

MONITORING RADA

SKUPŠTINE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA

ZA PERIOD 01.01.2010 – 31.08.2010. GODINE

SA OSVRTOM NA KOMPLETAN MANDATNI PERIOD

SADRŽAJ	2
UVOD	3
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA ..	4
Sjednice Skupštine Srednjobosanskog kantona – Obim i dinamika	4
PROGRAM RADA SKUPŠTINE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA ZA 2009.	9
Realizacija programa rada.....	9
ZAKONODAVNA AKTIVNOST SKUPŠTINE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA	11
USKLAĐENOST RADA SKUPŠTINE SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM (GP).....	13
AKTIVNOSTI POSLANIKA.....	14
Učešće u radu Skupštine.....	14
PRIMANJA ZASTUPNIKA U SKUPŠTINI SREDNJOBOSANSKOG KANTONA.....	15
GENERALNI ZAKLJUČCI	17
DODATAK 1 - GRAĐANSKA PLATFORMA	18

Izveštaj o monitoringu rada Skupštine Srednjobosanskog kantona, daje pregled rezultata rada ove institucije,

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA

Sjednice Skupštine Srednjobosanskog kantona – Obim i dinamika

Skupština Srednjobosanskog kantona u 2010. godini ostvarila je katastrofalne rezultate po obimu i dinamici zasjedanja. Od 01.01. do 31.08.2010. godine, Skupština Srednjobosanskog kantona održala je ukupno **dvije redovne sjednice i dvije vanredne sjednice**. Od dvije redovne sjednice jedna je prekinuta i održana u dva nastavka (23. sjednica prekinuta zbog iscrpne diskusije i potrebe da se Vlada SBK očituje o velikom broju amandmana na zakone koji su bili razmatrani), dok je druga, 24. redovna sjednica, prekinuta zbog nedostatka kvoruma, tj, sjednica je prekinuta nakon što se nije mogao usaglasiti dnevni red. Sjednicu su napustili zastupnici iz reda hrvatskog naroda, a prekid sjednice i napuštanje zastupnika iz reda hrvatskog naroda prouzrokovao je prvo odbijanjem Premijera SBK da usmeno odgovori na zastupničko pitanje zastupnika Radoja Vidovića o imenovanju ministra finansija, a kasnije su predstavnici istog naroda odbili da na dnevni red uvrste Zakon o pravima branitelja i članova njihovih porodica, pozivajući se na pitanje nacionalnog interesa i preglasavanje.

Na dvjema vanrednim sjednicama Skupštine održanima 02.06.2010. godine i 09.07. 2010. godine poslanici su raspravljali o imenovanju ministra finansija i informaciji o stanju sigurnosti u SBK povodom terorističkog napada u Bugojnu respektivno.

Tabela u nastavku daje pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama Skupštine Srednjobosanskog kantona u periodu od 01.01.2010. godine do 31.08.2010. godine.

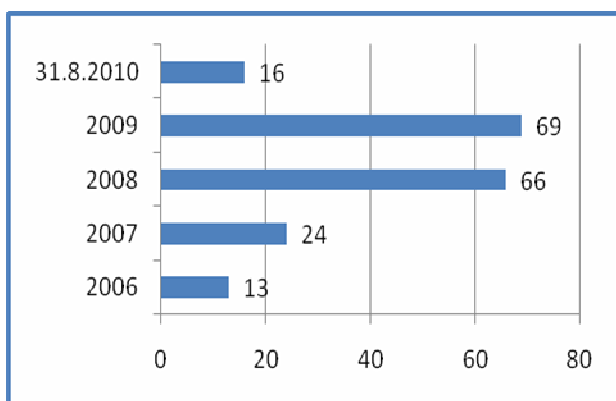
Datum	Rbr sjed .	Plani-rano mjera	Razma-trano mjera	Zakazan i početak	Stvarni početak	Kraj sjednice	Trajanje	Broj pauza	Trajanje pauza
29.01.2010	23	14	9	10:00	10:15	15:10	04:55	1	02:25
03.02.2010	23	0	1	10:00	10:20	13:20	03:00	2	00:55
20.04.2010	24	5	0	10:00	10:15	14:50	04:35	5	03:10
02.06.2010	5	1	1	10:00	10:00	11:45	01:45	2	00:45
09.07.2010	6	1	1	09:00	09:23	14:40	05:17	1	02:10
		21	16				19:32	11	09:25

Tabela 1. Sjednice Skupštine Srednjobosanskog kantona

Kao što vidimo iz prethodne tabele, na **4** održane sjednice Skupštine SBK razmatrano je ukupno **16¹** mjera, od 25 mjera koje su se našle na dnevnom redu skupština se za **12** mjera pozitivno izjasnila, **3** puta je zauzela negativan stav, **1** mjera je povučena iz procedure.

¹ Određene mjere su se dva puta nalazile na dnevnom redu, na 23 sjednici je završena rasprava za 9 zakona na prvom nastavku sjednice ali je izjašnjenje o zakonima obavljeno na nastavku te sjednice.

Praktično Skupština SBK nije održala redovnu sjednicu u martu mjesecu, te niti jednu redovnu sjednicu nakon što je sjednica u aprilu prekinuta (juni, juli avgust). Neprihvatljivo je da od aprila nije zakazan nastavak prekinute 24. sjednice, te da od tada Skupštine SBK, djeluje samo interventno (vanredno), po pitanju kadrovskih rješenja ili terorističkih napada. Ovakvo stanje je vrhunac neodgovornosti prema građanima kantona od strane pojedinaca odgovornih za funkcionisanje zakondoavne valsti u kantonu. Prije svega zbog činjenice da su građani na predhodnim izborima birali ljude koji trebaju da se nose sa problemima kantona a ne da te probleme guraju pod tepih.



Slika 1. Broj razmatranih mjera na sjednicama SBK u periodu 2006-2010

Posmatrajući rad ove vlasti u mandatnom periodu onda se slobodno može reći da je Skupština SBK svoj mandat planirala završiti kako je i počela, katastrofalno. U prilog tome najbolje govori broj razmatranih mjera u mandatnom periodu aktuelne vlasti (2006-2010) (Slika 1). Kao što vidimo, njihov broj značajno varira. Od samo 13 odnosno 24 mjere, u 2006. i 2007. godini preko razmatranih 66 (2008. godina) i 69 (2009. godina), na kraju svog mandata (u 2010. Godini) ostvarili ponavljaju katastrofalne rezultate sa samo 16 razmatranih mjera za 8 mjeseci.

Sjednice su u 2010. godini ukupno trajale 19,5 sati, a pri tome je načinjeno 11 pauza u ukupnom trajanju od 09 sati i 25 minuta, pri čemu se neke od pauza koriste za sastanke radnih tijela i/ili vanredne sjednice Vlade, radi dodatnog usaglašavanja. Za efektivan rad na sjednicama, poslanici Skupštine SBK su, u 2010. godini (173 radni dan!) potrošili, 19,5 radnih sati, ili poražavajućih 2,5 radna dana. A po dinamici, rad Skpštine SBK je najbliži 2007. godini kada je skupština imala uspjeha završiti za cijelu godinu samo jednu redovnu i tri vanredne sjednice. Čak su i razlozi neslaganja vladajuće koalicije identični onim iz 2007. godine, Zakon o dopunskim pravima boraca i imenovanje ministra.

Inače u cijelom mandatnom periodu Skupština SBK je imala ukupno 30 sjednica (24 redovne i 6 vanrednih) u prosjeku svaka 3 mjeseca jednu redovnu sjednicu. Pri tome su 2 sjednice prekinute i nisu nikada završene. Sjednice Skupštine SBK su u prosjeku trajele oko 5 sati, što znači da su u cijelom mandatnom periodu zastupnici Skupštine SBK na zasjedanjima Skupštine proveli ako 150 radnih sati. Drugim riječima na zasjedanja Skupštine i raspravu o svim mjerama u periodu 2007-2010. godina, zastupnici su proveli manje od 20 radnih dana.

A kako je izgledao rad Skupštine sa aspekta dinamike i vrste mjera koje su razmatrane u 2010. godini prikazano je tabelom u nastavku.

Tip	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Juli	Avg	Ukupno
Informacija							1		1
Izvještaj		1							1
Stav		1							1
Ostalo						1			1
Program		2							2

Zakon	9	1							10
Ukupno	9	5				1	1		16

Tabela 2. Razmatrane mjere na sjednicama Skupštine Srednjobosanskog kantona

Sa stanovišta dinamike rada primjetni su padovi u ukupnim aktivnostima Skupštine. Vidljivo je, također da Skupština od početka februara nije donijela niti jedan zakon, te da osim vanrednih sjednica na kojima se raspravljalo o terorističkom napadu u Bugojnu (na kojoj je usvojena Informacija o stanju sigurnosti), Skupština od februara nije usvojila niti jedan akt. Iako planirana, sjednica u aprilu mjesecu je prekinuta i do danas nije održan njen nastavak.



Analizirajući mjere koje je Skupština SBK u 2010. godini razmatrala i posmatrajući njihov međusobni odnos vidljivo je da najveći broj mjera koje su razmatrane predstavljaju zakonski akti (62%), odnosno 10 zakona. Kada je zakonodavna aktivnost u pitanju, također treba imati na umu da svi razmatrani zakoni ne nose isti značaj kao i da svi razmatrani akti nisu i usvojeni. Jasna opredjeljenost Skupštine, sa početka godine da se bavi normativnim pitanjima u to vrijeme davala je nadu da će Skupština SBK u 2010. godini biti odgovornija i efikasnija nego u prethodnim ali nakon ostavka Ministrice Križanović situacija se drastično

Slika 2. Razmatrane mjere na sjednicama Skupštine SBK

promjenila, a približavanje izbora je interese građana, kada je Skupština u pitanju, stavilo u drugi plan, a 2010. godina će za Skupštinu Srednjobosanskog kantona biti jedna od najneefikasnijih.

Više detalja o zakonodavnim aktivnostima Skupštine nalazi se u posebnom dijelu izvještaja. Posmatrajući dalje razmatrane mjere i poredeći ih sa ranijim nalazima, vidljivo je da su pored zakona razmatrani izvještaji, informacije, programi te mišljenje i imenovanje članova Vlade.

O kako malom obimu posla se radi najbolje govori činjenica da je Skupština Srednjobosanskog kantona Programom rada za 2010. godinu planirala realizovati 68 mjera, a ona je za 8 mjeseci 2010. godine razmatrala ukupno (i planiranih i neplaniranih) **16 mjera**. Za prvih osam mjeseci Skupština je planirala donijeti 41 akt. Inače u ukupnom broju razmatranih mjera (16) visoko participiraju mjere koje Skupština nije planirala svojim Programom rada (8). Naime, polovina mjera razmatranih tokom 2010. godine nije bila predviđena Programom rada za 2010. godinu, što stvara percepciju da Skupština pri programiranju svoga rada ne vodi računa o svim svojim nadležnostima i obavezama, ili da pokazuje pasivnost prema procesima koji se dešavaju u kantonu. Ovakvo stanje upozorava da se procesu planiranja treba pristupiti sa više ozbiljnosti i odgovornosti.

Detalji o sjednicama:

U nastavku izvještaja dajemo pregled razmatranih mjera po sjednicama. Pored toga prikazane tabele sadrže detalje o prisustvu, ishodu razmatranih mjera i načinu na koji je skupština glasala.

23. sjednica Skupštine SBK održana 29.01.2010. (Sjednici nisu prisustovali Hadžiosmanović Lamija i Bilić Anto)

Naziv mjere	Glasovi				Ishod
	ZA	SU	PR	NG*	
Zakon o pripadnosti javnih prihoda u SBK	0	0	0	0	Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o izmjenama Zakona o porezima Kantona Središnja Bosna	0	0	0	0	Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira	0	0	0	0	Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sportu	0	0	0	0	Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama	0	0	0	0	Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o dopuni i izmjenama Zakona o porezu na promet nekretnina	0	0	0	0	Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi grba i zastave Kantona Središnja Bosna	0	0	0	0	Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju	0	0	0	0	Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o rudarstvu	0	0	0	0	Izjašnjavanje odgođeno

*NG – Broj zastupnika koji nije glasao

Nastavak 23. sjednice Skupštine SBK održana 03.02.2010. (Sjednici nije prisustovala Hadžiosmanović Lamija)

Naziv mjere	Glasovi				Ishod
	ZA	SU	PR	NG*	
Zakon o pripadnosti javnih prihoda u SBK	28	0	0	1	Usvojeno
Zakon o izmjenama Zakona o porezima Kantona Središnja Bosna	23	5	1	0	Usvojeno
Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira	29	0	0	0	Usvojeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sportu	28	0	0	1	Usvojeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama	11	18	0	0	Nije usvojeno
Zakon o dopuni i izmjenama Zakona o porezu na promet nekretnina	14	14	0	1	Nije usvojeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi grba i zastave Kantona Središnja Bosna	29	0	0	0	Usvojeno
Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju	0	0	0	0	Povučeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o rudarstvu	29	0	0	0	Usvojeno
Zakon o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama	29	0	0	0	Utvrđeno
Program rada Vlade SBK za 2010	27	0	0	2	Usvojeno
Program rada Skupštine SBK za 2010. godinu	27	0	0	2	Usvojeno
Izveštaj o radu Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju SBK	21	0	2	6	Usvojeno
Utvrđivanje Mišljenja na predloženi tekst Zakona o tužilaštvima u Federaciji Bosne i Hercegovine	26	0	0	3	Utvrđeno

*NG – Broj zastupnika koji nije glasao

24. sjednica održana 20.04.2010 je prekinuta prije utvrđivanja dnevnog reda (Sjednici nije prisustovala Hadžiosmanović Lamija)

5. vanredna sjednica Skupštine SBK održana 02.06.2010. (Sjednici nije prisustovala Hadžiosmanović Lamija)

Naziv mjere	Glasovi				Ishod
	ZA	SU	PR	NG*	
Potvrđivanje imenovanja ministra finansija u Vladi SBK/KSB	11	17	0	0	Nije usvojeno

*NG – Broj zastupnika koji nije glasao

6. vanredna sjednica Skupštine SBK održana 02.06.2010. (Sjednici nisu prisustovali Grizić Suvad, Karalić Adnana, Mladina V. Tihana i Mamuša Franjo)

Naziv mjere	Glasovi				Ishod
	ZA	SU	PR	NG*	
Informacija o stanju sigurnosti na području SBK u razdoblju januar-juni 2010 i juli-septembar 2010. godine	23	0	0	3	Usvojeno

*NG – Broj zastupnika koji nije glasao

Analizom detalja prikazanih u prethodnim tabelama, koji se odnose na razmatranje i ishod razmatranih mjera na sjednicama, vidljivo je da je Skupština Srednjobosanskog kantona, u 2010. godini, usvojila samo 12 mjera, 1 mjera je povučena sa sjednice, dok je 3 mjere odbila. Od 12 mjera koje je usvojila za 11 mjera je završena procedura, dok je jedna mjera, Zakon o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, usvojen tek u nacrtu.

Ishod miera na sjednicama Skupštine SBK

Realizacija programa rada

Kada su programi rada u pitanju onda se za Skupštinu SBK može reći da je imala krajnje neodgovoran odnos prema svom planiranju, odnosno prema jednoj od svojih poslovnčkih obaveza. Naime, Skupština Srednjobosanskog kantona u toku svog mandatnog perioda u 2007. godinu nije uopšte imala usvojen Program rada (radila je bez programa). U 2008. i 2009. godini Program je usvojen relativno kasno, krajem marta za tekuću godinu, dok je za 2010. godinu Program usvojen nešto ranije, početkom februara 2010. godine. Istina je također da je Skupština Srednjobosanskog kantona u sve četiri godine mandata kršila Vlastiti Poslovnik jer program rada za narednu godinu nije donosila do kraja tekuće godine.

Pored zanemarivanja važnosti i blagovremenosti planiranja svoga rada, Skupština je pokazala i nebrigu za realizovanje obaveza koje su iz tako kasno usvojenih programa proizilazile. Slika u nastavku pokazuje obim planiranja Skupštine SBK i odnos prema Programskim obavezama postavljenim u tom planu.



- 2008. godine – Usvojena 2 zakona od 37 planiranih
- 2009. godine – Usvojeno 9 zakona od 45 planiranih
- 2010. godine – Usvojena 2 zakona od 35 planiranih

Tabela koja slijedi daje više detalja o Programu rada Skupštine za 2010. godinu i odnosu koji je Skupština imala kada je njegova realizacija u pitanju.

Tip	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Avg	Sep	Okt	Nov	Dec	Ukupno	Razmatrano
Budžet												1	1	
Informacija	1	2				4	1		3		2		11	1
Izvještaj	1			1	2				1			2	5	
Odluka	1					2							3	
Plan			1									4	5	
Program	3										3		6	2
Strategija											2		2	
Zakon		2	5	7	2	5	1	1	4	1	2	5	35	5
Ukupno	6	4	6	8	4	11	2	1	8	1	9	12	68	8

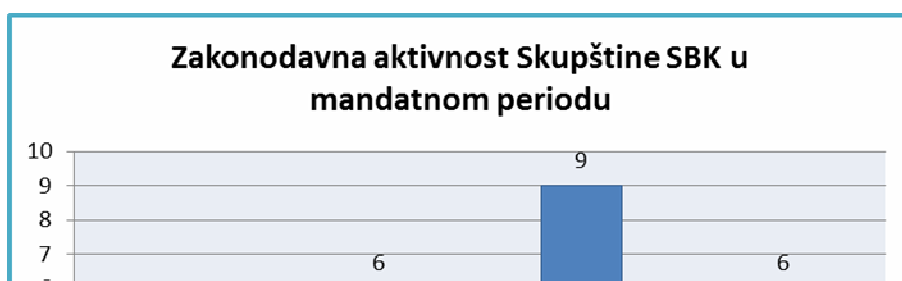
Tabela 3. Struktura planiranih i razmatranih mjera za 2010-tu godinu

Analiziramo li dalje mjere koje su razmatrane iz Programa rada za 2010. godinu vidjećemo da je Skupština SBK od 8 mjera iz Programa rada koje je razmatrala 5 usvojila, 2 su uvedene u proceduru a 1 mjera je povučena. To istovremeno znači da je Skupština Srednjobosanskog kantona realizovala samo 7% svojih planiranih obaveza za 2010. godinu (Slika 5).

Realizacija programa rada za 2010. godinu

ZAKONODAVNA AKTIVNOST SKUPŠTINE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA

Zakonodavna aktivnost Skupštine SBK je jedan od najboljih pokazatelja nefunkcionalnosti rada ove institucije tokom cijelog mandatnog perioda. Naime, nizak nivo zakonodavnih aktivnosti ove Skupštine Srednjobosanskog kantona je jedna od osnovnih karakteristika rada ove institucije tokom njenog cijelog mandatnog perioda (Slika 6). Kao što vidimo „najproduktivnija“ je bila 2009. godina kada je Skupština donijela svega 9 zakona (u prosjeku po jedan zakon svakih 1,5 mjeseci). Najlošija je bila 2007. godina kada je Skupština trošila 6 mjeseci na donošenje jednog zakona, dok je tokom 2008. a evo i 2010. godine Skupštini SBK trebalo u prosjeku 2 mjeseca da donese jedan zakon.



Zakonodavna aktivnost u 2010. godini

Kada je 2010. godina u pitanju, Skupština SBK je tokom ove godine razmatrala svega 10 zakona, i to 5 zakona iz Programa rada i 5 zakona koji nisu bili predviđeni Programom rada. Od 10 razmatranih zakona (Slika 7) Skupština je usvojila svega 6 zakona. 2 zakona su u tek ušla u parlamentarnu proceduru, a po 1 zakon je povučen i skinut sa dnevnog reda Skupštinskog zasjedanja. Svih 10 razmatranih zakona tokom 2010. godine svoju proceduru je započelo ili je preneseno kao nerealizovano iz predhodne 2009. godine.

Kao i kod većine skupštinskih aktivnosti, tako i za zakonodavnu aktivnost pogrešno je čekati da zakoni dođu isključivo od Vlade SBK, kako bi se o njima raspravljalo. Podsjetićemo samo na članove 119. i 124. Poslovnika Skupštine SBK koji govore da inicijativu, odnosno nacrt može podnijeti: svaki zastupnik, radno tijelo Skupštine, Vlada, Ministarstva,.....

USKLAĐENOST RADA SKUPŠTINE SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM (GP)

Posmatrajući rad Skupštine SBK sa aspekta Građanske platforme (GP) ustanovili smo da od 16 razmatranih mjera tokom 2010. godine, 4 mjere imaju određenu vezu sa zahtjevima iz građanske platforme. Mjere o kojima je ovdje riječ su:

Naziv mjere	Status
Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju	U proceduri
Zakon o pripadnosti javnih prihoda u SBK	Usvojeno
Zakon o izmjenama Zakona o porezima Kantona Središnja Bosna	Usvojeno
Zakon o dopuni i izmjenama Zakona o porezu na promet nekretnina	Nije usvojeno

Tabela 4. Mjere koje su u skladu sa Građanskom platformom

Kao što vidimo iz predhodne tabele od 4 razmatrane mjere u Skupštini SBK, a koje imaju određenu vezu sa građanskom platformom, procedura je završena za samo dvije. Prema tome, tokom 2010. godine Skupština SBK je donijela 12,5%, koje se na neki način mogu dovesti u korelaciju sa 12 ključnih problema građana, iskazanih u građanskoj platformi. Udio u ukupnom broju ovih mjera ne bi predstavljao problem da se ne radi o zaista malom broju.

Da podsjetimo, Skupština Srednjobosanskog kantona je u 2010. godini razmatrala ukupno tek 16 mjera, a od razmatranih 16 donijela je samo 2 mjere koje se na sistemski način bave ključnim problemima građana. Poređenja radi, samo u 2009. godini (koja je ocijenjena neefikasnom), posmatrajući rad Skupštine SBK sa aspekta Građanske platforme (GP) ustanovili smo da od 61 razmatrane mjere 17 mjera ima određenu vezu sa zahtjevima iz građanske platforme.

Još uvijek ostaje nejasno zašto Skupština SBK nije našla za potrebnim raspravljati o Programu mjera za ublažavanje i stabiliziranje finansijskog stanja u SBK izazvanog globalnom ekonomskom krizom, a koji je tokom mjeseca februara i marta 2009. godine Vlada SBK nekoliko puta razmatrala i usvojila. Inače, Skupština se vrlo kasno uključila u problematiku ublažavanja efekata krize, i to tek nakon što je Vlada SBK, na zahtjev MMF-a, dostavila Skupštini Zakon o načinu ostvarenja ušteda (krajem novembra 2009. godine).

Učešće u radu Skupštine

Kako je Skupština SBK imala mali broj zasjedanja (samo 4), tako je i učešće zastupnika u radu skupštine na niskom nivou. Tabela koja slijedi daje pregled pojedinačnih aktivnosti zastupnika u toku 2010. godine.

Sumarni pregled aktivnosti zastupnika dajemo u slijedećoj tabeli.

Rbr	Predstavnik	Stranka	Pitanja	Inicijative	Amanmani	Ostalo (Diskusije, Zaključci...)
1	Adhana Karalić	SbiH				
2	Anica Radić	HDZ BiH				
3	Anto Bilić	HDZ 1990				
4	Asim Mekić	SDA				
5	Azem Mekić	SBiH		1		7
6	Dražana Hegediš	NHI				
7	Džemil Durić	SBiH	1	1		1
8	Edin Hozan	SDA	1		1	6
9	Edina Osmić	SDP	1			6
10	Franjo Mamuša	NHI	2			
11	Halima Crnica	SDA	2	2		4
12	Josip Bošković	HDZ 1990				
13	Josip Kvasina	HDZ BiH	2		2	2
14	Lamija Hadžiosmanović	SBiH				
15	Lidija Bradara	HDZ BiH	2			5
16	Ljuban Šantić	HDZ BiH	1			
17	Mirko Batinić	HDZ BiH			4	17
18	Mirsad Mujić	SDA				1
19	Munir Karić	SBiH				5
20	Nezir Hotić	NSRB		2		6
21	Nikola Simić	SDP				3
22	Radoje Vidović	HDZ BiH	2		1	2
23	Rasim Žuljko	SBiH	2			2
24	Refik Poparić	SDA	2			8
25	RUDO KUREVIJA	HDZ BiH				
26	Samir Muminović	SDA	2			1
27	Senad Selimović	SDP	1	1	2	14
28	Sifet Mrkonja	SDA				1
29	Suvad Grzić	SBiH				1
30	Tahir Demirović	SDA		1		4
	UKUPNO		21	8	10	110

Tabela 11. Sumarni pregled pojedinačne aktivnosti zastupnika u 2010. godini

Detaljan pregled rada zastupnika tokom 2010. godine kao i aktivnosti i iz predhodnog perioda moguće je vidjeti na našoj stranici posvećenoj monitoringu: www.vlastibih.com

PRIMANJA ZASTUPNIKA U SKUPŠTINI SREDNJOBOSANSKOG KANTONA

Za svoj rad u Skupštini, zastupnici u Srednjobosanskom kantonu imaju pravo na:

1. mjesečni paušal (u bruto iznosu od 574,03 KM), neovisno od toga da li je u mjesecu održana sjednica Skupštine ili nije.
2. naknadu za prisustvo sjednici Skupštine (ukoliko su prisutni) u iznosu od 50 KM.
3. naknada za prisustvo sjednicama Kolegija, kluba zastupnika i komisija, u kojima su članovi, u iznosu od 50 KM za svako zasjedanje komisije, kluba ili kolegija.
4. ukoliko su profesionalno angažovani onda za svoj rad, primaju mjesečnu platu.

Skupština SBK ima 30 zastupnika od kojih je 11 zastupnika profesionalno angažovano, odnosno ima zasnovan radni odnos u Skupštini SBK. Njihova primanja se bitno razlikuju od primanja ostalih poslanika jer za svoj rad, kao što smo rekli, pored paušala i naknada za prisustvo sjednicama Skupštine i komisija, primaju i mjesečnu platu. Lista profesionalnih zastupnika je u tabeli broj 12. Redovna mjesečna primanja 11 profesionalnih zastupnika kreću se između 1.200 KM i 2.590 KM (neto). Ako tome dodamo paušale, naknade za prisustvo sjednicama skupštine ili komisije, topli obrok, naknade za prijevoz i sl onda dolazimo do računice da svaki profesionalni zastupnik u toku godine zaradi u neto iznosu između 20.000 i 40.000 KM, što znači da u toku mandatnog perioda oni zarade između 80.000 i 170.000 KM. Njihove kolege koji nisu profesionalno angažovani ostvarujući pravo na mjesečni paušal, naknade za prisustvo sjednicama skupštine ili komisije i to godišnje ostvaruju neto prihode između 6.100 i 7.100 KM, što u četverogodišnjem mandatnom periodu iznosi između 21.000 i 27.000 KM.

Ime i prezime	Stranka
Žuljko Rasim	S BiH
Batinić Mirko	HDZ BiH
Durić Džemil	S BiH
Kvasina Josip	HDZ BiH
Mekić Azem	S BiH
Mujić Mirsad	SDA
Muminović Samir	SDA
Poparić Refik	SDA
Selimović Senad	SDP
Simić Nikola	SDP
Šantić Ljuban	HDZ BiH

Tabela 12. Profesionalni zastupnici u Skupštini SBK

Ako se sjetimo, ranije navedenog, da je Skupština Srednjobosanskog kantona u mandatnom periodu imala ukupno 30 sjednica koje su u prosjeku trajale oko 5 sati i da su zastupnici u kantonalnoj skupštini Srednjobosanskog kantona na sjednicama te Skupštine proveli ako 150 radnih sati, (manje nego što ima državni službenik sa osmosatnim radnim vremenom u toku mjesec dana), postavlja se pitanje koliko vrijedi njihov rad i da li njihov doprinos vrijedi tih 20.000 odnosno 80.000 KM (koliki su minimalna mandatna primanja neprofesionalnih i profesionalnih zastupnika).

Prethodnom treba dodati da su 5 zastupnika iz Skupštine Srednjobosanskog kantona i delegati Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, od kojih su 4 profesionalizirali svoj angažman u Domu naroda te tamo ostvaruju dodatna primanja. (Edin Hozan, Lidija Bradara, Radoje Vidović i Ante Bilić).

U narednoj tabeli kao ilustracija dat je pregled primanja zastupnika u skupštini Srednjobosanskog kantona za prvih 6 mjeseci 2010. godini (bez regresa i naknade za prevoz).

Rbr	Predstavnik	Pušali, Komisije...	Mjesečna plata (neto)	Plata od 01.01-30.06 2010 (neto)	Topli obrok 01.01-30.06.2010	Ukupna neto primanja	Profesionalni angažman
1	Bilić Anto	3.407,95				3.407,95	Dom naroda FBiH
2	Mladina V. Tihana	3.331,39				3.331,39	
3	Pocrnja Zoran	3.330				3.330,00	
4	Batinić Mirko	3.626,82	2.596,40	15.578,43	840	22.641,65	Skupština SBK
5	Bradara Lidija	3.329,83				3.329,83	Dom naroda FBiH
6	Kvasina Josip	3.518,17	1.820,80	10.924,70	896	17.159,67	Skupština SBK
7	Radić Anica	3.470,49				3.470,49	
8	Šantić Ljuban	3.509,53	1.356,93	8.141,58	888	13.896,04	Skupština SBK
9	Vidović Radoje	3.443,55				3.443,55	Dom naroda FBiH
10	Hegediš Dražana	3.460,81				3.460,81	
11	Mamuša Franjo	3.552,22				3.552,22	
12	Hotić Nezir	3.306,33				3.306,33	
13	Durić Džemil	3.544,73	1.255,74	7.534,48	936	13.270,95	Skupština SBK
14	Grizić Suvad	3.333,63				3.333,63	
15	Hadžiosmanović Lamija	3.107,61				3.107,61	
16	Karalić Adnana	3.609,42				3.609,42	
17	Karić Munir	3.267,45				3.267,45	
18	Mekić Azem	3.721,85	1.244,10	7.464,60	832	13.262,55	Skupština SBK
19	Žuljko Rasim	3.713,22	1.340,07	8.040,42	896	13.989,71	Skupština SBK
20	Crnica Halima	3.513,35				3.513,35	
21	Demirović Tahir	3.416,23				3.416,23	
22	Granić Tahir	3.230,29				3.230,29	
23	Hozan Edin	3.677,85				3.677,85	Dom naroda FBiH
24	Mrkonja Sifet	3.314,97				3.314,97	
25	Mujić Mirsad	3.626,81	1.211,52	7.269,12	968	13.075,45	Skupština SBK
26	Muminović Samir	3.549,05	1.261,38	7.568,28	936	13.314,71	Skupština SBK
27	Poparić Refik	3.469,04	2.238,05	13.428,30	888	20.023,39	Skupština SBK
28	Kurt Osmić Edina	3.535,29				3.535,29	
29	Selimović Senad	3.635,45	1.381,30	8.287,80	936	14.240,55	Skupština SBK
30	Simić Nikola	3.474,97	2.487,82	14.926,92	880	21.769,71	Skupština SBK
		104.028,30		109.164,63	9.896,00	241.283,04	

Tabela 15. Primanja zastupnika skupštine SBK u 2009. godini

Posmatrajući rad Skupštine u mandatnom periodu onda se slobodno može reći da je Skupština SBK svoj mandat planirala završiti kako je i počela, katastrofalno. Problemi pri imenovanju Vlade SBK u 2007. godini (kada je Vlada imenovana 8 mjeseci nakon izbora) i potpuni prekid rada Skupštine u 2010. godini (zadnja redovna sjednica održana 03.02.2010.godine) najbolje govore o iskrenim namjerama i ciljevima političkih partija koje su odgovorne za takvo stanje.

Tokom cijelog mandatanog četverogodišnjeg perioda, Skupština SBK je imala u prosjeku jednu redovnu sjednicu svaka dva mjeseca. Ovakva dinamika se nužno odrazila i na obim njenog rada pa tako u periodu aktuelne vlasti (2007-2010), osim što je nizak broj razmatranih mjera značajno varira. Od samo 24 mjere (u 2007. godini) preko razmatranih 66 (u 2008. godini) i 69 (u 2009. godini), na kraju svog mandata (u 2010. godini) ostvarili su katastrofalne rezultate sa samo 16 razmatranih mjera za 8 mjeseci.

Kada su programi rada u pitanju onda se za Skupštinu SBK može reći da je imala krajnje neodgovoran odnos prema svom planiranju, odnosno prema jednoj od svojih poslovnih obaveza. Skupština Srednjobosanskog kantona u toku svog mandatanog perioda u 2007. godini nije uopšte imala usvojen Program rada (radila je bez programa), dok je u 2008. i 2009. godini Program usvojen relativno kasno (krajem marta), dok je za 2010. godinu Program usvojen nešto ranije (početkom februara). Pored zanemarivanja važnosti i blagovremenosti planiranja svoga rada, Skupština je konstantno pokazivala i nebrigu za realizovanje obaveza koje su iz tako kasno usvojenih programa proizilazile. Tako je 2008. godine realizovala 20% svojih obaveza, 2009. godine realizovala je 38% dok je na kraju mandata (2010) procenat realizacije samo 11%. Što znači da je za kompletan mandatni period Skupština planirala ukupno 248 mjera od kojih je realizovala tek 60 što predstavlja 24% ispunjenosti plana

Poseban problem u planiranju i realizaciji planiranog jeste odnos prema realizaciji zakonodavnog dijela Programa rada. Godišnjim programom Skupština je planirala donošenje znatnog broja zakona ali je nivo njenih zakonodavnih aktivnosti bio minimalan, pa se javlja problem kumuliranja nerealizovanih zakona. Zakoni iz Programa, koji nisu razmatrani ili su samo ušli u proceduru, kao nerealizovani prenosili su se iz jedne godine u narednu.

Najozbiljniji propust Skupštine SBK kao zakonodavne vlasti u kantonu jeste upravo odnos prema zakonima. U broju zakona koje je ova institucija donijela ogleda se i njena nefikasnost. U mandatnom periodu ova institucija je donijela ukupno 23 zakona, u prosjeku se radi o donošenju jednog zakona svaka dva mjeseca. Pored toga primjetno je nepotrebno zadržavanje zakona u skupštinskoj proceduri, a na što su se u svojim izvještajima već žalila pojedina ministarstva.

Nizak nivo aktivnosti, mali broj sjednica, nedovoljan broj donešenih zakona, odnos prema programiranim obavezama, nefikasno politiziranje svakog pitanja vezanog za Vladu, pridavanje malog značaja za pitanja koja su od interesa građana samo su neki od loših pokazatelja rada aktuelnog saziva Skupštine SBK.

Očekujemo do 2010. godine

- da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- da se obezbjedi dostojanstven standard života na selu;
- da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- da se smanje troškovi administracije;
- da se okončana reforma sistema obrazovanja u BiH;
- da se smanji nivo korupcija u BiH;
- da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- da se udvostruče direktna strana ulaganja;