaka sa prijedlogom mjera
20. Donijeti Zakon o pravima izabranih dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona
21. Izvršiti analizu zakonskog ambijenta i izvršiti usklajivanje kantonalnih propisa kojima će se **skratiti¹⁴ vrijeme i pojednostaviti procedura registrovanja i pokretanja biznisa** i time otvoriti povoljnija pozicija za domaće i strane ulagače.

¹⁴ Na nivou FBiH je u aprilu 2008. g. od strane Ministarstva prostornog uređenja u okviru projekta USAID-a SPIRA, pokrenut postupak za izmjenu federalnih i kantonalnih propisa o prostoru i građenju sa ciljem privlačenja domaćih i stranih investitora

22. Zakone donositi u skladu sa potrebama koje zahtijeva realizacija strateških razvojnih dokumenata, a kroz transparentan postupak i **funkcionalne javne rasprave**
23. Donijeti **Zakon o javno-privatnom partnerstvu**
24. **Insistirati na donošenju Programa zajedničkog djelovanja Vlade FBiH i kantonalnih vlada u ostvarivanju politika iz oblasti koje se odnose na rad, socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu i isti uvrstiti u Program rada Skupštine za 2012. g., kao i načine finasiranja**
25. **Program zajedničkog djelovanja Vlade FBiH i kantonalnih vlada u ostvarivanju razvojnih i politika iz oblasti koje se odnose na rad, socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu, uvrstiti u Program rada Skupštine za 2012. g., te početkom godine razjasniti planove i obaveze svakog nivoa vlasti**
26. **Vlada ni Ministarstvo za razvoj i preduzetništvo trebaju sa Prijedlogom liste kandovanih i odobrenih projekata treba da upoznaju sve privredne subjekte TK, a prema predlagачima trebaju uputiti preciznu metodologiju sa terminima obuke projekt timova i terminima predlaganja projekata za naredni ciklus**
27. Preispitati mogućnost obavezivanja snažnijeg uključenja **Kantonalnog pravobranilaštva** u očuvanju javne imovine kantona u postupcima nepravilno vođenih stečajnih postupaka i usurpacije javnih površina
28. Vlada kroz otvorene **pregovore** sa sindikatima, boračkim organizacijama, privrednicima i svim ostalim akterima, treba da doneše odluke kojima će umanjiti probleme ekonomске krize i izbjegći scenarije ekonomskog kolapsa kakav je bio u Grčkoj i Portugalu
29. U aktivnosti pregovaranja sa sindikatima uključiti Ekonomsko –socijalno vijeće

DODATAK – TOK KONSTITUISANJA VLASTI

Tok konstituisanja vlasti

Konstituisanje vlasti nakon okončanja parlamentarnih izbora je ključan preduslov za legitiman i kontinuiran rad pri donošenju odluka. Konstituisanje novog saziva Vlade Tuzlanskog kantona je bilo uslovljeno okončanjem postupka konstituisanja zakonodavnog tijela vlasti – Skupštine.

Skupština Tuzlanskog kantona je kao i većina parlamentara svoj proces konstituisanja započela na vrijeme i u roku predviđenom Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Na prvom zasjedanju održanom 12.11.2010. godine poslanici su položili zakletve i preuzeли mandate, formirali klubove naroda i privremena radna tijela neophodna u procesu konstituisanja. Na drugom i trećem zasjedanju Skupština zbog nepostojanja političkog dogovora stranaka nije okončala postupak konstituisanja. Tek na četvrtom dijelu zasjedanja 23.12. 2011. g. je izborom čelnštva i usvajanjem listi prijedloga listi delegata za Dom naroda FBiH okončan postupak konstituisanja Skupštine. Cjelokupan proces konstituisanja je trajao 1 mjesec i 11 dana (41 dan). Činjenica da je Skupština Tuzlanskog kantona svoje konstituisanje započela na vrijeme, ali ga je kao i većina kantona okončala kroz otegnut proces i tek nakon nekoliko nastavaka. Na istoj sjednici je za mandatara Vlade TK je imenovan Sead Čaušević (SDP). U svom prvom obraćanju medijima mandatar je najavio da će vlada biti formirana početkom februara. Vlada Tuzlanskog kantona je **imenovana 10.2.2011.** godine i podržana je od strane 4 parlamentarne stranke (SDP, SDA, NSRZB i BPS) dok su 2 stranke (SBB i SBiH) bile uzdržane.

Vlada je konstituisana **39** dana nakon konstituisanja Skupštine TK, odnosno nakon imenovanja mandatara.

STRANKA	BROJ MANDATA U SKUPŠTINI	%
SDP	7	54
SDA	5	38
NSRZB	1	8
UKUPNO	13	

U Vladi TK su imenovane 4 žene (31%) i to je do sada najveća zastupljenost žena u bilo kojem mandatu Vlada. Vlada u svojim redovima ima izabrane ministre iz reda sva tri konstitutivna naroda.

Sa aspekta struke, u Vladi je imenovano 3 doktora nauka, a 10 ministara je sa fakultetskim diplomama iz 7 različitih oblasti. Najbrojniji su pravnici (6), dok je u Vladi najmanje zastupljeno ministara sa tehničkim fakultetom (1).

DODATAK - KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD

Proces usvajanja Programa rada

Kao i prilikom konstituisanja prethodnih mandata i Skupština i Vlada su **kasnile** sa donošenjem i Programa rada i Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. g.

Za oba dokumenta je po okončanju konstitutivne sjednice Skupštine predsjednik najavio da će planski dokumenti biti predloženi od strane novog saziva Vlade. Vlada je nakon imenovanja 10.2.2011. godine na samom početku mandata, uputila sugestiju ministarstvima da po okončanju primopredaje pristupe planiranju aktivnosti u svojim ministarstvima. Program rada za 2011. godinu Vlada je donijela **21.3. 2011.** godine, te ga uputila prema Skupštini da bi ga Skupština iskoristila kao osnovu za planiranje svojih aktivnosti. Skupština je svoj Program rada donijela 30.3. 2011. g koji je u značajnoj mjeri **uskladen** sa programom rada Vlade.

Program rada Vlade sa **148** mjere i 35 zakona je najobimniji od svih dosadašnjih, i u poređenju sa prosjekom planiranih programske mjera iz prethodnog mandata za 14% je većeg obima, a poredeći sa prvom godinom mandata prošle vlade, obim mu je veći za 55%.

Institucija	Godina	Program rada VTK- mjere	Program rada VTK- zakoni
Vlada TK	2007.	12.4. 2007.	83(96) ¹⁵
Vlada TK	2008.	4.4.2008.	146
Vlada TK	2009.	11.12.2008.	134
Vlada TK	2010.	11.12.2009.	143
Ukupno		519	120
Prosječno		130	30
Vlada TK	2011	21.3.2011.	148
			35¹⁶

Donešeni Program je karakterističan po tome što u svom uvodu sadrži pregled strateških ciljeva i politika kao i kratke programe ministarstava, čime je uz izloženi ekspoze¹⁷ premijera Čauševića napravljena izvjesna kompenzacija za nedonešeni dokument Ciljevi i politike TK za 2011. g.

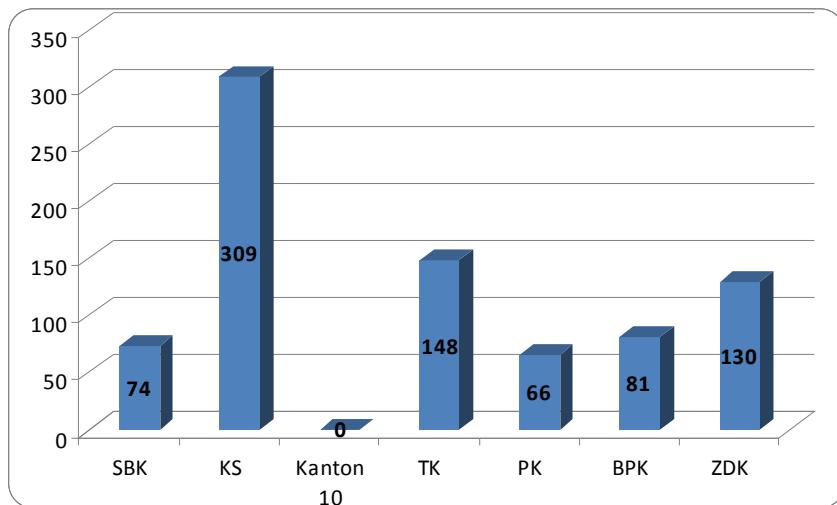
Program Vlade nije razmatran u Skupštini, a pošto na prijedlog programa rada Skupštine nije bilo amandmanskih djelovanja, može se reći da je i program rada Vlade dobio kod poslanika podršku.

Posmatrajući koncept izrade Programa rada Vlade, jasno je da je Program rada Vlade pretrpio znatne metodološke promjene i u odnosu na prethodne programe rada Vlade, najsadržajniji je programski dokument. Za oba programska dokumenta Skupštine i Vlade može reći da su **vrlo usaglašeni i po obimu i po terminima**. Visokom programskom usaglašenošću, uz prepostavku da se periodično razmatraju informacije o dinamici realizacije oba programa, Vlada i Skupština Tuzlanskog kantona su stvorile dobre preduslove za harmoničan rad obje institucije.

¹⁵ 2007. g. prilikom ocjene učinka Vlade broj programske obaveza je umanjen jer je izrada 13 kantonalnih zakona uslovljena donošenjem zakona na višem nivoima vlasti

¹⁶ U pregledu su navedeni i zakoni za koje se vlada izjasnila da će biti razmatrani kada se ukaže potreba i za njihovim donošenje. Takvi zakoni su navedeni sa terminima decembar 2011. g.

¹⁷ Ekspoze- u parlamentarnoj praksi kratak prikaz pitanja tekuće politike (Kljajić)



Metodologija

Vlada Tuzlanskog kantona utvrdila je 1.12. 2011. Radnu Verziju Programa rada Vlade Tuzlanskog kantona za 2012. godinu, a koji će biti upućena Skupštini Tuzlanskog kantona, a kako bi služila kao osnova za izradu Programa rada Skupštine za 2012. godinu.

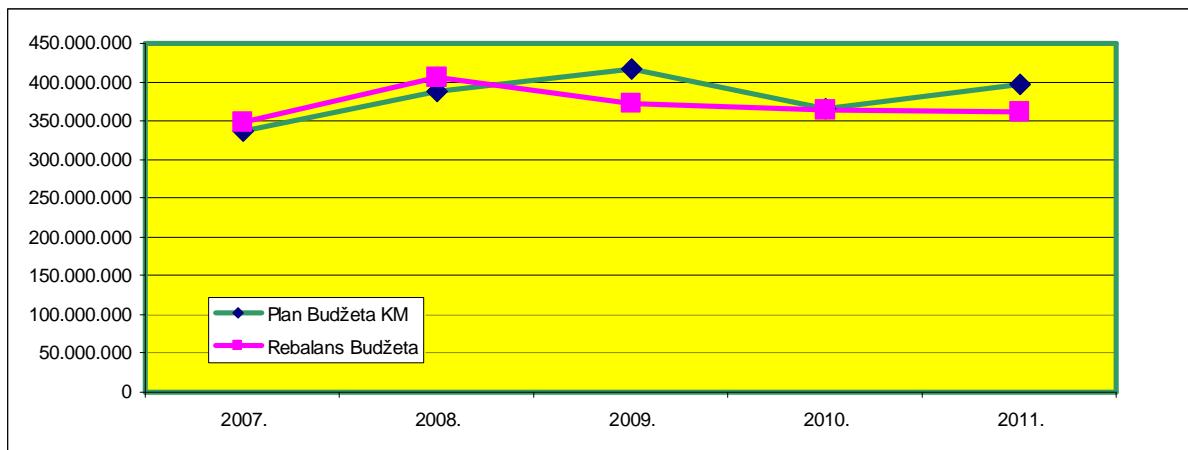
Proces usvajanja Budžeta

Konstituisanja Vlasti, a kasnije ekonomска kriza i kreditni aranžmani koji su sklapani sa MMF-om bili su najčešći razlozi što je Skupština Tuzlanskog kantona kasnila sa blagovremenim donošenjem budžeta.

Kašnjenje u formiranju Vlade TK i preuzimanje izvršne vlasti od strane stranaka parlamentarne većine je bio formalni razlog kašnjenja u donošenju Budžeta Tuzlanskog kantona. U vrlo kratkom vremenu po imenovanju, vlada je 17.2.2011. uvrđila nacrt Budžeta i uputila ga u parlamentarnu proceduru. Nacrt dokumenta je u Skupštini razmatran 28.2.2011. g. utvrđen u iznosu od 363.204.309 KM. Glavne primjedbe poslanika iz opozicionih stranaka su bile da nova Vlada **nema ni hrabrosti ni ambicija za bolji budžet** prvenstveno ukazujući na nedovoljno izdvajanje za razvoj, zapošljavanje i mlade.

Godina	Datum usvajanja budžeta	Plan Budžeta KM	Rebalans Budžeta	%	Broj budžetskih uposlenika
2006					9.698
2007.	22.03. 2007.	337.649.642	348.240.747	103	9.793
2008.	27.12.2007.	388.088.103	405.789.172	105	10.061
2009.	30.03.2009.	415.984.932	373.398.675	90	9.975
2010.	16.02.2009.	365.410.882	362.743.055	99	9.908
2006-2010		1.507.133.560			+210
2011.	30.03.2010.	396.574.169	362.135.916		9719

Vlada Tuzlanskog kantona utvrdila je 28.3. 2011. Prijedlog Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu koji je u prihodovnoj strani povećan, skoro 10% veći od iznosa utvrđenog nacrtom, usvojen je i podržan od velike većine poslanika 30.3.2011., tj. na samom kraju zakonskog roka. Poslanici pozicije koji su podržali Budžet tvrdili su da je on realan, konsolidaciono-stabilizacioni, te da može pratiti reforme spram ekonomske moći kantona. Za snažnije reforme je izjavljeno da je potrebno administraciju smanjiti za 25%, a to je bolan proces. Svi poslanici su se složili sa zaključkom da je za veći budžet neophodno novo zapošljavanje u realnom sektoru.



Do usvajanja budžeta finansiranje javnih potreba kantona se odvijalo prema odluci o privremenom finansiranju usvojenoj 23.12.2010. g.

Prijedlogom Budžeta su planirani ukupni prihodi i primici u iznosu od **396.574.169,15 KM**, a rashodi i izdaci i finansiranje u iznosu od **370.362.369,15 KM**. Razlika između prihoda i rashoda u iznosu od **26.211.800 KM** koristit će se za pokriće viška rashoda nad prihodima (deficit) iz ranijih godina. U odnosu na izvršenje Budžeta za 2010. godinu planirani prihodi, primici i finansiranje su za 27,89% viši.

Planirani rashodi za 2011. godinu veći su za 2,1% u odnosu na plan rashoda u 2010. godini, i to rashodi iz Budžeta sa porastom od 0,28% i rast u dijelu vlastitih i namjenskih prihoda u procentu od 11,72%.

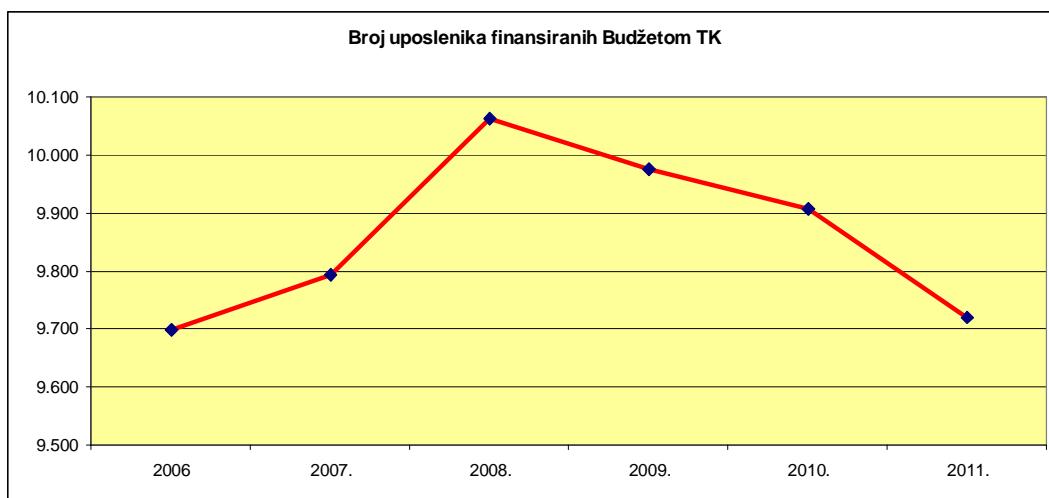
Prethodni pokazatelji o saniranju deficit-a i zadržavanju rashoda na nivou 2010. godine potvrđuju namjere i izjave Vlade da će budžet biti **stabilizacioni i sanacioni**.

Od poreza su planirani prihodi u iznosu od 272.343.702,00 KM, a od neporezOdco i o

od ukupno 3,5 miliona KM. Za zaštitu porodica sa djecom predloženo je povećanje za iznos od 1.500.000 KM čime se stvaraju pretpostavke za isplatu dječijeg dodatka za djecu nezaposlenih roditelja za svih 12 mjeseci 2011. godine. Za podršku povratku predviđeno je 2.344.900,00 KM, razvoju 730.000,00 KM. Sredstva za realizaciju dopunskih prava boračko-invalidske zaštite planirana su u iznosu od 12.515.000,00 KM, a za podršku primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji 7.310.270,00 KM (na nivou 2010.)

Poredeći planirani iznos Budžeta u 2010. sa iznosom budžeta u 2007. g. vidimo da je nova vlast planirala povećanje budžeta za 17%. Ako uporedimo broj budžetskih korisnika 9719 u 2010. g. sa brojem 9793 budžetska korisnika u 2007 g., zapaža se da je došlo do smanjenja od 1%.

Izrazito smanjenje budžetskih korisnika je evidentirano u oblasti obrazovanja (240), a najveće povećanje je evidentirano u MUP-u (31) i Skupštini TK (11).



Posmatrajući strukturu budžetskih rashoda, kanton u najvećem obimu finansira društvene usluge a svega je 7,39 % usmjereni u ekonomski usluge, dok je u višenamjenske projekte razvoja usmjereni svega 0,20%. Iako će se ekonomski kapaciteti kantona kao i do sada u znatnoj mjeri trošiti na socijalnu skrb (10% budžeta), zapažena je dosljednost i principijelnost nove Vlade u planiranju sredstava namijenjenih za zaštitu porodice sa djecom koja je iznos sredstava povećala u odnosu na 2010. g. za preko 10%. Time je Vlada pokazala da će već u prvoj godini mandata djeca imati poseban status i kontinuiranu socijalnu brigu.

I ova Vlada je najavila nastavak kreditnog zaduženja kantona, ali kao i prethodna, nije još uvijek dala jasnú sliku na koji će način prihode povećati, a pogotovo sa kojim bi projektima pristupila za finansiranje iz međunarodnih fondova.

Kada je u pitanju finansiranje rada Vlade, Budžetom TK je predviđen iznos od **5.333.785 KM** i uz dodatnih 14.202.573 KM vlastitih prihoda i donacija za vladu je u budžetu predviđeno ukupno 19.536.358,16 KM ili 5,27% budžeta. U odnosu na prošlu godinu broj uposlenih u Vladi je povećan za jednog uposlenika i broji **38**, dok zajedno sa uredom zajedničkih poslova kantonalnih organa ukupno broji 87 uposlenika.

DODATAK- ANALIZA PROGRAMA RADA

Analiza Programa rada

Program rada za 2011. godinu Vlada je donijela **21.3. 2011.** godine, te ga uputila prema Skupštini da bi ga Skupština iskoristila kao osnovu za planiranje svojih aktivnosti. Skupština je svoj Program rada donijela 30.3. 2011. g. koji je u značajnoj mjeri **usklađen** sa programom rada Vlade. Izuzetak predstavlja izostavljanje u programu rada Vlade Zakona o poticajima u privredi, koji je do strane Skupštine planiran u septembru i izostavljanje usvajanja dokumenta „Ciljevi i politike TK za 2012“. godinu. Imajući u vidu visoku programsku usaglašenost i uz pretpostavku da se periodično razmatra dinamika realizacije oba programa, vidljivo je da stvoreni su svi preduslovi za harmoničan rad obje institucije.

Program rada Vlade sa **148** mjere, je u poređenju sa prosjekom iz prethodnog mandata za 14% većeg obima, a poredeći sa prвom godinom mandata proše vlade, obim je veći za 55%. Stvarni broj akata iz programa koji

Institucija	Godina	Program rada	Program rada VTK- zakoni
Vlada TK	2007.	12.4. 2007.	

Kantonalna direkcija robnih rezervi	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Kantonalna uprava civilne zaštite	3	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	2	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Kantonalno pravobranilaštvo	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Ministarstva	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Ministarstvo finansija	11	0	0	2	1	1	1	1	0	0	1	2	2
Ministarstvo industrije, energetike i rудarstva	7	0	0	0	3	1	0	0	0	3	0	0	0
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	29	1	1	1	8	2	12	1	0	1	0	1	1
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	22	0	1	4	7	1	1	0	1	1	3	0	3
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice	8	0	0	1	4	1	0	0	0	0	0	2	0
Ministarstvo provođa u uprave	5	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0	2
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	9	0	2	1	2	0	0	2	0	1	0	1	0
Ministarstvo unutrašnjih poslova	8	0	0	1	2	1	0	0	0	2	0	1	1
Ministarstvo za boračka pitanja	8	0	0	0	6	1	0	0	0	0	0	0	1
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	10	0	0	0	0	5	2	1	0	0	1	1	0
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	6	0	0	1	0	1	0	1	0	1	0	0	2
Ministarstvo zdravstva	10	0	0	0	5	0	1	0	1	0	1	1	1
Ured Vlade	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vlada TK	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Zavod za javno zdravstvo	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0
Zavod za pružanje pravne pomoći	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Zavod zdravstvenog osiguranja	7	0	0	1	1	0	1	0	1	0	1	1	1

Gledajući strukturu mjera koje će biti razmatrani u Vladi, najveći broj je zakona (35), izvještaja je 32, programa 22, Odluka 19, Informacija 18,... U programu rada Vlade nije planirana izrada ni jedne strategije, a posebno zabrinjava to što nije planirana za usvajanje **Strategija za borbu protiv korupcije** koja bi trebala dati smjernice na koji način se treba uhvatiti u koštac sa ovim rastućim društvenim problemom.

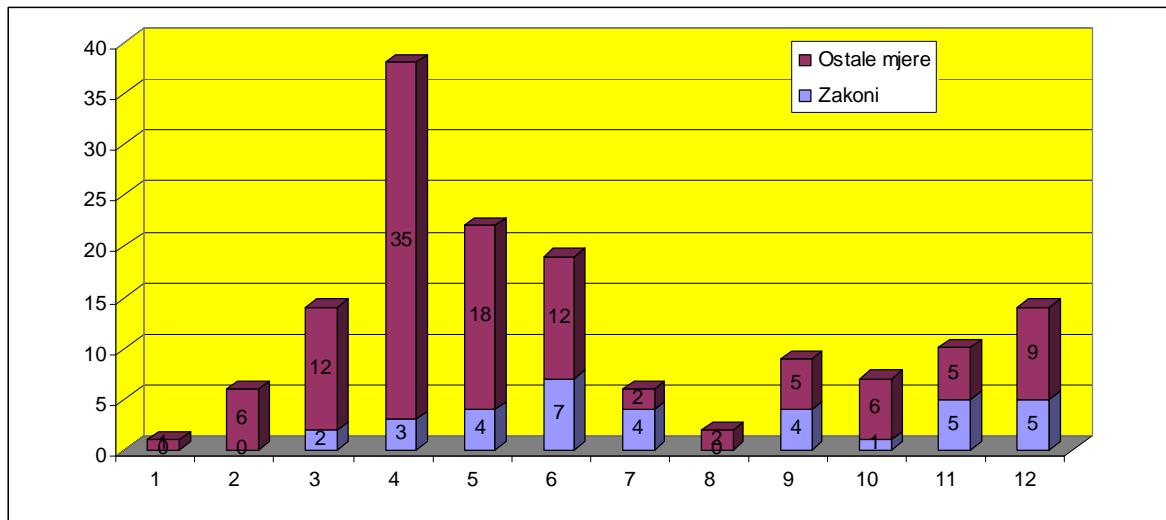
Predlagач	Zakon	Izvještaj	Analiza	Budžet	Inform.	Plan	Fin. plan	Odluka
Direkcije cesta Tuzla		1					1	
Javna zdravstvena ustanova Univerzitetski klinički centar Tuzla		1						
JP RTV TK		1						
JP "Međunarodni aerodrom Tuzla"		1				1	1	
JU Disciplinski centar za maloljetnike		1						
JU Služba za zapošljavanje		1					2	
JU Univerzitet u Tuzli		1						
JU Veterinarski zavod		1						
Kantonalna agencija za privatizaciju		1						
Kantonalna direkcija robnih rezervi		1						
Kantonalna uprava civilne zaštite	1	1			1			
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	1	1						
Kantonalni sud								
Kantonalni zavod za pružanje pravne pomoći		1						
Kantonalno pravobranilaštvo		1						
Ministarstva		1						
Ministarstvo finansija	2	5		3				
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	3				3			

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	9	3	1		3	1		7
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede		8			1	2		4
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice	3					1		3
Ministarstvo provođa uprave	4				1			
Ministarstvo razvoja i poduzetništva	1		1		5			3
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	4	2				1	2	
Ministarstvo unutrašnjih poslova	4				2			
Ministarstvo za boračka pitanja	1							1
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak	2	1	1				2	
Ministarstvo zdravstva		6	1		1		1	
Zavod za javno zdravstvo		1	1					
Zavod zdravstvenog osiguranja		4					2	
Ukupno	35	45	5	3	17	6	11	18

Tipovi	Ukupno	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	avg	sep	okt	nov	dec
Analiza	4	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	0	1
Budžet	3	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Finansijski plan	6	0	0	3	1	0	0	0	0	0	0	0	2
Informacija	18	0	1	2	6	3	3	1	0	2	0	0	0
Izvještaj	32	0	4	3	7	8	2	1	2	1	1	1	2
Odluka	19	1	1	1	8	3	2	0	0	0	0	0	2
Plan	4	0	0	1	0	1	0	0	0	1	0	1	0
Program	22	0	0	1	10	1	5	0	0	0	3	1	1
Smjernice	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0
Uredba	3	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0
Zakon	35	0	0	2	3	4	7	4	0	4	1	5	5
Ukupno	148	1	6	14	38	22	19	6	2	9	7	10	14

Poredeći sa prethodnim mandatima, Vlada TK je u ovom sazivu planirala za usvajanje najveći broj zakona. Od 35 zakona, za donošenje je planirano 18 novih, dok je za izmjenu i dopunu planirano 17 zakona. Deset zakona se već ranije nalazio u programima rada i zbog raznih okolnosti (zakonodavni postupak u toku, donešeni su okvirni zakoni, ...) kao nerealizovani, ponovo su uvršteni u program.

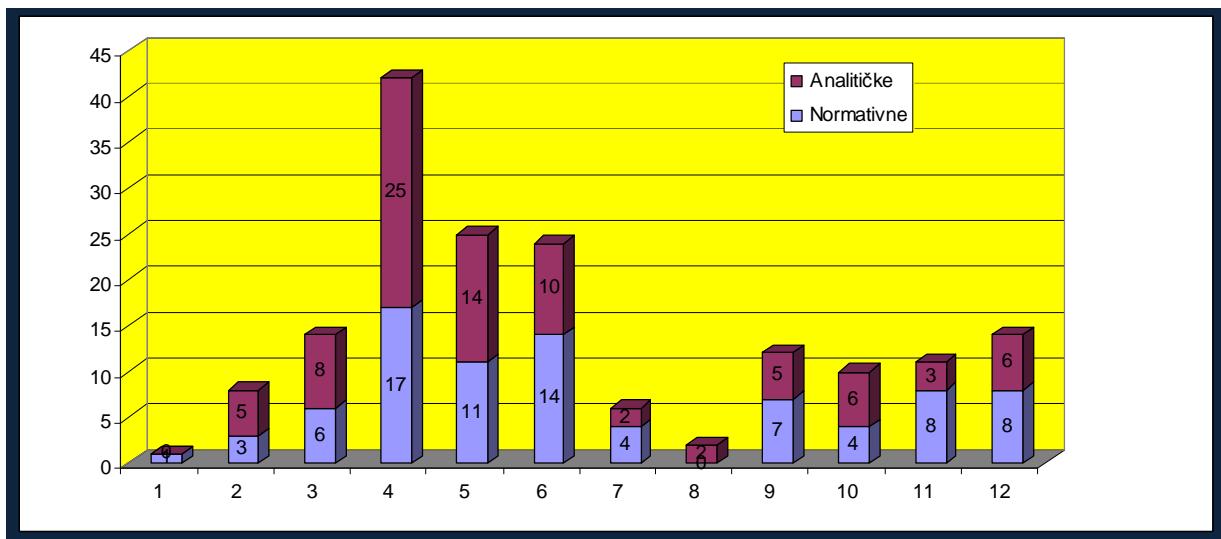
Posmatrajući koncept izrade Programa rada Vlade, jasno je da je koncept pretrpio znatne metodološke promjene i u odnosu na prethodne programe rada Vlade ovo je najsadržajniji i najprecizniji programski dokument. Program rada u uvodu sadrži strateške ciljeve Vlade .



Razmatrajući planiranu dinamiku rada Vlade u 2011. godini, zapaženo je da su kao i kod Skupštine naopterećeniji mjeseci april sa 38 mjerama, a zatim maj i juni. Relativno visok broj mjerama se pojavljuje u mjesecu decembaru iz razloga što je za veći broj mjerama taj rok određen kao krajnji, jer će se iste dositi po potrebi (rebalans budžeta i 3 zakona).

Stvarni broj akata iz Programa rada vlade koji će se razmatrati biće i veći jer će se 17 zakona i Budžet razmatrati i u formi nacrta i u formi prijedloga. Nakon toga slika o dinamici rada po mjesecima se mijenja i postaje još teža i složenija za realizaciju.

Tipovi	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	avg	sep	okt	nov	dec
Normativne	1	3	6	17	11	14	4	0	7	4	8	8
Analitičke	0	5	8	25	14	10	2	2	5	6	3	6
Ukupno	1	8	14	42	25	24	6	2	12	10	11	14



DODATAK –ZAKONI

Razmatrani su slijedeći zakoni:

Naziv mjere	Predлагаči	Tip	Vlada Rok nac.	Vlada Rok prij.	Skupšt. Rok nac.	Skupšt. Rok prij.	Hronologija razmatranja
Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu	Ministarstvo finansija	Zakon	2	3	2	3	17-02-2011 - Vlada TK- Nacrt - Utvrđeno 28-02-2011 - Skupština TK - Nacrt - Utvrđeno 21-03-2011 - Vlada TK - Prijedlog - Usvojeno – 30-03-2011 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno -
Zakon o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Izmjena		3		3	21-03-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-03-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona – Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Izmjena		4		4	21-05-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Izjašnjavanje odgođeno - ; 30-06-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Izjašnjavanje odgođeno - ; 27-05-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Povućeno - ; 01-07-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-07-2010 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-04-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona – Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Zakon o prostornom uređenju i građenju

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okoliša

Tj/F (ITf10.8 0 TD () Tj/F (ITf10.8 0 TD () Tj/F (IT.05664 Tc (11) Tj0.09.8 0 TD () Tj/F (IT370.12 Tc (k) Tj8 0 TD () Tj/F (IT370.12 Tc 2 Tc 0.13V

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona 2011	Ministarstvo provosuđa i uprave	Izmjena	4	5		5	15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-04-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - Javna rasprava traje 15 dana; 19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o priznavanju inostranih obrazovnih isprava	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Zakon	5	7	5	6	15-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-04-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Univerzitetu u Tuzli	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Izmjena					27-04-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-05-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju (skraćeni postupak)	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Izmjena					12-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštiti okoline	Izmjena		5		5	19-05-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju - 2011	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Zakon	4	6		6	08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-12-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Izmjena	4	6		6	08-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-12-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Zakon	6	9	6	9	0-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-10-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksašima i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi	Ministarstvo provosuđa i uprave	Izmjena	6		6		27-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-10-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Zakon o rudarstvu	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Zakon	6	9	6	9	27-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o geološkim istraživanjima	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Zakon	6	9	6	9	27-06-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Utvrđeno - ; 26.10.2011. V
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju budžeta TK za 2011. g.	Ministarstvo finansija	Izmjena					08-07-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijsama Tuzlanskog kantona	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	Izmjena	4	5	4		18-08-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije 2011	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Izmjena					05-07-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom Tuzlanskog kantona (2011)	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak	Izmjena	6	7	6	7	14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 1-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-12-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona	Ministarstvo provođa i uprave	Izmjena					05-07-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 1-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-12-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bibliotečkoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Izmjena					08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Izmjena	6			6	08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 04-11-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Izmjena		6		6	08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o muzejskoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Izmjena			6		08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o arhivskoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Izmjena			6		08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Zakon o javnom okupljanju Tuzlanskog kantona	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Zakon	6	9	6	9	08-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-09-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o prestanku važenja Zakona o zaštiti okolice	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice	Prestanak važenja					30-09-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-10-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Izmjena	9	11	9	11	13-10-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-10-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona - 26.10.2011	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Izmjena					13-10-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-10-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama i povratnicima u Tuzlanski kanton i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak	Izmjena					17-11-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 01-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o prestanku važenja Zakona o inspekciji za obrazovanje	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prestanak važenja					21-10-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prednacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti Tuzlanskog kantona.	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Zakon	5	7	5	6	04-11-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Izmjena	10	12	10	12	01-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-12-2011 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu u Tuzlanskom kantonu	Kantonalna uprava civilne zaštite			10		10	08-07-2010 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-07-2010 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 01-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Izmjene i dopune Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih porodica (2011)	Ministarstvo za boračka pitanja			12			20-12-2011 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Nerealizovani zakoni iz Programa rada Vlade

Naziv mjere	Predlagači	Tip	Vlada Rok nac.	Vlada Rok prij.	Skupšt. Rok nac.	Skupšt. Rok prij.	Obrazloženje kašnjenja
Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu	Ministarstvo finansija	Zakon	10	11	11	12	Ima
Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Tuzlanskog kantona;	Ministarstvo provođa i	Zakon		12			16-09-2010 - VTK -

	uprave						Prijedlog - Utvrđeno – Zadržan u Skupštini
Zakon o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe	Ministarstvo provođenja i uprave	Zakon		12			Nema
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu Tuzlanskog kantona	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak	Zakon	11	12	11	12	Ima
Zakon o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Zakon	9	11	9	11	Ima
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Zakon		5		5	Ima
Zakona o turističkoj djelatnosti Tuzlanskog kantona.	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Zakon	5	7	5	6	Ima
Zakon o turističkim zajednicama i unapređenju turizma na Tuzlanskom kantonu	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Zakon	9	11	9	11	Ima

Nerealizovani zakoni iz Programa rada Skupštine

Naziv mjere	Predlagači	Tip	Vlada Rok nac.	Vlada Rok prij.	Skupšt. Rok nac.	Skupšt. Rok prij.	Obrazloženje kašnjenja
Zakon o poticajima u privredi	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Zakon			9	10	Ima

[REDAKCIJSKI PRIMERAK]

DODATAK – ZAPAŽANJA I SUGESTIJE CCI-A U VEZI PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OSNOVNUM ODGOJU I OBRAZOVANJU

Centri civilnih inicijativa su nakon praćenaj implementacije zakona i nakon uključenja u u javnu raspravu o nacrtu Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju, uočili nekoliko krupni proceduralnih grešaka kao i neusklađenosti prijedloga zakona sa okvirnim i zakonom koji je bio u procesu izmjene.

Sa ciljem da da svoj doprinos razvoju demokratije i demokratkih procesa u Tuzlanskem kantonu CCI je prije razmatranja prijedloga zakona, svoja zapažanja prezentovao:

- Skupštini Tuzlanskog kantona
- Vladi Tuzlanskog kantona,
- Ministarstvu obrazovanja nauke kulture Skupštine Tuzlanskog kantona
- Komisiji za obrazovanje, kulturu, sport i mlade Skupštine Tuzlanskog kantona
- Zakonodavno-pravnoj komisiji Komisija za rad, zdravstvo i socijalnu politiku
- javnosti kroz medije.

Zapaženo je i preporuče Tj0.08208 Tc (i) Tj-0.12 TD (%) Tj/F3 9.36 Tf4.56 0 TD 0.92 Tc () Tj-42.48 -12.48 TD 32208 Tc (j) Tj- /F3 /F3+1 9.36 Tf260.4 0 TD (%/F3 /F3 9.36 Tf4.56 0 TD (%) Tj-42.48 -12.48 TD 32208 Tc (k) Tj-0.28104 Tc (l) Tj0.04104 Tc (m) Tj-0.28104 Tc (n) Tj0.28104 Tc (o) Tj0 Tc (p)

institucijama Bosne i Hercegovine, dovoljan **uslov za donošenje novog propisa** i izradu novog zakona. Isti argument je korišten i u slučaju Zakona o srednjem obrazovanju kada se zbog velikog broja izmjena pristupilo izradi novog zakona

Primjedbe na vođenje javne rasprave

7. Pored navedenih zapažanja vezanih za sadržaj zakona željeli bismo izraziti primjedbe i svoje nezadovoljstvo načinom na koji je provedena javna rasprava. Javna rasprava je uključila svega 19 aktera i zainteresovanih učesnika od kojih je svega 9 tretiralo pitanje izbora direktora. **Obuhvat javne rasprave je paradoksalan jer su u javnoj raspravi od 88 osnovnih škola učestvovala svega dvije škole (2,27%)** i svega 2 od 11 Aktiva direktora. U raspravu nije uključeno ni jedno Vijeće nastavnika niti Vijeće roditelja tako da se ukupna podrška novom rješenju (svega 4 učesnika podržala alternativni model) u kojem se isključuje mogućnost neposrednog izbora direktora osnovnih škola od strane nastavnika i roditelja, može smatrati jednom vrstom dezavisanja javnosti i stvaranja krive predodžbe o tome da su za ovaj model bili i roditelji i nastavnici. Prema našem mišljenju u tok javne rasprave ove grupacije nisu bile na pravi način uključene.

Preporuke

Sve neusklađenosti sa Okvirnim zakonom, neusklađenosti sa odredbama važećeg Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju zakonom, kršenje procedura propisanih Poslovnikom Skupštine, suprotnosti u odnosu na Zakon o ustanovama, suprotnosti u odnosu na norme Jedinstvenih pravila za izradu propisa u institucijama Bosne i Hercegovine kao i propusti u nekonzistentno vođenoj raspravi, nije moguće otkloniti amandmanima, zbog čega smatramo da je jedino racionalno skinuti prijedlog zakona sa dnevnog reda i **povući ga** iz procedure.

Imajući u vidu da je i obim izmjena značajan, smatramo da je to dodatni argument da se nakon povlačenja pristupi izradi cjelovitog zakona, kada bi se kroz obimniju i kvalitetniju javnu razpravu argumentovano razmotrile i sve opcije i alternative koje zadovoljavaju principe demokratizacije, decentralizacije i depolitizacije osnovnog obrazovanja.

Tabelarni pregled učesnika javne rasprave o Zakona o izmjenama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju sačinjen prema podacima iz Izvještaja o rezultatima javne rasprave o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju Ministarstva za obratovanje, nauku , kulturu i sport, sa osvrtom na izjašnjenje u pogledu norme o izboru direktora

Grupe zainteresovanje za javnu raspravu	broj	Pozvani za uključenje u javnu raspravu	Učestvovali u javnoj raspravi	Izjasnili se o izboru direktora
<i>Uključeni u javnu raspravu u terminu utvrđenom Programom javne rasprave</i>				
Opštinska vijeća	13	da	4	3
Osnovne škole	88	da	0	0
JU Univerzitet	1	da	1	0
OSCE Tuzla	1	da	0	0
Pedagoški zavod	1	da	1	1
CCI	1	da	1	1
Kantonalni odbor samostalnog sindikata o.o.br.	1	da	1	1
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	1	da	0	0
	107		8	6
<i>Uključeni u javnu raspravu u dodatnom terminu avne rasprave</i>				
Opštinski Aktivi direktora osnovnih škola	11	ne	2	2
Osnovne škole	88	da	2	2
Aktiv nastavnika- prirodno tehničke grupe predmeta	1	ne	1	0
Društvo pedagoga tjelesnog	1	ne	1	0
Islamska zajednica u Bosni i Hercegovini- Muftijstvo Tuzlansko	1	ne	1	0
Udruženje građana oštećenog vida	1	ne	1	0
UG "Naša Budućnost Gračanica"	1	ne	1	0
Samostalni sindikat radnika osnovnog obrazovanja i odgoja Tuzlanskog kantona	1	ne	1	0
Međunarodno udruženje "Interaktivne otvorene škole" Tuzla	1	ne	1	0
			11	4
Ukupno Uključeno			19	10
<i>Nisu uključeni u javnu raspravu</i>				
Aktivi nastavnika osnovnih škola	88	ne	0	0
Vijeće roditelja	88	ne	0	0

DODATAK – BUDŽETSKI TRANSFERI ZA FINASIRANJE STRANAKA

Tabelarni pregled sadrži godišnje i mjesecne iznose budžetskih transfera namijenjenih za finasiranje parlamentarnih političkih partija. Podatak je preuzet iz II rebalansa Budžeta TK usvojenog u Skupštini 22.12.2011. g. a iznosi nisu pretrpjeli nikakvne izmjene u odnosu na planirane

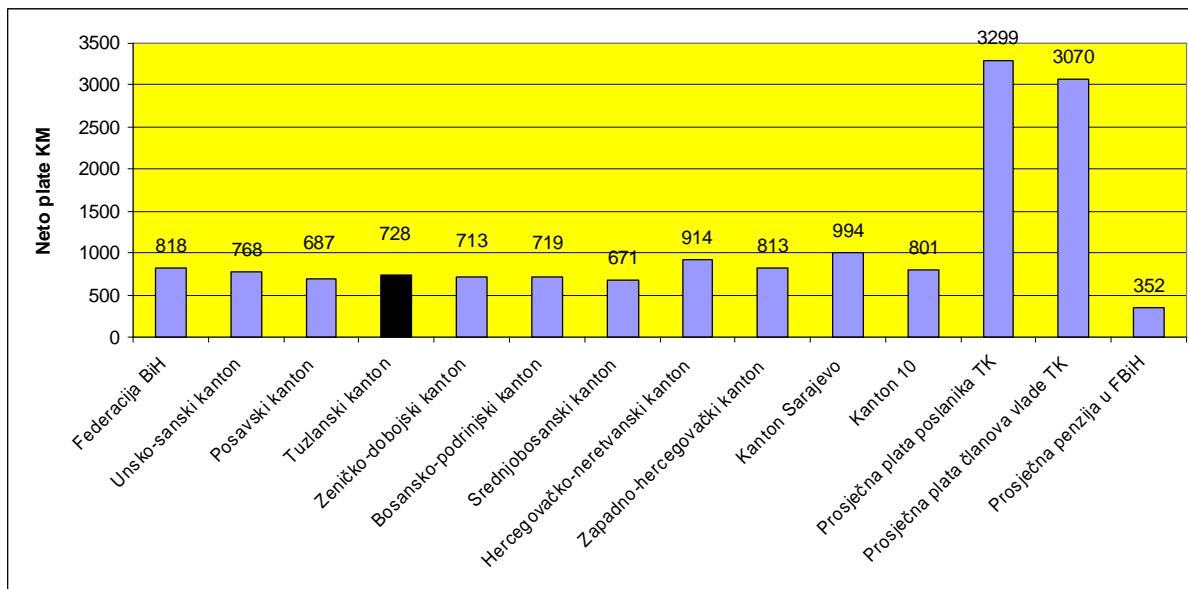
Stranka	Iznos za 2011 KM	Iznos po mjesecu KM	Prosječan iznos po poslaniku KM
SDP	152.653,4	12.721	979
SDA	127.786,8	10.649	1.065
SBB	53.877,72	4.490	1.122
SBiH	45.588,84	3.799	1.266
NSRZB	37.299,96	3.108	1.554
BPS	37.299,96	3.108	1.554
HDZ	29.011,08	2.418	2.418
Ukupno	483517,8		

DODATAK – PRIMANJA POSLANIKA STAROG SAZIVA KOJI SU NA RASPOLAGANJU

DODATAK – TABELARNI PREGLED PROSJEČNIH NETO PLATA U FBiH

Tabelarni pregled sa neto platama uposlenih u FBiH i okvirne podatke o platama javnih zvaničnika u Tuzlanskom kantonu je sačinjen na osnovu podaka Federalnog saveza za statistiku – Bilten br 12 a odnosi se na oktobar 2011. g. Iz pregleda je vidljivo da samo 4 kantona imaju manja prosječna primanja od Tuzlanskog kantona, a da su prosječna primanja za 26% manja nego u HNK, i čak 37 % manja od primanja u Sarajevskom kantonu.

	Primanja KM	%
Federacija BiH	818	112
Unsko-sanski kanton	768	105
Posavski kanton	687	94
Tuzlanski kanton	728	100
Zeničko-dobojski kanton	713	98
Bosansko-podrinjski kanton	719	99
Srednjobosanski kanton	671	92
Hercegovačko-neretvanski kanton	914	126
Zapadno-hercegovački kanton	813	112
Kanton Sarajevo	994	137
Kanton 10	801	110
Prosječna plata poslanika TK	3299	453
Prosječna plata članova vlade TK	3070	422
Prosječna penzija u FBiH	352	48



Uključenost ministara u komisije i stručna radna tijela Vlade

Kantonalni štab civilne zaštite:

1. Jadranka Duraković, sekretar Crvenog krsta/križa Tuzlanskog kantona,
2. **Bego Gutić**, ministar unutrašnjih poslova - zadužen za policiju,
3. **Dr.sci. Željko Knežićek**, ministar industrije, energetike i rудarstva - zadužen za industriju, energetiku i rudarstvo.
4. **Prof. dr. sci. Nada Pavlović - Čalić**, ministrica zdravstva - zadužena za zdravstvo,
5. **Senija Bubić**, ministrica prostornog uređenja i zaštite okolice - zadužena za prostorno uređenje i zaštitu okolice,
6. Merima Hajdarević, sekretar Ministarstva finansija – zadužena za finansije,
7. Edin Nišić, sekretar Ministarstva za obnovu, razvoj i povratak - zadužen za evakuaciju i zbrinjavanje,
8. Samid Šarac, pomoćnik ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - zadužen za poljoprivrodu, vodoprivrodu i šumarstvo,
9. Izudin Karić, sekretar Kantonalne uprave civilne zaštite - zadužen za obuku, planiranje i opće poslove,
10. Mesud Tanović, pomoćnik direktora Kantonalne uprave civilne zaštite - zadužen za mjere zaštite i spašavanja,
11. Elvedin Kurbašić, šef Kantonalnog operativnog centra - zadužen za osmatranje, obavještavanje i uzbunjivanje
12. Benedit Pejić, stručni savjetnik za deminiranje u Kantonalnoj upravi civilne zaštite - zadužen za deminiranje i NUS-a.

Za učešće u radu Kantonalnog štaba civilne zaštite, njegovim članovima pripada naknada, čija visina se utvrđuje posebnom Odlukom Vlade Kantona.

Ekonomsko - socijalno vijeće za područje Tuzlanskog kantona

Ispred Vlade Tuzlanskog kantona u Ekonomsko - socijalno vijeće za područje Tuzlanskog kantona imenovana su 4 člana od dvanajest članova ESV-a :

1. Mirsad Novalić, direktor industrije modne konfekcije „KULA“ d.o.o. Gradačac , predsjednik
2. **Željko Knežićek**, ministar industrije, energetike i rudarstva, zamjenik predsjednika
3. **Imšir Škahić**, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
4. **Nađa Avdibašić – Vukadinović**, ministrica obrazovanja, nauke, kulture i sporta
5. **Sead Hasić**, ministar za rad i socijalnu politiku Tuzlanskog kantona.
6. Adisa Fakić, Savez samostalnih sindikata
7. Fahrudin Šahović, Savez samostalnih sindikata
8. Emir Hujdurović, Savez samostalnih sindikata
9. Nezir Kovačević, Savez samostalnih sindikata

10. Izet Imamović, Udruženje poslodavaca, direktor Fabrike cementa Lukavac
11. Vinko Ćuro, predsjednik Uprave „PROMO International“ Grupe
12. Ramiz Karić, direktor Herceg d.o.o. Srebrenik.

Ekspertni tim za izradu dokumenta “Energetski sektor na području Tuzlanskog kantona - Postojeće stanje i mogućnost daljeg razvoja” u slijedećem sastavu:

1. Mirza Kušljugić,
2. **Bajazit Jašarević,**
3. Abdulah Bašić,
4. Fadil Nadarević,
5. Bahrija Umihanić,
6. Idriz Morankić,
7. Suno Mešalić,
8. Rešad Husagić,
9. Munever Čergić,
10. Husejn Trumić,
11. Mirza Džindo,
12. Kemal Gutić,
13. Hamo Isaković,

Koordinatora Ekspertnog tima je **Željko Knežiček**

Ekspertni tim za izradu dokumenta “Strategija razvoja proizvoda malotonažne hemije i farmaceutskih proizvoda” u slijedećem sastavu:

1. Prof. Dr. Kadrija Hodžić - rukovodilac Ekspertnog tima
2. Prof. Dr. Mustafa Burgić - član
3. Prof. Dr. Lejla Begić - član
4. Prof. Dr. Mirsad Kikanović - član
5. Prof. Dr. Midhat Jašić - član
6. Mr. Ph Emilija Spaseska Aleksovksa – član
7. Mr. Dr. Aldina Ahmetagić - član
8. **Ishak Gergić** dipl. ing. teh. – član. Zamjenik ministra industrije rudarstva i energetike

Ekspertni tim za izradu analize stanja u FO „Aida“ DD Tuzla u slijedećem sastavu:

1. **Dr : sci. Željko Knežiček, dil.ing. rud – predsjednik**
2. Dr. sci. Kadrija Hodžić - dipl ecc – član
3. Dr. sci. Željko Rička – dipl ecc -član
4. Dr. sci. Mirsad Kikanović – dipl ecc -član

5. Sead Hasić – dipl scr- član
6. Mlađan Lazić – dipl ecc - član,
7. Ishak Gergić – član- dipl. ing. teh

Tim Vlade Tuzlanskog kantona za pregovore sa sindikatima.

1. **Alen Taletović**
2. **Mlađan Lazić**
3. **Nađa Avdibašić Vukadinović**
4. **Bego Gutić**
5. **Nada Pavlović Čalić**
6. **Sead Hasić**
7. Igor Rajner. savjetnik Premijera Tuzlanskog kantona

Vlada je imenovala Ekspertne timove za ocjenu finansijskog položaja i uspostavljanja dugoročne finansijske održivosti u Rudniku soli „Tuzla“ DD Tuzla i „Tvornici transportnih uređaja“ Tuzla DD Tuzla.

Za Rudnik soli „Tuzla“ DD Tuzla imenuje se Ekspertni tim u slijedećem sastavu:

1. **Doc.dr.sc. Željko Knežiček, dipl.ing.rud., predsjednik**
2. Midhat Katanić, dipl.ing.rud., zamjenik predsjednika
3. Igor Rajner, dipl.politolog, član
4. Dr Mirsad Kikanović, dipl.ecc., član
5. Dr. Željko Rička, dipl.ecc., član
6. Dr. Kadrija Hodžić, dipl.ecc., član
7. Mr.sci. Aleksandar Remetić, dipl.ecc., član
8. Frano Josipović, dipl.ecc., član
9. Dr. Amir Sušić, dipl.ing.rud., član.

b) Za „Tvornicu transportnih uređaja“ DD Tuzla imenuje se Ekspertni tim u slijedećem sastavu:

1. **Doc.dr.sc. Željko Knežiček, dipl.ing.rud., predsjednik**
2. Dževad Kadrić, dipl.ing.rud., zamjenik predsjednika
3. Igor Rajner, dipl.politolog, član
4. Dr Mirsad Kikanović, dipl.ecc., član
5. Dr. Željko Rička, dipl.ecc., član
6. Dr. Kadrija Hodžić, dipl.ecc., član
7. Mr.sci. Aleksandar Remetić, dipl.ecc., član
8. Semir Begović, dipl.ing.rud., član
9. Senada Nurkanović, ekonomski tehničar, član.

Komisija za izradu prijedloga Elaborata o organizacionom umrežavanju ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja na području Tuzlanskog kantona:

1. Mirsad Bakalović, predsjednik,
2. Hadže Kurtović, član,
3. Jasmina Kurević, član,
4. Adem Šehidić, član,
5. Elmir Tukić, član.

Poslanici i ministri na platnom spisku Skupštine Tuzlanskog kantona

Popis poslanika i ministara kojima je **istekao mandat** a koji primaju nakanadu na osnovu odluke o izmjenama i dopunama odluke o utvrđivanju plaća i naknada funkcionerima koje bira ili imenuje Skupština Tuzlanskog kantona i naknada za vršenje funkcije poslanicima u Skupštini Tuzlanskog kantona (broj: 01-02-579-11/10 od 21.9.2010. godine) do **30.9.2011. godine**. (stanje nepromijenjeno u odnosu na 30.6.2011. godine)

1. Azra Avdić
2. Refik Avdić
3. Salko Bukvarević
4. Sulejman Gutić
5. Sabina Husić
6. Izet Jajičević
7. Muradif Šarić
8. Mehmed Suljkanović
9. Salko Zildić
10. Enes Mujić, koji je obavljao funkciju premijera Tuzlanskog kantona
11. Sead Mujanović, koji je obavljao funkciju ministra za obnovu, razvoj i povratak
12. Bahrija Mehurić, koji je obavljao funkciju ministra za boračka pitanja

Popis poslanika koji su radno angažovani u Skupštini Tuzlanskog kantona do 30.9.2011(stanje nepromijenjeno u odnosu na 30.6.2011. godine):

1. Bajazit Jašarević
2. Dževad Hadžić
3. Džemal Jukan
4. Azra Okić
5. Asmir Hasić
6. Mahir Nurkanović
7. Ferhat Mustafić
8. Mustafa Abdulahović
9. Dženita Hrvić
10. Maida Smajlović
11. Suada Mujčinović
12. Senad Alić
13. Mirsad Selimović
14. Fahrudin Skopljak

Popis poslanika koji su radno angažovani u Domu naroda Parlementa Federacije BiH :

1. Hajrudin Bećirević
2. Sladjan Ilić
3. Zoran Jovanović
4. Zahid Bašić

Podaci i o primanjima po osnovu plaće i naknade za topli obrok članova starog saziva Vlade u periodu 1.1.-31.12.2011.

3 člana Vlade iz starog saziva i 10 poslanika Skupštine koji su se nalazili na raspolaganju ostvarivali su naknadu za funkcionere i izabrane dužnosnike nakon isteka mandata pa do 13.11.2011. g.

Prestanak mandata članovima Vlada je započeo 11.2.2011. g. dok je poslanicima započeo 13.11. 2010. g.

U tabelarnom pregledu su primanja poslanika po tom osnovu za period rada Vlade 1.1.-31.12.2011. g.

		Neto isplate	Topli obrok	
1.	Mujić Enes – premijer	44.960,40	196	Na raspolaganju do 13.11.2011.
2.	Ograšević Sehudin – ministar	6.098,09	189	
3.	Hasić Amir – ministar	5.977,70	182	
4.	Mijatović Jasmina - ministar	4.712,16	182	
5.	Bećirović Sead – ministar	6.124,49	189	
6.	Omerbegović Sead – ministar	4.379,54	147	
7.	Miraščić Jadranka – ministar	10.710,33	182	Na raspolaganju do 12.04.2011.
8.	Musić Asim – ministar	3.899,08	196	
9.	Mehurić Bahrija – ministar	37.327,52	154	Na raspolaganju do 13.11.2011.
10.	Mujanović Sead - ministar	35.123,46	196	Na raspolaganju do 13.11.2011.
11.	Milić Zoran – ministar	6.177,29	189	
12.	Vikalo Faruk – ministar	6.170,41	175	
13.	Hadžić-Suljkić Mirzeta – ministar	6.445,87	175	
	U K U P N O:	178.106,34	2.352,00	

/B	Skupština Tuzlanskog kantona	Neto isplate	Topli obroki regres	
1.	Avdić Azra – poslanik	16.905,43	-	Na raspolaganju do 13.11.2011.
2.	Avdić Refik – poslanik	16.582,81	-	Na raspolaganju do 13.11.2011.
3.	Bećirović Hajrudin - poslanik	4.729,74	434	Na raspolaganju do 31.03.2011.
4.	Bukvarević Salko – poslanik	15.972,81	-	Na raspolaganju do 13.11.2011.
5.	Delić Hasan – poslanik	2.668,10	-	Na raspolaganju do 18.02.2011.
6.	Gutić Sulejman – poslanik	17.361,12	-	Na raspolaganju do 13.11.2011.
7.	Hasić Sead – poslanik	2.325,92	-	Na raspolaganju do 10.02.2011.
8.	Husić Sabina – poslanik	15.089,68	-	Na raspolaganju do 13.11.2011.

9.	Jajičević Izet – poslanik	17.017,30	-	Na raspolaganju do 13.11.2011.
10.	Suljkanović Mehmed – poslanik	17.294,62	-	Na raspolaganjudo 13.11.2011.
11.	Vidović Tomo – zamjenik predsjednika Skupštine TK-a	9.124,39	-	Na raspolaganju do 31.03.2011.
12.	Zildžić Salko – poslanik	15.089,68	-	Na raspolaganju do 13.11.2011.
13.	Šarić Muradif – poslanik	16.604,01	-	Na raspolaganju do 13.11.2011.
U K U P N O:		166.765,61	434	

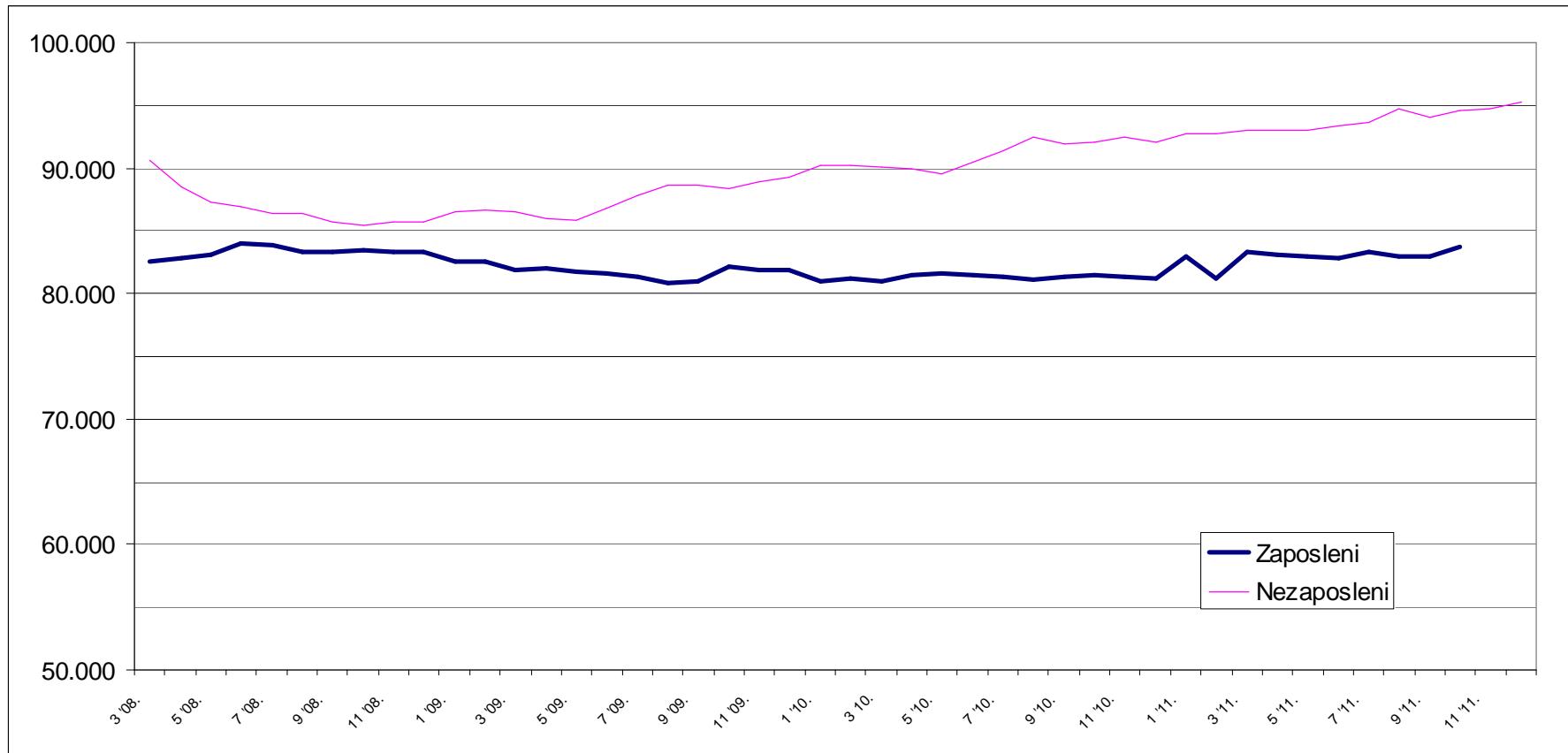
DODATAK – STATISTIČKI PREGLED O STANJU NEZAPOSENOSTI U TK

Tabelarni prikaz kretanja broja zaposlenih i nezaposlenih u TK tokom 2006., 2007., 2008. i 2009., 2010 i 2011. godine²⁰

	jan	feb	mart	apr	maj	jun	jul	avg	sept	okt	nov	dec
Broj zaposlenih 2006										71.841		
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2006										86.515	86.151	86.411
Broj zaposlenih 2007	72.093	72.262	72.466	72.466	73.227	73.690	75.195	75.456	75.591	80.126	80.463	80.500
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2007	87.536	87.612	87.137	87.137	87.197	89.145	89.877	89.974	90.277	90.564	90.916	90.840
Broj zaposlenih 2008	81.662	82.012	82.575	82.870	83.010	83.940	83.846	83.362	83.393	83.423	83.321	83.300
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2008.	91.301	91.362	90.587	88.497	87.320	86.941	86.436	86.416	85.670	85.433	85.699	85.711
Broj zaposlenih 2009	82.576	82.511	81.917	82.022	81.781	81.668	81.370	80.884	80.957	82.096	81.932	81.932
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2009.	86.535	86.619	86.472	85.931	85.819	86.818	87.775	88.640	88.687	88.360	88.917	89.250
Broj zaposlenih 2010	80.974	81.236	81.006	81.434	81.674	81.471	81.297	81.074	81.414	81.419	81.349	81.156
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2010.	90.244	90.181	90.135	89.945	89.610	90.441	91.453	92.414	91.975	92.128	92.418	92.037
Broj zaposlenih 2011	82.892	81.236	83.380	83.112	82.975	82.865	83.290	83.000	82.932	83.784	0	
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2011.	92.788	92.682	92.965	92.951	93.028	93.353	93.696	94.739	94.089	94.529	94.723	95.194

²⁰ Korišteni podaci iz tabele su preuzeti iz statističkog pregleda Federalnog zavoda za zapošljavanje

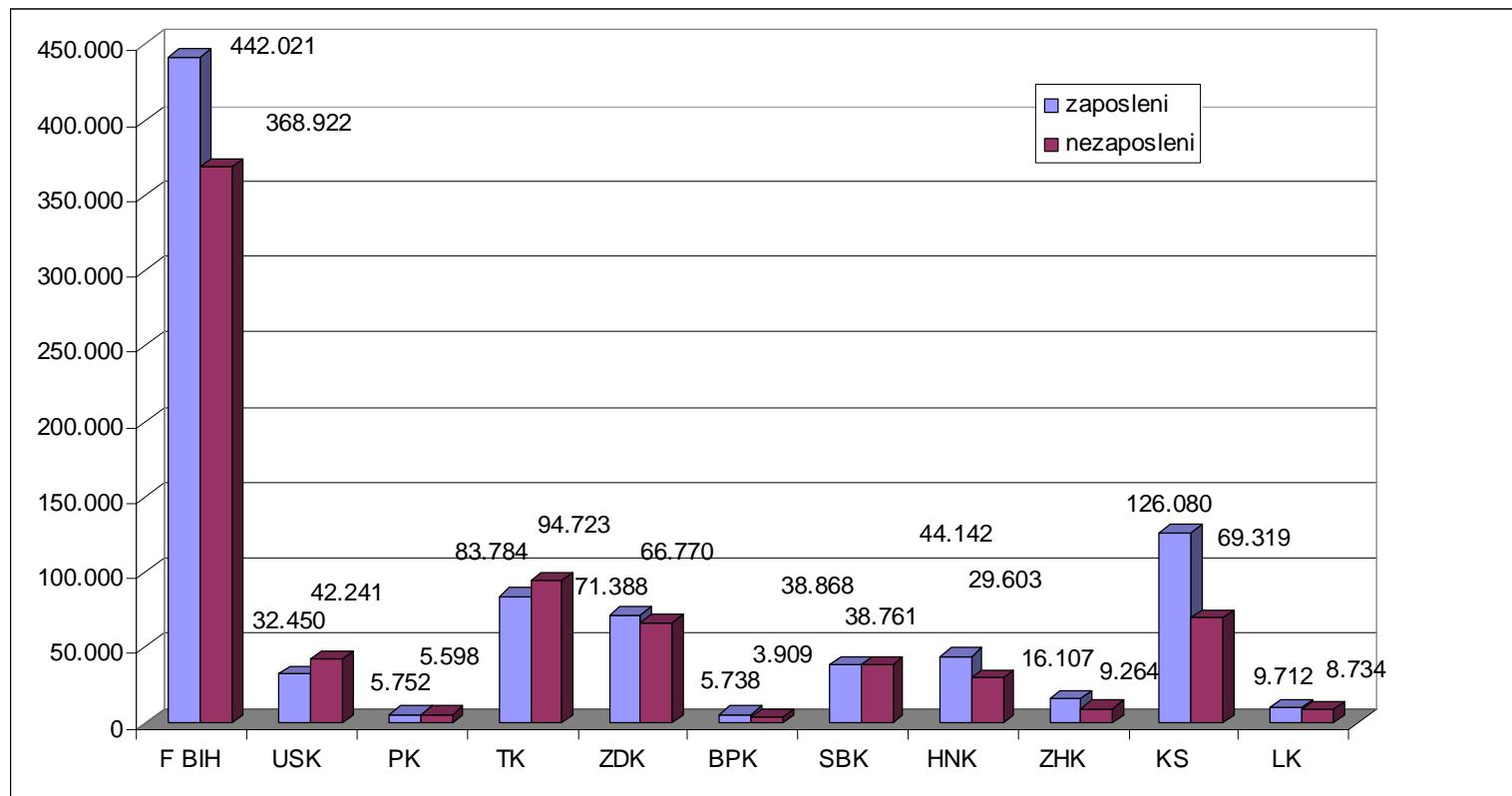
Grafički prikaz kretanja broja zaposlenih i nezaposlenih u TK



Grafik : Grafički prikaz stanja broja zaposlenih i nezaposlenih u TK i ostalim kantonima

(Izvor Statističi pregled FBiH , Bilten br 12 za 2011.g)

Pokazatelji		F BIH	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	LK
1.	Broj zaposlenih oktobar 2011	442.021	32.450	5.752	83.784	71.388	5.738	38.868	44.142	16.107	126.080	9.712
2.	nezaposleni novembar 2011	368.922	42.241	5.598	94.723	66.770	3.909	38.761	29.603	9.264	69.319	8.734



PLAN BUDŽETA TK 2011. GODINE PO RAZDJELIMA

RAZDJEL	NAZIV	IZMJENE I DOPUNE PLANA BUDŽETA 2010.G.					PLAN BUDŽETA 2011.G.					RAZLIKA ZAPOSLENI 29/11-2010
		BROJ ZAPOSLENIH	IZMJENE I DOPUNE PLANA RASHODA IZ BUDŽETA 2010.	IZMJENE I DOPUNE RASPOREDA PRIHODA PO OSNOVU NAMJENSKIH I VLASTITIH PRIHODA, TEKUĆIH TRANSF. I DONACIJA 2010.	IZMJENE I DOPUNE UKUPNOG PLANA BUDŽETA 2010.	UČEŠĆE U BUDŽETU	BROJ ZAPOSLENIH	PLAN RASHODA IZ BUDŽETA 2011.	RASPORED PRIHODA PO OSNOVU NAMJENSKIH I VLASTITIH PRIHODA, TEKUĆIH TRANSFERA I DONACIJA 2011.	UKUPNO PLAN BUDŽETA 2011.	UČEŠĆ E U BUDŽ U	
	UKUPNO BUDŽET	9.908	304.991.860,2	57.751.195,57	362.743.055,83	100,00%	9.71 9	305.842.838,90	64.519.530,25	370.362.369,15	100,00 % -189	
10	SKUPŠTINA TUZLANSKOG KANTONA	45	2.956.413,00	23.000,00	2.979.413,00	0,82%	56	2.964.889,80	25.000,00	2.989.889,80	0,81%	11
11	VLADA TUZLANSKOG KANTONA	37	5.284.810,00	4.198.000,00	9.482.810,00	2,61%	38	5.333.785,00	14.202.573,16	19.536.358,16	5,27%	1
12	URED ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE KANTONALNIH ORGANA	50	1.471.464,00	3.000,00	1.474.464,00	0,41%	49	1.406.924,26	3.000,00	1.409.924,26	0,38%	-1
13	MINISTARSTVO INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA	14	5.941.745,00	12.050,00	5.953.795,00	1,64%	14	3.948.756,00	12.050,00	3.960.806,00	1,07%	0
14	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE,VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA	43	9.210.721,00	11.038.000,00	20.248.721,00	5,58%	42	9.221.994,00	12.180.510,00	21.402.504,00	5,78%	-1
15	MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE	581	20.180.487,00	90.789,34	20.271.276,34	5,59%	594	20.709.802,00	81.837,96	20.791.639,96	5,61%	13
16	MINISTARSTVO FINANSIJA	58	10.446.561,44	0,00	10.446.561,44	2,88%	56	11.481.260,84	0,00	11.481.260,84	3,10%	-2
17	MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	1927	45.428.795,00	2.960.000,00	48.388.795,00	13,34%	1958	46.553.497,00	3.320.000,00	49.873.497,00	13,47%	31
18	MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE	26	821.884,00	3.032.301,00	3.854.185,00	1,06%	25	845.997,00	4.559.000,00	5.404.997,00	1,46%	-1
19	MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	11	387.841,00	42.840,00	430.681,00	0,12%	11	371.879,00	40.000,00	411.879,00	0,11%	0
20	MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA	17	13.460.009,00	15.000,00	13.475.009,00	3,71%	18	13.949.959,00	15.000,00	13.964.959,00	3,77%	1
21	MINISTARSTVO ZA OBNOVU, RAZVOJ I POVRATAK	19	4.651.209,00	0,00	4.651.209,00	1,28%	20	4.693.422,00	0,00	4.693.422,00	1,27%	1
22	MINISTARSTVO TRGOVINE, TURIZMA I SAOBR.	21	1.177.452,86	66.590,00	1.244.042,86	0,34%	20	1.093.324,00	105.020,00	1.198.344,00	0,32%	-1

23	MINISTARSTVO ZA RAD I SOCIJALNU POLITIKU	56	28.652.489,00	4.673.880,00	33.326.369,00	9,19%	55	30.041.431,00	4.770.000,00	34.811.431,00	9,40%	-1
24	MINISTARSTVO OBR., NAUKE, KULTURE I SPORTA	6901	150.613.977,9	27.534.245,23	178.148.223,19	49,11%	6661	148.879.492,00	22.488.039,13	171.367.531,13	46,27%	-240
26	KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE	12	565.816,00	3.890.000,00	4.455.816,00	1,23%	12	613.794,00	2.610.000,00	3.223.794,00	0,87%	0
27	KANTONALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERVI	3	152.730,00	0,00	152.730,00	0,04%	3	138.565,00	0,00	138.565,00	0,04%	0
29	KANTONALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE	87	3.587.455,00	171.500,00	3.758.955,00	1,04%	87	3.594.067,00	107.500,00	3.701.567,00	1,00%	0